

РЕШЕНИЕ

по делу № 08-07-01/2017

13 января 2017 года

г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 13 января 2017 года

Решение в полном объеме изготовлено 18 января 2017 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:., Членов комиссии:

в присутствии представителя:

Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли
Оренбургской области

Министерства здравоохранения Оренбургской области ,

представитель ЗАО «БиотехноТроник» – на рассмотрение дела не явился, о дате, времени рассмотрения уведомлен, представлено ходатайство о рассмотрении в отсутствие,

рассмотрев жалобу ЗАО «БиотехноТроник» на действия аукционной комиссии Министерства здравоохранения Оренбургской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан (номер извещения № 0153200000216020288),

УСТАНОВИЛА:

30 декабря 2016 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ЗАО «БиотехноТроник» (далее – Заявитель, Общество) на действия аукционной комиссии Министерства здравоохранения Оренбургской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан (номер извещения № 0153200000216020288) (далее – аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Министерству здравоохранению Оренбургской области (далее – Заказчик), Министерству экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (далее - Уполномоченный орган), оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по

существо.

Аукционная комиссия создана на основании приказа Министерства здравоохранения Оренбургской области № 01532000066.2016.124474 от 09.12.2016 «О создании аукционной комиссии»

Как следует из жалобы Заявителя, их заявка по итогам рассмотрения первых частей допущена до участия в аукционе. Однако, по итогам рассмотрения вторых частей заявок, их заявка признана несоответствующей по причине п.1 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе (срок годности предлагаемой продукции), что, по мнению Заявителя, нарушает положения Закона о контрактной системе, поскольку на стадии рассмотрения вторых частей, заявка ЗАО «БиотехноТроник» не могла быть отклонена по первым частям.

Представители Заказчика пояснили, что по итогам рассмотрения первых частей заявок заявка Заявителя отклонена по причине несоответствия информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе (срок годности предлагаемой продукции к поставке, Заявитель указал «не менее 12 месяцев»). Однако, при размещении протокола рассмотрения первых частей в ЕИС, вследствие технической ошибки, заявка Заявителя, указана как допущенная до участия до аукциона и Заявитель принял участие в аукционе. При рассмотрении вторых частей заявок заявки ЗАО «БиотехноТроник» на участие в аукционе допущенная техническая ошибка в отношении Заявителя устранена, путем признания заявки Заявителя несоответствующей положениям документации об аукционе.

Представитель Уполномоченного органа поддержал доводы Заказчик, пояснил, что действительно в момент выгрузки протокола рассмотрения первых частей в ЕИС произошла техническая ошибка, вследствие которой заявка Заявителя указана как допущенная до участия в аукционе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

09.12.2016г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки было размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан (номер извещения № 0153200000216020288).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 177 114,00 рублей.

Документация об аукционе утверждена Заказчиком.

В соответствии с ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Как следует из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 21.12.2016 г., заявка Заявителя (порядковый номер <...>) не допущена к участию в аукционе с формулировкой основания отказа: «несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п.22 раздела I документации об аукционе: несоответствие техническим характеристикам предлагаемого к поставке товара (по сроку годности предлагаемой продукции)».

Комиссия Оренбургского УФАС России, изучив заявку Заявителя, установила, что данная заявка не соответствует требованиям аукционной документации заказчика, поскольку Общество предлагает к поставке товар, у которого остаточный срок годности «будет составлять не менее 12 мес. на момент поставки», в то время как Заказчик требует («Остаточный срок годности поставляемой продукции на момент поставки ее Заказчику должен составлять не менее 15 месяцев основного срока годности» (п.5.4 проекта государственного контракта).

Согласно ч.6 ст. 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

В силу ч.7 ст. 67 Закона о контрактной системе, указанный в части 6 настоящей статьи протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Между тем, согласно информации, размещенной в единой информационной системе, установлено, что заявка (порядковый номер <...>) допущена до участия в аукционе.

26 декабря 2016 года состоялся электронный аукцион, Общество приняло участие в аукционе.

В соответствии с ч.1 ст. 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу ч.6 ст. 69 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 29.12.2016 г. заявка Заявителя признана несоответствующей аукционной документации по причине «несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, п.22 раздела I документации об аукционе: несоответствие техническим характеристикам предлагаемого к поставке товара (по сроку годности предлагаемой продукции).

Учитывая положения п.1 ч.6 ст. 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия приняла решение по отклонению вышеуказанной заявки на стадии рассмотрения вторых частей заявок.

Между тем, Комиссия Оренбургского УФАС России, оценив доводы сторон, учитывая, что, вследствие технической ошибки специалиста Уполномоченного органа, заявка Заявителя оказалась допущена до участия в аукционе, полагает необходимым выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.2 ч.22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Биотехнотроник» на действия аукционной комиссии Министерства здравоохранения Оренбургской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан (номер извещения № 0153200000216020288), необоснованной.

2. Признать Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области нарушившим ч. 6,7 ст. 67 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Министерству экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, Министерству здравоохранения Оренбургской области предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

13 января 2016 г.

г. Оренбург

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии:

на основании своего решения по делу № 08-07-01/2017 от 13 января 2017 года по жалобе ЗАО «Биотехнотроник» на действия аукционной комиссии Министерства здравоохранения Оренбургской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан (номер извещения № 0153200000216020288), и в результате внеплановой проверки в соответствии с ч. 3 ст. 99 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству экономического развития, промышленной политики и торговли

Оренбургской, Министерству здравоохранения Оренбургской области, Аукционной комиссии в срок до «14» февраля 2017 года устранить нарушение ч.6, ч.7 ст.67 Закона о контрактной системе, для чего:

- отменить протокол подведения итогов электронного аукциона № 0153200000216020288;

- привести в соответствие протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 21.12.2016 г., размещенный в единой информационной системе с протоколом, подписанным членами аукционной комиссии, и сформированный посредством интерфейса.

- определить дату проведения электронного аукциона № 0153200000216020288;

- пересмотреть вторые части заявок.

2. Оператору электронной площадки:

- не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона.

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене протокола подведения аукциона, о новой дате рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

3. Аукционной комиссии рассмотреть вторые части заявок, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 3 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки. В случае отсутствия при продолжении проведения аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, данное предложение участника закупки считать лучшим.

5. Уполномоченному органу, Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору

электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения по делу № 08-07-01/2017.

6. В срок до «15» февраля 2017 года проинформировать в письменном виде, а также по факсимильной связи (факс - 8(3532)778070) Оренбургское УФАС России об исполнении предписания (с указанием номера дела).

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.