

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

13 декабря 2021 года г. Сыктывкар № 01-122/9560

ООО «ИиКО»

Интернациональная ул., д. 13,

с. Объячево, Прилузский р-н, Республика Коми, 168130

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми

Конкурсная комиссия

Интернациональная ул., д. 108а,

г. Сыктывкар, Республика Коми, 167983

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: «...» (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу № 011/10/18.1-998/2021 ООО «ИиКО» (ИНН 1112007662, ОГРН 1141109000614) от 02.12.2021 (вх. № 5244 от 02.12.2021) в отношении Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, касающуюся бездействия в виде непроведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, извещение № 150721/26393158/02 от 15.07.2021 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru в сети «Интернет», в присутствии на рассмотрении жалобы:

«...» – представителя заявителя по доверенности;

«...» – представителя Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми по доверенности, «...» - члена конкурсной комиссии,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба принята к рассмотрению в порядке и сроки, установленные статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми (далее – Министерство) явилось организатором открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, извещение № 150721/26393158/02 от 15.07.2021 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru в сети «Интернет» (далее – конкурс, официальный сайт торгов). Месторасположение

лесного участка: Республика Коми, МО МР «Прилузский», Прилузское лесничество, Ношкульское участковое лесничество, кварталы №№ 43, 65, 66, Матяшское участковое лесничество, кварталы №№ 60, 61; площадь участка: 4720 га; кадастровый номер лесного участка: 11:01:9801002:78/3, 11:01:9801002:79, 11:01:9801001:80/1; срок аренды, лет – 49.

Заявитель оспаривает непроведение конкурса после решения и предписания Коми УФАС России, вынесенных по результатам жалобы заявителя, и отмены протокола заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, от 22.09.2021 № 2 (далее – протокол конкурса № 2 от 22.09.2021), ссылаясь на нарушение части 3 статьи 80.2 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс).

Министерством представлены письменные возражения от 09.12.2021 № 02-10-11071-Т (вх. № 5409 от 10.12.2021), от 10.12.2021 (вх. № 5403 от 10.12.2021).

Порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, определяется статьями 80.1, 80.2 Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 17 статьи 80.1 Лесного кодекса извещение о проведении конкурса должно содержать сведения, в том числе:

б) о порядке, месте, дате и времени заседания конкурсной комиссии и проведения голосования конкурсной комиссией;

13) о порядке, месте, дате и времени вскрытия конвертов с условиями, предложенными заявителями.

Извещение размещено на официальном сайте торгов 15.07.2021, в котором указано, в том числе следующее:

«Место, дата и время вскрытия конвертов:

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, 167000, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, 108 а, 5 этаж, каб. 515 б.

21 сентября 2021 года в 10 час. 00 мин. (время московское).

- Дата и время рассмотрения конкурсных предложений, проведение голосования и определение победителя: 21 сентября 2021 года в 10 час. 00 мин. (время московское).»

Согласно протоколу конкурса № 2 от 22.09.2021 определен победитель конкурса.

ООО «ИиКО» в Коми УФАС России подана жалоба от 27.09.2021 (вх. № 4242 от 27.09.2021) в отношении Министерства, касающаяся нарушений при проведении конкурса (при оценке заявок).

По результатам рассмотрения жалобы комиссия Коми УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения

договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, вынесла решение от 06.10.2021 № 01-122/7384 о признании жалобы ООО «ИиКО» обоснованной, о признании конкурсной комиссии Министерства нарушившей часть 2 статьи 80.2 Лесного кодекса в части оценки конкурсного предложения ООО «ИиКО» не в соответствии с порядком, определенном Правительством Российской Федерации, пункты 9, 10 Правил оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 241. На основании данного решения конкурсной комиссии Министерства выдано предписание от 06.10.2021 № 01-122/7385 об отмене протокола конкурса № 2 от 22.09.2021.

В соответствии с протоколом № 4 от 25.10.2021 конкурсной комиссией Министерства принято решение, в том числе обжаловать решение Коми УФАС России № 01-122/7384 от 06.10.2021.

