

Решение о признании жалобы
необоснованной № 052/01/18.1-
120/2024

ООО "ЭнЛаб"

248002, Калужская область, г Калуга, ул
Степана Разина, д. 71, офис 1 <...>

ПАО "Россети Центр и Приволжье"

603001, г. Нижний Новгород, ул.
Рождественская, д. 33 <...>

Акционерное общество "Российский
аукционный дом"

190000, Санкт-Петербург, переулок
Гривцова, дом 5, лит. В <...>

РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-120/2024

01 февраля 2023 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

<...>

при
участии:

- <...>. - представителя ПАО «Россети Центр и Приволжье» (доверенность № Д-ЦА/54 от 04.04.2023),
- <...> - Представителя ООО «ЭнЛаб» (доверенность от 26.01.2024 №б/н),

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭнЛаб» (далее — ООО «ЭнЛаб», Заявитель) на действия публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (далее — ПАО «Россети Центр и Приволжье», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на техническое

освидетельствование электрооборудования, строительных конструкций зданий и сооружений ТП, РП 6-10кВ, ЛЭП 6-10кВ для нужд ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиала «Калугаэнерго»), номер извещения 32313067001,

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «ЭнЛаб» на действия ПАО «Россети Центр и Приволжье» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на техническое освидетельствование электрооборудования, строительных конструкций зданий и сооружений ТП, РП 6-10кВ, ЛЭП 6-10кВ для нужд ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиала «Калугаэнерго»), номер извещения 32313067001.

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях заказчика при проведении конкурса в электронной форме.

Из жалобы следует, что Заказчиком неправомерно признана соответствующей закупочной документации заявка ФБУ «НТЦ Энергобезопасность», субподрядчик ООО «ИЦ АЛМИР», поскольку данные организации отсутствуют в реестре аккредитованных лиц по проведению технического освидетельствования на объектах электроэнергетики.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный

орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ЭнЛаб» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Нижегородское УФАС России приняло к рассмотрению жалобу ООО «ЭнЛаб» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 01.02.2024 (уведомление о рассмотрении жалобы от 25.12.2023 исх. №ОЩ/1254/24).

По существу жалоба рассмотрена 01.02.2024 посредством видео-конференц-связи.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

При организации и проведении запроса предложений в электронной форме ПАО «Россети Центр и Приволжье» руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Единым стандартом закупок Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания – Россети» (Положение о закупке) и иными нормативными правовыми актами, регулирующими закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Положениями ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 8.1.6.3 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) предусмотрено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам

закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования к участникам закупки установлены Заказчиком в Приложении № 1 к части IV (стр. 43) документации, при этом, требований к участникам закупки о необходимости иметь аккредитацию и быть в реестре аккредитованных лиц по проведению технического освидетельствования на объектах электроэнергетики Заказчиком не установлено.

Установлено, что до окончания срока подачи заявок 20.12.2023 12:00 поступили заявки 2 (двух) участников закупки:

1. ФБУ «НТЦ Энергобезопасность», субподрядчик ООО «ИЦ АЛМИР»;

2. ООО «ЭнЛаб».

В соответствии с протоколом очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению общих частей заявок участников от 12.01.2024 № 0409-ЦП-23-1 заявки всех участников признаны соответствующими условиям запроса предложений.

Согласно протоколу очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению ценовых предложений участников от 12.01.2024 № 0409-ЦП-23-2 заявка участника ФБУ «НТЦ Энергобезопасность», ООО «ИЦ АЛМИР» признана соответствующей условиям запроса предложений, заявка ООО «ЭнЛаб» отклонена на основании пункта 3.1.1, пункта 3.5.10 и пункта 1.17.2.3 Инструкции по заполнению (Форма 17 Приложения № 4 к документации), поскольку заявка содержит противоречивые сведения в Сводной таблице стоимости работ, Смете № 1 и Техническом предложении.

Как пояснила представитель Заказчика, «...в связи с тем, что предоставленная заявка приемлема и соответствует требованиям Извещения о проведении запроса предложений и документации о закупке, в соответствии с пунктом 7.5.3 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), принято решение заключить договор с единственным участником закупки, соответствующим требованиям документации о закупке – ФБУ «НТЦ Энергобезопасность»; Субподрядчик ООО «ИЦ АЛМИР». Решение Закупочной комиссии оформлено Протоколом по подведению итогов от 15.01.2024 № 0409-ЦП-23-3...»

Согласно пункту 6 Правил проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики, утвержденным Приказом Минэнерго России от 14.05.2019 №465 (далее – Правила), с целью обеспечения проведения технического освидетельствования владельцы объектов электроэнергетики должны в том числе определить критерии привлечения к работе комиссии представителей специализированных организаций и организаций – изготовителей оборудования. При этом, Правилами не установлено обязательное руководство привлечения специализированной организации к проведению технического освидетельствования. Также, в указанных Правилах нет требования к процедуре аккредитации специализированной организации.

Согласно письму Минэнерго РФ от 20.08.2015 № 00-03-04/826, под специализированной организацией понимается организация, имеющая штат

прошедших соответствующее обучение и проверку знаний специалистов, необходимое количество контрольно-измерительного оборудования и опыт выполнения работ по комплексному обследованию производственных зданий и сооружений с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности. Такие требования указаны в пункте 7 Технического задания (Приложение № 1 к документации).

Единственное требование о регистрации в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем федеральный государственный надзор (в энергетике данной службой является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), предъявляется к испытательным установкам (электролабораториям) в соответствии с требованиями пункта 39.1 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок (утв. Приказом Минэнерго России от 15.12.2020 № 903н). Требование о наличии аттестата аккредитации испытательной лаборатории установлено в подпункте 4 пункта 7 Технического задания (Приложение № 1 к документации, стр. 35).

Таким образом, оценка заявок всех участников произведена в соответствии с требованиями документации, Положения о закупке, Закона о закупках.

Таким образом, в рассматриваемом случае доводы Заявителя жалобы не подтверждаются фактическими обстоятельствами.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «ЭнЛаб» на действия ПАО «Россети Центр и Приволжье» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на техническое освидетельствование электрооборудования, строительных конструкций зданий и сооружений ТП, РП 6-10кВ, ЛЭП 6-10кВ для нужд ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиала «Калугаэнерго»), номер извещения 32313067001, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание комиссии антимонопольного органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения и (или) выдачи предписания.

<...>