

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 29 марта 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено 12 апреля 2011 г.

«29» марта 2011 г.

г. Элиста

Комиссия Калмыцкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<<...>> – руководитель Калмыцкого УФАС России;

Члены Комиссии:<<...>> – ведущий специалист – эксперт Калмыцкого УФАС России;

<<...>> – старший государственный инспектор Калмыцкого УФАС России.

рассмотрев дело № 08-30-135/2011 по признакам нарушения ООО «Домофон - Сервис» (358000, Республика Калмыкия, г. Элиста, ул. Ю. Клыкова, д. 6/6, фактический адрес – 358011, Республика Калмыкия, г. Элиста, 4 мкрн., д. 29 «а») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По результатам контрольного мероприятия ООО «Домофон - Сервис» проведенного инспекцией Калмыцкого УФАС России в период с 20 декабря по 31 декабря 2010 г. были обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

ООО «Домофон – Сервис» на территории Республики Калмыкия осуществляет следующий вид работ (услуг): техническое обслуживание систем ограничения доступа «домофонов» (далее - СОД).

В период с 2009 по 2010 гг. ООО «Домофон – Сервис» заключил 550 договоров на техническое обслуживание СОД, согласно таблице 1.

Таблица 1

| № п/п | Размер оплаты по техническому обслуживанию СОД, руб. | Количество заключенных договоров на техническое обслуживание СОД, шт. | | Количество расторгнутых договоров на техническое обслуживание СОД, шт. | |
|-------|--|---|---------|--|---------|
| | | 2009 г. | 2010 г. | 2009 г. | 2010 г. |
| 1 | 30 | 20 | 11 | 82 | - |
| 2 | 35 | - | 1 | | |
| 3 | 40 | 251 | 185 | | |

В соответствии с приказом ООО «Домофон – Сервис» от 24.05.2007 г. № 2 установлена стоимость оказания услуг по техническому обслуживанию СОД марки «Метаком» 30 руб. и 40 руб. согласно Перечня работ, входящих в техническое обслуживание СОД (далее – Перечень).

Перечень включает в себя 5 видов работ в зависимости от стоимости услуг по техническому

обслуживанию СОД, а именно:

1) Проведение планового осмотра (обслуживания) СОД один раз в месяц;

2) Доводчик:

2.1.) Регулировка скорости закрывания двери;

2.2.) Регулировка при сезонном изменении температуры окружающего воздуха;

2.3.) Ремонт или замена (в период гарантийного срока) в случае скрытого заводского дефекта, за исключением случая пожара;

2.4.) Ремонт или замена один раз в год, в течение действия договора в случае вандального повреждения, за исключением случая пожара (данный пункт действителен при оплате 40 руб. за техническое обслуживание СОД).

3) Блок электроники:

3.1.) Регулировка зазора электромагнитного замка;

3.2.) Замена предохранителей;

3.3.) Протирка, очистка оптической системы вызова;

3.4.) Ремонт блока электроники или отдельных частей блока электроники (при условии правильной эксплуатации) – при оплате 40 руб. за техническое обслуживание СОД включается замена один раз в год, в течение действия договора в случае вандального повреждения, за исключением случая пожара:

- центрального блока вызова;

- блока коммутации;

- блока питания;

- электромагнитного замка;

- кнопки «ВЫХОД».

3.5.) Замена блока электроники или отдельных частей блока электроники в случае скрытого заводского дефекта (в период гарантийного срока), за исключением случаев пожара.

4) Переговорные абонентские устройства:

4.1.) Ремонт переговорных устройств и отдельных элементов переговорных устройств (при условии правильной эксплуатации);

4.2.) Замена (в период гарантийного срока) переговорного устройства целиком в случае скрытого заводского дефекта, за исключением случаев пожара, краж и других противоправных действий третьих лиц.

5) Двери:

5.1.) Покраска двери по необходимости – при 100 % участии Абонентов;

5.2.) Восстановление уплотнителя двери при сезонном изменении температуры окружающего воздуха.

28 июня 2008 г. приказом № 1 ООО «Домофон – Сервис» утверждены с 01 августа 2008 года размер оплаты технического обслуживания СОД 40 и 30 рублей ежемесячно с каждой/одной квартиры.

Также имеется вид оплаты 35 руб. ежемесячно с каждой/одной квартиры за услуги по техническому обслуживанию СОД, при оплате через почтовые отделения связи.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом Калмыцкого УФАС России от 06.08.2009 г. № 114 ООО «Домофон – Сервис» включено в реестр, ведение которого предусмотрено пунктом 8 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на рынке услуг по установке, ремонту и техническому обслуживанию теле- и радиопередатчиков, в частности СОД с долей более 50 процентов в географических границах Республики Калмыкия.

Таким образом, ООО «Домофон – Сервис» занимает доминирующее положение на рынке технического обслуживания СОД в географических границах Республики Калмыкия с долей более 50 процентов.

