

ООО «ИМПЛАНТТРЕЙД»

«.....»

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Клинцовская центральная городская
больница»

«.....»

Управление государственных закупок
Брянской области

«.....»

АО «ТЭК-Торг»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-1125/2022

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«29» ноября 2022 года
Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянско
области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....».- представителя заказчика ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница», действующего на основании доверенности от 29.11.2022 года;

«.....».- представителя уполномоченного органа Управление государственной закупок Брянской области, действующего на основании доверенности № 6 с 21.03.2022 года;

«.....» - представителя заявителя, действующего на основании доверенности от 13.05.2022 года;

«.....» - представителя заявителя, действующего на основании доверенности от 13.05.2022 года,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «ИМПЛАНТТРЕЙД» на действия заказчика ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку изделия медицинского назначения для отделения эндоваскулярной диагностики и лечения за № 0127200000222006691 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федерального антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

16.11.2022 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку изделия медицинского назначения для отделения эндоваскулярной диагностики и лечения за № 0127200000222006691.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 481 053,18 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе за № 0127200000222006694 подана 1 (одна) заявка.

Заявитель ООО «ИМПЛАНТТРЕЙД» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница», поскольку считает, что совокупности установленных требований к закупаемым товарам (Катетер ангиографический, одноразового использования по позиции 12, 13 Описания объекта закупки соответствуют товары двух производителей катетер сердечно-сосудистый ангиографический ALVISION

«Алвимедика Тибби Урунлер Санаи Ве Дис Тикарет Аноним Сиркети» (ФС 2010/07091), а также катетер диагностический PANORAMA – ООО НПО «Деост» (РЗН 2021/14109), однако, характеристика и ее значение «Средняя скорость контраста по катетеру» «не более 20,5» и «не менее 26 мл/сек» отсутствует в документах на товар вышеуказанных производителей (в инструкции, каталогах и др), что не позволяет корректно заполнить заявку на участие в электронном аукционе и не позволяет предложить к поставке товар, поскольку информация о вышеуказанной характеристике не опубликована в открытых источниках. Кроме того, заявитель считает, что конкретные значения характеристики "Средняя скорость контраста по катетеру", определяются путем проведения испытаний.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России представлен письменный пояснительный заказчик ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» (вх. № 2902-ЭП/22 от 29.11.2022 года), в соответствии с которым заказчик считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными, а также письменные пояснения ООО НПО «Деост» (вх. № 2872-ЭП/22 от 29.11.2022/исх. № 01-02/111 от 28.11.2022).

Изучив представленные документы, заслушав представителей заказчика и заявителя, уполномоченного органа, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю за закупками пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе, согласно которым, заказчик в случаях предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование, поскольку заказчиком в описании объекта закупки установлен избыточный требование к изделиям медицинского назначения для отделения эндоваскулярной диагностики и лечения, без указания соответствующего

оговорки в инструкции по заполнению заявки о возможности не предоставлены в составе заявки сведений, которые могут стать известными при проведении соответствующих испытаний.

Так, согласно описанию объекта закупки, потребностью заказчика ГБУ «Клинцовская центральная городская больница» является поставка изделия медицинского назначения для отделения эндоваскулярной диагностики и лечения, в том числе, Катетер ангиографический, одноразового использования (по позиции 12, 13 Описания объекта закупки) со следующим показателем «Средняя скорость контраста по катетеру» «не более 20,5» и «не менее 2 мл/сек».

Брянским УФАС России (исх. № ЕБ/3068/22 от 28.11.2022) в адрес ООО НПО «Деост», являющегося одним из производителей требуемых изделий медицинского назначения, направлен запрос о предоставлении информации о способе установления, в том числе, показателя «Средняя скорость контраста по катетеру».

На обозрение Комиссии Брянского УФАС России от ООО НПО «Деост» (вх. № 2872-ЭП/22 от 29.11.2022/исх. № 01-02/111 от 28.11.2022), представлены пояснения, согласно которым, «Характеристика «Средняя скорость контраста по катетеру» отсутствует в регистрационных документах, поскольку в рамках принятых ГОСТов указанная характеристика не является обязательной к указанию, в связи с чем отсутствует единообразная утвержденная методика измерения. В рамках производимого ООО НПО «Деост» катетера диагностического Rapoport, используется расчетный способ на основе объемных (геометрических) параметров катетера с аналогичными параметрами других катетеров, где производитель указывает такое значение».

