

Дело № 383ФЗ-16

Заказчик :

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ И
НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ
ОКРУГУ

163000, г. Архангельск, ул.
Свободы, д. 33

E-mail: zakupki_ufns29@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая
Якиманка, д. 23

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "Профит плюс"

354068, г. Сочи, ул. Навагинская, д.
9, оф. 420

E-mail: fas@profitp.su

РЕШЕНИЕ

21 октября 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Мартынова Д.В. (доверенность от 20.10.2016 № 14-35/12777); Родионова А.В. (доверенность от 20.10.2016 № 14-35/12778).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

14 октября 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Профит плюс" (далее – Заявитель) на действия заказчика – УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ И НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку и монтаж комплекса технических средств для обеспечения выполнения норм СП 60.13330.2012 в административном здании, расположенном по адресу: г. Архангельск, ул. Адмирала Кузнецова, д. 15, корп. 1 (извещение № 0124100003216000037).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 20.10.2016 № 14-35/12776.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

28.09.2016 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124100003216000037 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку и монтаж комплекса технических средств для обеспечения выполнения норм СП 60.13330.2012 в административном здании, расположенном по адресу: г. Архангельск, ул. Адмирала Кузнецова, д. 15, корп. 1 (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 12 400 900,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Заявитель считает, что документация об аукционе, составлена Заказчиком с нарушениями ФЗ «О контрактной системе», с признаками ограничения конкуренции.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» при описании в документации о закупке объекта закупки заказчик должен использовать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 3 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если

возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Требования к товарам, используемым для выполнения работ, определены Заказчиком частью 13 раздела 3 «Техническое задание» документации об аукционе в виде таблицы «Характеристики сопутствующих материалов, применяемых при установке и пуско – наладке оборудования» (далее - Таблица).

В позициях Таблицы Заказчик установил, в том числе следующее.

Труба медная Ø6.35 мм	
Требования	... Точность изготовления нормальная или повышенная... Предельное отклонение диаметру минус ноль целых пятнадцать сотых или плюс/минус ноль целых тридцать сотых или плюс/минус ноль целых четыре десятых... Предельное отклонение по номинальной толщине стенки плюс/минус ноль целых восемь сотых или плюс/минус ноль целых двенадцать сотых или плюс/минус ноль целых пять десятых. По длине трубы должны быть изготовлены в отрезках или бухтах... Трубы должны быть изготовлены из меди: М1,М1р,М1ф,М2р,М3р,М2,М3 по ГОСТ 617-2006...
Труба медная Ø9.53 мм	
Требования	... Точность изготовления нормальная или повышенная... Предельное отклонение диаметру минус ноль целых пятнадцать сотых или плюс/минус ноль целых тридцать сотых или плюс/минус ноль целых четыре десятых... Предельное отклонение по номинальной толщине стенки плюс/минус ноль целых восемь сотых или плюс/минус ноль целых двенадцать сотых или плюс/минус ноль целых пять десятых. По длине трубы должны быть изготовлены в отрезках или бухтах... Трубы должны быть изготовлены из меди: М1,М1р,М1ф,М2р,М3р,М2,М3 по ГОСТ 617-2006...
Труба медная Ø12.7 мм	
Требования	... Точность изготовления нормальная или повышенная... Предельное отклонение диаметру минус ноль целых двадцать сотых или плюс/минус ноль целых сорок сотых или плюс/минус ноль целых пять десятых... Предельное отклонение по номинальной толщине стенки плюс/минус ноль целых восемь сотых или плюс/минус ноль целых двенадцать сотых или плюс/минус ноль целых пять десятых. По длине трубы должны быть изготовлены в отрезках или бухтах... Трубы должны быть изготовлены из меди: М1,М1р,М1ф,М2р,М3р,М2,М3 по ГОСТ 617-2006...
Труба медная Ø15.9 мм	
Требования	... Точность изготовления нормальная или повышенная... Предельное отклонение диаметру минус ноль целых двадцать сотых или плюс/минус ноль целых сорок сотых или плюс/минус ноль целых пять десятых... Предельное отклонение по номинальной толщине стенки плюс/минус ноль целых восемь сотых или плюс/минус ноль целых двенадцать сотых или плюс/минус ноль целых пять десятых. По длине трубы должны быть изготовлены в отрезках или бухтах... Трубы должны быть изготовлены из меди: М1,М1р,М1ф,М2р,М3р,М2,М3 по ГОСТ 617-2006...
Труба медная Ø19.1 мм	

Требования	... Точность изготовления нормальная или повышенная... Предельное отклонение диаметру минус ноль целых три десятых или плюс/минус ноль целых пять десятых или плюс/минус ноль целых семьдесят пять сотых... Предельное отклонение по номинальной толщине стенки плюс/минус ноль целых двенадцать сотых или плюс/минус ноль целых пятнадцать сотых или плюс/минус ноль целых пять десятых. По длине трубы должны быть изготовлены в отрезках или бухтах... Трубы должны быть изготовлены из меди: М1,М1р,М1ф,М2р,М3р,М2,М3 по ГОСТ 617-2006...
------------	---

Проанализировав Техническое задание документации об аукционе, Комиссия Архангельского УФАС России установила, что в указанных позициях Таблицы Заказчик установил требования к производителю товара и испытаниям товара.