Исходя из вышеизложенного, следует, что в действиях ООО «Домофон - Сервис» усматриваются признаки злоупотребления доминирующим положением, выразившиеся в ущемление интересов третьих лиц в результате установления тарифов на оплату по техническому обслуживанию СОД в размере 30, 35 и 40 рублей с каждой/одной квартиры вне зависимости от количества квартир в многоквартирном доме.

10 февраля 2011 года приказом Калмыцкого УФАС России № 32 от 10.02.2011 г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 08-30-135/2011 по признакам нарушения ООО «Домофон - Сервис», части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в действие (бездействие), результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц, а именно: установление тарифов на оплату по техническому обслуживанию СОД «домофонов» вне зависимости от количества квартир в многоквартирном доме.

Определением о назначении дела № 08-30-135/2011 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 10.02.2011 г. назначена дата рассмотрения дела на 17 февраля 2011 года на 16 часов 00 минут, лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, было своевременно уведомлено о том, что необходимо явиться в Калмыцкое УФАС России для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

17 февраля 2011 года состоялось рассмотрение дела № 08-30-135/2011 о нарушении антимонопольного законодательства.

На рассмотрении дела № 08-30-135/2011 о нарушении антимонопольного законодательства присутствовали представители ООО «Домофон - Сервис» «...» (доверенность № б/н от 18.01.2011 г.) и «...» (доверенность № б/н от 05.04.2010 г.), законный представитель ООО «Домофон – Сервис» (извещен надлежащим образом, на рассмотрение дела не явился).

Из устных объяснений представителей ООО «Домофон - Сервис» «...» и «...», следует, что расходы на техническое обслуживание «домофонов» включают в себя транспортные расходы (выезд на объект) и расходы для аренды офиса для приема заявок.

Кроме того, приказом ООО «Домофон – Сервис» от 31.01.2011 г. № 05 «Об изменении стоимости оказания услуг по техническому обслуживанию «домофонов» марки «Метаком»» с 01.03.2011 г. внесены изменения в порядок расчета стоимости оказания услуг по техническому обслуживанию «домофонов» в зависимости от количества квартир в подъезде. Так, для подъездов до 10 квартир – 50//45//40 руб., для подъездов от 11 до 20 квартир – 45//40//35 руб., для подъездов от 21 квартиры – 40//35//30 руб., согласно Перечню работ, входящих в техническое обслуживание.

В ходе рассмотрения дела № 08-30-135/2011 и представленных документов у Комиссии возникла необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с этим

рассмотрение дела было отложено.

Определением об отложении рассмотрения дела № 08-30-135/2011 от 17.02.2011 г. назначена дата рассмотрения дела на 15 марта 2011 года на 16 часов 00 минут, лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, было своевременно уведомлено о том, что необходимо явиться в Калмыцкое УФАС России для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства и представить необходимую информацию.

15 марта 2011 года состоялось рассмотрение дела № 08-30-135/2011 о нарушении антимонопольного законодательства.

На рассмотрении дела № 08-30-135/2011 о нарушении антимонопольного законодательства законный представитель ООО «Домофон – Сервис» (извещен надлежащим образом, на рассмотрение дела не явился), представитель ООО «Домофон - Сервис» «...» (Доверенность № б/н от 05.04.2010 г.) явился и представил письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

Из письменных пояснений следует, что ООО «Домофон – Сервис» не может рассчитать сумму необходимую для технического обслуживания одного «домофона», т.к. это возможно лишь при условии неизменности в проверяемом периоде постоянных и переменных затрат общества, а также количества обслуживаемых «домофонов».

Кроме того, существует разница при обслуживании подъездов с разным количеством квартир, поскольку количество затраченного времени и расходы общества для выполнения планового обслуживания, либо обнаружения и устранения неисправности при внеплановом обслуживании в доме с большим количеством квартир прямо пропорционально количеству таких квартир, при этом необходимо разграничить отказ всей системы в целом либо выход из строя ее отдельного элемента (-ов).

В ходе рассмотрения дела № 08-30-135/2011 Комиссией объявлен перерыв в заседании на срок до 17 марта 2011 г. в 16 часов 00 минут, в связи необходимостью изучения представленных документов.

17 марта 2011 года продолжилось рассмотрение дела № 08-30-135/2011 о нарушении антимонопольного законодательства, в присутствии представителя ООО «Домофон - Сервис» «...» (Доверенность № б/н от 05.04.2010 г.).

В ходе рассмотрения дела № 08-30-135/2011 и представленных документов у Комиссии возникла необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с этим рассмотрение дела было отложено.

Определением об отложении рассмотрения дела № 08-30-135/2011 от 17.03.2011 г. назначена дата рассмотрения дела на 29 марта 2011 года на 14 часов 00 минут, лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, было своевременно уведомлено о том, что необходимо явиться в Калмыцкое УФАС России для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства и представить необходимую информацию.

