

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок в составе:
в присутствии....
рассмотрев жалобу ООО «ЛАИНС» и материалы дела № 7-1/142,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «ЛАИНС» на действия заказчика – Управления Судебного департамента в Приморском крае при проведении электронного аукциона на приобретение бумажной продукции для нужд судов Приморского края (№0320100020717000014).

По мнению заявителя, его первая часть заявки неправомерно признана заказчиком несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе. На основании ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

Извещение № 0320100020717000014 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 13.02.2017.

Изменения извещения о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 23.03.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 000 050 рублей 00 копеек. Источник финансирования: федеральный бюджет.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 17 от 03.04.2017, на участие в электронном аукционе поступило 7 заявок. Заявки с порядковыми номерами 1,2,9,11 отклонены. Заявки с порядковыми номерами 4,8,10 допущены и признаны участниками электронного аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 17 от 06.04.2017 рассмотрены вторые части заявок трех участников. Победителем признана заявка № 8 - ООО «Абсолют», с наименьшим предложением цены контракта 1 330 033 рублей 25 копеек.

В процессе проведения внеплановой проверки, заказчиком представлен мотивированный отзыв, в соответствии с которым, считает жалобу необоснованной в полном объеме.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России заинтересованное лицо ИП ... пояснил следующее.

Аукционная документация содержит инструкцию по подаче заявки на участие в электронном аукционе в соответствии, с которой заявка на участие в электронном аукционе не должна содержать слова «не более», «не менее», «более», «менее», «может быть», «или» и аналогичные выражения, не позволяющие однозначно оценить характеристики (показатели) предлагаемого товара.

В инструкции аукционной документации заказчиком зафиксированы изменяемые и

неизменяемые показатели. В соответствии с Законом о контрактной системе участниками в заявках должны быть указаны неизменные показатели в значениях, в которых они указаны в документации. Исходя из Закона о контрактной системе, заказчиком правомерно была отклонена заявка заявителя -ООО «ЛАИНС». Однако, заявка № 8 - ООО «Абсолют», признанная заказчиком победителем, не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, поскольку в заявке не указаны конкретные показатели. В частности, в текстовой части заявки не были указаны количественные показатели товара, в табличной части - страна происхождения.

Изучив материалы дела № 7-1/142 и заслушав, заинтересованное лицо. Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.1 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В соответствии с п.1 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно п.30 Извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме продублированы требования к содержанию и составу первой части заявок.

В приложении № 1 к извещению и документации о проведении аукциона в электронной форме на приобретение бумажной продукции для нужд судов Приморского края установлены технические характеристики, требования в их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Заявка участника с порядковым номером № 9 содержит:

- согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных аукционной документацией, тем самым выражают свое согласие на поставку товара с учетом требований, указанных как в текстовой части, так и в табличной части документа «Описание объекта закупки», а именно к качественным и иным показателям товара,

в том числе и к сроку гарантии,

- количество 6630 упаковок, бумаги А4 по 500 листов в каждой,
- наименование страны происхождения товара - Китайская Народная Республика.

Вместе с тем, в заявке не были указаны конкретные показатели, установленные аукционной документацией, такие как функциональные характеристики (потребительские свойства), технические характеристики товара, требования к безопасности, требования к упаковке и т.д.

Ввиду чего, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчиком заявка ООО «ЛАИНС» правомерно признана несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе, доводы жалобы необоснованны.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Хабаровского УФАС России установлено следующее.

Описание объекта закупки, указанного в приложении № 1 к извещению и документации о проведении аукциона в электронной форме табличная часть содержит:

Наименование товара Требования к техническим характеристикам, требования в их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика Единица измерения Кол-во
бумага для офисной техники Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара: бумага должна быть предназначена для печати на всех видах офисного оборудования, использующего бумагу в листах формата А4. Бумага должна относиться к класса А. бумага должна быть предназначена для многолетнего хранения. Требования к безопасности: бумага должна быть отбелена без применения хлора. Требования к упаковке: бумага должна быть в упаковках по 500 листов по 5 упаковок в коробке из гофрокартона. На каждой упаковке должна быть отображена информация о следующем: формат бумаги, класс бумаги, виды офисного оборудования, для которых предназначена бумага. Требования к размерам: размер листа А4 (210*297 мм).
Иные показатели: вся требуемая информация должна быть нанесена на упаковку типографским способом на русском языке, применение наклеек с текстом не допускается.