Таким образом, данный вывод свидетельствует о невозможности на момент подачи заявки участникам закупки иметь достоверные сведения о вышеназванном показателе и как следствие указать точную характеристику («Средняя скорость контраста по катетеру» «не более 20,5» и «не менее 2 мл/сек») в составе заявки.

Кроме того, заказчиком ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» не представлено доказательств, подтверждающих, что вышеназванный показатель возможно установить из открытых, доступных источников информации без проведения соответствующих испытаний. При этом, инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе за № 0127200000222006691 не содержит прямого указания на возможность указания участниками закупки в составе заявки конкретных показателей товара в случае, когда отдельные показатели товара представляют собой величины, которые можно установить только применительно к имеющимся товарам, по результатам проведения испытаний.

Выявленные в действиях заказчиков нарушения требований Закона контрактной системе свидетельствуют о признаках административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» нарушены положения п.16, п.17 ч.1 ст. 42 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции с средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона;

- размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона),

поскольку заказчиком в извещении об осуществлении закупки не в полном объеме установлены требования к обеспечению заявки на участие в закупке, а также требования к обеспечению исполнения контракта с учетом требований ст. 45 Закона о контрактной системе, а также с учетом Постановления Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 (ред. от 15.10.2022) "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (вместе с "Дополнительными требованиями к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", "Правилами ведения размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий", "Правилами формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий") (далее- Постановление Правительства РФ с 08.11.2013 N 1005), а также с учетом изменений, вступивших в законную силу 18.10.2022 года, в части установления дополнительных обязательных условий независимых гарантий.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что в извещении о проведении закупки заказчиком установлено требование о предоставлении участником закупки обеспечения заявки на участие в закупке, требование к обеспечению

исполнения контракта.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, включенными в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Частью 2 ст. 45 Закона о контрактной системе установлен перечень информации, которую должна содержать независимая гарантия.

Так, Независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику установленных частью 15 статьи 44 настоящего Федерального закона случая; или сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией;

3) обязанность гаранта в случае просрочки исполнения обязательств по независимой гарантии, требование об уплате денежной суммы, по которому соответствует условиям такой независимой гарантии и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия, за каждый день просрочки уплатить заказчик неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате по такой независимой гарантии;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по независимой гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия независимой гарантии с учетом требований статей 44 и 9 настоящего Федерального закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов предоставляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием о осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии.

Вместе с тем, Комиссией Брянского УФАС России установлено, что заказчиком

извещении об осуществлении закупки не в полном объеме установлен требования к обеспечению заявок, обеспечению исполнения контракта учетом требований ст. 45 Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно ч. 8.2 ст. 45 Закона о контрактной систем дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целе Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 (ред. от 15.10.2022) утверждена форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, а также установлены дополнительные требования к независимой гарантии, в том числе, требования, вступившие в законную силу с 18.10.2022 года:

- условия о рассмотрении требования заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем получения такого требования и документов, предусмотренных перечнем документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от ноября 2013 г. N 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- условия о рассмотрении споров, возникающих в связи с исполнением обязательств по независимой гарантии, в арбитражном суде.

Вместе с тем, Комиссией Брянского УФАС России установлено, что заказчиком в извещении об осуществлении закупки не установлены требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, а также требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 N 1005, в том числе, дополнительные требования, вступившие в законную силу с 18.10.2022

Таким образом, заказчиком в извещении об осуществлении закупки не в полном объеме установлены требования к обеспечению заявки на участие в закупке, а также к обеспечению исполнения контракта с учетом требований ст. 45 Закона о контрактной системе, а также с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 N 1005.

Выявленные в действиях заказчиков нарушения требований Закона контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу заявителя ООО «ИМПЛАНТТРЕЙД» на действия заказчика ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения для отделения эндоваскулярной диагностики и лечения за № 0127200000222006691 частично обоснованной, в части установления заказчиком в описании объекта закупки избыточного требования к изделиям медицинского назначения для отделения эндоваскулярной диагностики и лечения, без указания соответствующей оговорки в инструкции по заполнению заявки о возможности не предоставления в составе заявки сведений, которые могут стать известными при проведении соответствующих испытаний.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» нарушение требований п. 1 ч.1 ст. 33, пп.16, 17 ч.1 ст. 42 Закона контрактной системе.
3. Выдать заказчику ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница»: уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки АО «ТЭК-Торг» предписание о устранении выявленных нарушений требований п. 1 ч.1 ст. 33, пп.16, 17 ч.1 ст. 42 Закона о контрактной системе, в том числе об аннулировании закупки.
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Члены комиссии

«.....»