29 марта 2011 года состоялось рассмотрение дела № 08-30-135/2011 о нарушении антимонопольного законодательства.

На рассмотрении дела № 08-30-135/2011 о нарушении антимонопольного законодательства законный представитель ООО «Домофон – Сервис» (извещен надлежащим образом, на рассмотрение дела не явился), представитель ООО «Домофон - Сервис» «...» (Доверенность № б/н от 05.04.2010 г.) явился.

Комиссия, рассмотрев все материалы дела, и доводы лиц участвующих в деле, пришла к следующим выводам:

1. ООО «Домофон - Сервис» занимает доминирующее положение на рынке услуг по установке, ремонту и техническому обслуживанию СОД в географических границах Республики Калмыкия с долей более 50 процентов.

2. Представители ООО «Домофон – Сервис» утверждают, что сумма затрат на техническое обслуживание «домофона», зависит от количества квартир в подъезде, поскольку количество затраченного времени и расходы общества для выполнения планового обслуживания, либо обнаружения и устранения неисправности при внеплановом обслуживании в доме с большим количеством квартир прямо пропорционально количеству таких квартир, при этом необходимо разграничить отказ всей системы в целом либо выход из строя ее отдельного элемента (-ов).

Однако, ООО «Домофон – Сервис» не представило экономического обоснования установления тарифов на оплату по техническому обслуживанию «домофонов вне зависимости от количества квартир в многоквартирном доме (подъезде).

3. Из таблицы 1 следует, что большая часть многоквартирных домов, находятся на техобслуживании, где стоимость составляет – 40 руб. с одной квартиры в месяц. Но при этом, ООО «Домофон – Сервис» устанавливая тарифы на оплату по техническому обслуживанию «домофонов» не учло следующее, что количество квартир в многоквартирных домах различается (см. таблицу 2).

Таблица 2

| № п/п | Количество квартир в подъезде многоквартирного дома, шт. | Стоимость технического обслуживания, руб. с одной квартиры в месяц | Общая сумма технического обслуживания со всех квартир в месяц, руб. |
|-------|--|--|---|
| 1 | 4 | 40 | 160 |
| 2 | 6 | 40 | 240 |
| 3 | 8 | 40 | 320 |
| 4 | 9 | 40 | 360 |
| 5 | 10 | 40 | 400 |
| 6 | 12 | 40 | 480 |
| 7 | 13 | 40 | 520 |
| | 14 | 40 | 560 |
| | 15 | 40 | 600 |
| | 16 | 40 | 640 |
| | 18 | 40 | 720 |
| | 19 | 40 | 760 |
| | 20 | 40 | 800 |
| | 23 | 40 | 920 |
| | 24 | 40 | 960 |
| | 25 | 40 | 1000 |
| | 26 | 40 | 1040 |
| | 27 | 40 | 1080 |
| | 28 | 40 | 1120 |
| | 30 | 40 | 1200 |
| | 36 | 40 | 1440 |
| | 58 | 40 | 2320 |

Из таблицы 2 видно, что при увеличении количества квартир в многоквартирных домах пропорционально увеличивается общая стоимость технического обслуживания.

Кроме того, представители ООО «Домофон – Сервис» не отрицают, что техническое обслуживание происходит согласно Перечню, т.е. при плановом осмотре СОД один раз в месяц осматриваются следующие составляющие домофона: блок электроники, дверь,

доводчик, переговорные абонентские устройства.

Однако при этом, ООО «Домофон – Сервис» не представило экономического обоснования установления тарифов на оплату по техническому обслуживанию «домофонов вне зависимости от количества квартир в многоквартирном доме (подъезде).

4. ООО «Домофон – Сервис» с 01 марта 2011 года приказом ООО «Домофон – Сервис» от 31.01.2011 г. № 05 «Об изменении стоимости оказания услуг по техническому обслуживанию домофонов марки «Метаком» внесены изменения в порядок расчета стоимости оказания услуг по техническому обслуживанию «домофонов» в зависимости от количества квартир в подъезде.

Так, для подъездов до 10 квартир – 50//45//40 руб., для подъездов от 11 до 20 квартир – 45//40//35 руб., для подъездов от 21 квартиры – 40//35//30 руб., согласно Перечню работ, входящих в техническое обслуживание.

Учитывая вышеизложенное, действия ООО «Домофон – Сервис» по установлению тарифов на оплату по техническому обслуживанию СОД «домофонов» вне зависимости от количества квартир в многоквартирном доме (подъезде), приводят к ущемлению интересов других лиц, тем самым нарушает часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Домофон – Сервис» нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно злоупотребившим доминирующим положением путем установления тарифов на оплату по техническому обслуживанию систем ограничивающих доступ «домофонов» вне зависимости от количества квартир в многоквартирном доме (подъезде), что привело к ущемлению интересов других лиц.

2. Предписание ООО «Домофон – Сервис» не выдавать.