Требования к техническим характеристикам товара: плотность: 80 г/м² (Т 410 от-98), гладкость по Бендтсену: не менее 28 мл/сек (TAPPI ига 535), яркость в % ISO 100 (ISO 2470-1977), непрозрачность в % ISO не менее 93 (ISO 2471 - 1977), белизна не менее: 161 % CIE. упаковка 6 630

Первая часть заявки № 8 - ООО «Абсолют» содержит сведения, указанные в табличной и текстовой части.

Табличная часть первой части заявки содержит: наименование товара - бумага для офисной техники, формат А4; указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны

происхождения товара - бумага офисная А4, класс «А», APP «PaperOne Perfect Print»; показатель закупаемого товара, работы, услуги (требования заказчика: формат бумаги - А4, плотность бумаги: 80 г/м² (Т 410 от-98), гладкость по Бендтсену: не менее 28 мл/сек (ТАРПИ шп 535), яркость в % ISO: 100 (ISO 2470-1977), непрозрачность в % ISO: не менее 93 (ISO 2471-1977), белизна не менее: 161% СIE; показатели закупаемого товара, работы, услуги, предлагаемого участником - формат бумаги - А4, плотность бумаги: 80 г/м², гладкость по Бендтсену: 28 мл/сек, яркость в % ISO: 100%, непрозрачность в % ISO: 95%, белизна: 162%; информация о стране происхождения товара - Республика Индонезия.

Текстовая часть первой части заявки содержит: бумага относится к «классу А», предназначена для печати на всех видах офисного оборудования, использующего бумагу в листах формата А4. Предназначена для многолетнего хранения. В процессе производства отбелена без применения хлора. Бумага поставляется в упаковках по 500 листов по 5 упаковок в коробке из гофрокартона. На каждой упаковке отображена информация о формате, классе бумаги и видах офисного оборудования, для которого она предназначена. Размер листа бумаги -А4 (210*297 мм). Вся требуемая информация нанесена на упаковку типографским способом на русском языке.

Проанализировав первую часть заявки № 8 - ООО «Абсолют», Комиссия Хабаровского УФАС России, приходит к выводу о допущении аукционной комиссией заказчика нарушений Закона о контрактной системе, в части определения победителя при проведении электронного аукциона на приобретение бумажной продукции для нужд судов Приморского края, а именно в первой части заявки победителя не указано количество поставляемого товара - 6 630, соответственно данная заявка, на основании п. 1 ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе, подлежала отклонению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛАИНС» на действия аукционной комиссии заказчика - Управления Судебного департамента в Приморском крае при проведении электронного аукциона на приобретение бумажной продукции для нужд судов Приморского края, необоснованной.
2. Признать аукционную комиссию заказчика - Управления Судебного департамента в Приморском крае нарушившей п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе;
3. Выдать аукционной комиссии заказчика - Управления Судебного департамента в Приморском крае предписание об устранении выявленных нарушений требований Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела № 7-1/142 уполномоченному должностному лицу с целью решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.

ПРЕДПИСАНИЕ № 28

11.04.2017

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

на основании своего решения от 11.04.2017 года № 86 по делу № 7-1/142 о нарушении аукционной комиссией заказчика – Управления Судебного департамента в Приморском крае при проведении электронного аукциона на приобретение бумажной продукции для нужд судов Приморского края (№0320100020717000014) требований Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в срок до 28.04.2017 года устранить допущенные нарушения Закона о контрактной системе путем:

1.1 отмены протокола подведения итогов электронного аукциона № 17 от 06.04.2017;

1.2 пересмотра первых частей заявок на этапе рассмотрения вторых частей заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, на основании п. 1 ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе, в целях сохранения достигнутой экономии бюджетных средств;

1.3 ранжировать места участников электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего предписания.

3. Уведомить Хабаровское УФАС России об исполнении предписания в 3 (трех) дневный срок после его исполнения с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в частях 7.1 и 7.2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание указанного органа.