

решение по делу № 841-ж/2021

Муниципальное казенное учреждение
«Служба жилищно-коммунального
хозяйства и инженерной
инфраструктуры»

456560, Челябинская область,

Еткульский район,

с. Еткуль,

ул. Ленина д.34

Администрация Еткульского
муниципального района

456560, Челябинская область,

Еткульский район,

с. Еткуль,

ул. Ленина, 34

Индивидуальный предприниматель
«<...>»

АО «Единая Электронная

Торговая Площадка»

115114, г. Москва,

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/105-2928/2021

по делу № 841-ж/2021

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 21 октября 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 25 октября 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Козловой А.А.	-руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Кокшаровой И.О.	заместителя начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Меньшикова Романа Анатольевича (далее – ИП Меньшиков Р.А., заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на благоустройство мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945гг. по ул. Хохрякова, 16 в с Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области (извещение №0169300011921000222), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры» (далее – МКУ «СЖКХ», заказчик), Администрации Еткульского муниципального района (далее – заказчик, уполномоченный орган) «<...>», действующих на основании доверенностей №№ 4760, 4761 от 20.10.2021;

- в отсутствие представителей заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 14.10.2021 поступила жалоба ИП «<...>» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на благоустройство мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945гг. по ул. Хохрякова, 16 в с. Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области (извещение №0169300011921000222) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам закупка опубликована заказчиком путем размещения уполномоченным органом изменений извещения о проведении электронного аукциона на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 07.10.2021 в 11:56.

Закупка осуществлялась в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». КБК 6480503820F255550244.

Начальная (максимальная) цена контракта на благоустройство мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945гг. по ул. Хохрякова, 16 в с. Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области – 5 166 600,35 рублей.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе 0169300011921000222 от 19.10.2021.

Аукцион признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ИП «<...>» заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении участником закупки в составе второй части заявки выписки из реестра членов саморегулируемой организации (далее – СРО), поскольку объектом закупки является благоустройство, которое в соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) не предполагает выполнение указанного вида работ только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы «<...>» не согласились, представили письменные пояснения, которые поддержали на заседании Комиссии, пояснили следующее. Сметная и проектная документация объекта закупки помимо работ по благоустройству территории мемориала содержат работы по устройству сооружений, отнесенных к объектам капитального строительства – устройство памятных стел на фундаментном основании, для проведения которых, по мнению заказчика, необходимо членство СРО. Считают жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение

количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Положениями пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе определено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Из содержания изменений извещения о проведении электронного аукциона для закупки №0169300011921000222, пункта 4 информационной карты документации об аукционе следует, что объектом закупки является *благоустройство мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945гг. по ул. Хохрякова, 16 в с. Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области.*

Пунктом 15 информационной карты документации об аукционе определены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме. Так, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать выписку из реестра членов саморегулируемой организации (далее - СРО) по форме, которая утверждена Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04 марта 2019 года № 86. Эта выписка должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, который указан в извещении об аукционе.

Однако в соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о **строительстве, реконструкции, капитальном ремонте** объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено статьи 52 ГрК РФ.

Принимая во внимание, что объект рассматриваемой не относится к работам по договорам строительного подряда, из содержания документации о закупке не следует, что результатом выполненных работ по благоустройству мемориала памяти является построенный объект капитального строительства, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что установленное заказчиком требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе выписки из реестра членов СРО не соответствует пункту 2 части 1 статьи 64, пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Довод жалобы заявителя обоснован.

При проведении внеплановой проверки в действиях Заказчика антимонопольным органом выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, уполномоченного органа в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, Перечень), «устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций» относятся к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту. Сметная и проектная документация объекта закупки помимо работ по благоустройству территории мемориала содержат работы по устройству сооружений, отнесенных к объектам капитального строительства – устройство памятных стел на фундаментном основании. Предусмотренные пунктами 37 и 56 локального сметного расчета (сметы) № 1 объекта закупки работы по устройству фундаментных железобетонных плит относятся к пункту 6 раздела III Перечня.

Вместе с тем, описание объекта закупки, включая наименование закупки, изложенное в документации об аукционе, должны содержать полную и однозначную информацию, соответствующую требованиям действующего законодательства, и позволяющую участнику закупки сформировать ценовое предложение на участие в аукционе.

В извещении и документации о закупке предмет аукциона определен как благоустройство.

Следует отметить, что в качестве единого требования к участнику закупки по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе условие о членстве участника закупки в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта не установлено, что не предполагает необходимости выполнения подрядчиком работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

С учетом изложенного, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено, что в документации о закупке заказчиком не определен характер работ (строительство/реконструкция/капитальный ремонт), которые требуется выполнить в рамках исполнения обязательств по контракту, исходя из пояснений заказчика, при этом описание объекта закупки не позволяет установить вид подрядных работ, выполнение которых предполагает наличие у участника закупки выписки из реестра членов СРО, что свидетельствует о неопределенности предмета контракта в нарушение пункта 2 статьи 42, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Действия должностного лица заказчика могут быть квалифицированы по главе 7

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП «<...>» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на благоустройство мемориала памяти героев ВОВ 1941-1945гг. по ул. Хохрякова, 16 в с. Коелга Еткульского муниципального района Челябинской области (извещение №0169300011921000222) обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушение пункта 2 статьи 42, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
4. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку закупка не состоялась.
5. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А.А. Козлова

Члены Комиссии И.О. Кокшарова

Е.Б. Черенкова

2021-15275