По протоколу № 6 от 25.10.2021 конкурсной комиссией Министерства принято решение, в том числе отменить протокол конкурса № 2 от 22.09.2021; в связи с обжалованием решения Коми УФАС России № 01-122/7384 от 06.10.2021 в Арбитражном суде Республики Коми назначить заседание конкурсной комиссии на 21.12.2021 с целью определения даты проведения заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок в отношении конкурса.

Заявитель обжалует неправомочность конкурсной комиссии Министерства изменять сроки рассмотрения заявок и назначения даты заседания конкурсной комиссии с целью определения даты проведения заседания комиссии по рассмотрению заявок. В связи с чем, соответствующее решение незаконно по мнению заявителя.

Из положений статей 80.1, 80.2 Лесного кодекса не следует, что полномочия по определению места, даты и времени заседания конкурсной комиссии определяется только организатором конкурса и не может быть определено самой конкурсной комиссией.

Приказом Министерства от 29.05.2019 № 863 «О создании конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины» создана конкурсная комиссия Министерства, определен ее состав, а также утвержден Регламент деятельности конкурсной комиссии, согласно которому:

1.2. Конкурсная комиссия состоит из председателя конкурсной комиссии, его заместителя, членов конкурсной комиссии и секретаря конкурсной комиссии, осуществляющего организационное обеспечение работы конкурсной комиссии.

Руководство деятельностью конкурсной комиссии осуществляет Председатель конкурсной комиссии. В отсутствие председателя конкурсной комиссии соответствующие функции возлагаются на его заместителя или одного из членов конкурсной комиссии.

Секретарь выполняет следующие функции, в том числе:

- организует проведение заседаний конкурсной комиссии;

- уведомляет председателя и членов конкурсной комиссии о месте, дате и времени проведения заседания конкурсной комиссии.

В связи с этим, Комиссия Коми УФАС России не находит оснований для признания оспариваемых действий конкурсной комиссии Министерства по назначению заседания конкурсной комиссии на 21.12.2021 с целью определения даты проведения заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок в отношении конкурса, что отражено в протоколе № 6 от 25.10.2021 конкурсной комиссии Министерства, противоречащими положениям статей 80.1, 80.2 Лесного кодекса, Регламента деятельности конкурсной комиссии.

Согласно части 3 статьи 80.2 Лесного кодекса при проведении конкурса конкурсная комиссия рассматривает конкурсные предложения в течение трех рабочих дней со дня вскрытия конвертов в порядке, установленном конкурсной документацией. Рассмотрение и обсуждение конкурсных предложений осуществляются на заседании конкурсной комиссии. Организатор конкурса осуществляет видео- и аудиофиксацию заседания конкурсной комиссии.

Как следует из протокола конкурса № 2 от 22.09.2021 конкурсная комиссия Министерства с учетом указанного срока рассмотрела конкурсные предложения участников конкурса.

Далее протокол конкурса № 2 от 22.09.2021 на основании предписания Коми УФАС России отменен. Лесной кодекс либо иные нормативные правовые акты, подлежащие применению при проведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, не регламентируют порядок проведения конкурса после рассмотрения жалобы на конкурс в антимонопольном органе и отмены протокола, составленного по результатам конкурса.

В данном случае, положения части 3 статьи 80.2 Лесного кодекса не могут быть применены, т.к. истек трехдневный срок (в рабочих днях) со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Также установлено, что согласно части 10 статьи 80.1 Лесного кодекса конкурс проводится не ранее чем через два месяца и не позднее чем через шесть месяцев с даты принятия органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, решения о проведении конкурса.

Решение о проведении конкурса принято 15.07.2021 – в соответствии с приказом Министерства «О проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины» от 15 июля 2021 года № 1022.

Срок, предусмотренный частью 10 статьи 80.1 Лесного кодекса для проведения конкурса, в настоящее время не истек.

В связи с чем, жалоба является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИиКО» необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.