Кроме того, Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Следует отметить, что ФЗ «О контрактной системе» не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

Комплект разветвителей для соединения Тип 1	
Требования	... Рефнеты должны быть сконструированы по принципу универсальности...
Комплект разветвителей для соединения Тип 2	
Требования	... Рефнеты должны быть сконструированы по принципу универсальности...
Комплект разветвителей для соединения Тип 3	
Требования	... Рефнеты должны быть сконструированы по принципу универсальности...
Комплект разветвителей для соединения Тип 4	
Требования	... Рефнеты должны быть сконструированы по принципу универсальности...
Комплект разветвителей для соединения Тип 5	
Требования	... Рефнеты должны быть сконструированы по принципу универсальности...
Лоток без перфорации 400x100мм L=3000мм	
Требования	... Изготовлен из листовой или кованной стали толщиной не менее 0,8мм оцинкованной по методу Сендимира...

В указанных позициях Таблицы Заказчик установил требования к производителю товара.

Кабель ВВГнг 5х25	
Требования	... Монтаж кабеля может производиться при температуре не ниже -15 градусов. Минимальный радиус изгиба при прокладке более 250 миллиметров... Растягивающее усилие при монтаже не должно превышать 6250 Ньютонов...
Кабель ВВГнг 5х16	
Требования	... Монтаж кабеля может производиться при температуре не ниже -15 градусов. Минимальный радиус изгиба при прокладке более 205 миллиметра... Растягивающее усилие при монтаже не должно превышать 4000 Ньютонов...
Кабель ВВГнг-LS 3х2,5	
Требования	... Монтаж кабеля может производиться при температуре не ниже -15 градусов. Минимальный радиус изгиба при прокладке более 91 миллиметра. Допустимая температура нагрева жил при эксплуатации не менее +70 градусов Цельсия... Растягивающее усилие при монтаже не должно превышать 375 Ньютонов...
Кабель ВВГнг-LS 3х1,5	
Требования	... Монтаж кабеля может производиться при температуре не ниже -15 градусов. Минимальный радиус изгиба при прокладке более 80 миллиметров... Растягивающее усилие при монтаже не должно превышать 225 Ньютонов...
Крышка с заземлением на лоток осн. 400мм	
Требования	... При соединении крышек между собой используется винт М5х8 для создания контура заземления по крышке...
Щит с монтажной панелью ЩМП	
Требования	Способ монтажа – навесной...
Автомат 16А/1р 4,5кА	
Требования	Способ монтажа – навесной...
Подставка сварная для наружного блока 8 опор	
Требования	... Конструкции должны быть выполнены из профильной трубы, размером (ширина*высота*толщина стенки) более тридцать*тридцать*два миллиметров. Конструкции должны быть огрунтованы и окрашены краской...

В указанных позициях Таблицы Заказчик установил требование к результату работ с помощью данного товара.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 указанной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и

указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Частью 2.1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» раздела 2 документации об аукционе Заказчиком установлены следующие требования.

- в отношении поставляемого товара:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе;

- указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии);

- наименование страны происхождения товара, предлагаемого к поставке.

Под показателями товара, который используется для выполнения работ, являющихся предметом аукциона, понимаются количественные характеристики (количество, длина, ширина, площадь, масса и др.), характеристики качества, технические характеристики, характеристики безопасности, функциональные характеристики (потребительские свойства) и иные характеристики товара, который используется для выполнения работ, являющихся предметом аукциона.

Включение заказчиком в Техническое задание требований к товарам, не являющихся объектом закупки, к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, является излишним.

В силу части 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3](#) и [5](#) указанной статьи документов и информации, не допускается.

Следовательно, при описании характеристик товаров Заказчиком не соблюдены требования к составу первой части заявки.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профит плюс» обоснованной.
2. Признать Заказчика – УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ И НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ, нарушившим часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание не выдавать, в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на итоги проведения закупки.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Т.С. Крупчак

О.С. Малышева