

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-11

01.02.2022

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии

заместителя руководителя управления –
начальника отдела С<...>

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта Г<...>
специалиста-эксперта Г<...>

в присутствии: - от *Федерального государственного
бюджетного учреждения культуры «Государственный историко-мемориальный
музей-заповедник «Родина В.И. Ленина»:*

- Р<...> (доверенность № 52 от 27.01.2022 г.),

по обращению Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный историко-мемориальный музей-заповедник «Родина В.И. Ленина» (далее – ФГБУК «Музей-заповедник «Родина В.И. Ленина», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «СЭМ ПЛЮС» (далее – ООО «СЭМ ПЛЮС») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 2(ЭА)-С-2022 от 28.12.2021 на оказание услуг по уборке прилегающих территорий к зданиям Музея-заповедника «Родина В.И. Ленина» в 2022 году (извещение № 0368100010621000026),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 449 от 25.01.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение ФГБУК «Музей-заповедник «Родина В.И. Ленина» о включении сведений в отношении ООО «СЭМ ПЛЮС» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

Вх. № 5947 от 31.01.2022 г. от ООО «СЭМ ПЛЮС» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В рамках заключенного контракта ООО «СЭМ ПЛЮС» осуществляло оказание услуг по уборке прилегающих территорий к зданиям музея.

Обществом были предприняты все возможные меры для выполнения работ.

Вместе с тем, в период новогодних праздников часть сотрудников не выходила на уборку, кроме того, у общества возникла проблема с закупкой материалов в период новогодних праздников, что не зависело от руководства общества.

Также ООО «СЭМ ПЛЮС» считает, что заказчик не был заинтересован в выполнении работ обществом.

ООО «СЭМ ПЛЮС» не имело намерения уклоняться от исполнения обязательств по контракту и на данный момент

является исполнителем многочисленных контрактов.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 31.01.2022 г. представитель заказчика поддержал доводы, приведенные в обращении, в полном объеме, а также указал, что ООО «СЭМ ПЛЮС» в рамках заключенного контракта к исполнению обязательств не приступило.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16 час. 00 мин. 01.02.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «СЭМ ПЛЮС» в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом Комиссия исходила из следующего.

28.12.2021 г. между ФГБУК «Музей-заповедник «Родина В.И. Ленина» и ООО «СЭМ ПЛЮС» был заключен государственный контракт № 2(ЭА)-С-2022 на оказание услуг по уборке прилегающих территорий к зданиям Музея-заповедника «Родина В.И. Ленина» в 2022 году (извещение № 0368100010621000026).

Согласно пункту 1.3 раздела 1 «Предмет контракта» контракта срок оказания услуг: с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, ООО «СЭМ ПЛЮС» к выполнению работ не приступило, в связи с чем 05.01.2022 г. заказчиком в адрес общества была направлена претензия.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 9 «Порядок расторжения и изменения контракта» контракта № 2(ЭА)-С-2022 от 28.12.2021 г., заключенного между ФГБУК «Музей-заповедник «Родина В.И. Ленина» и ООО «СЭМ ПЛЮС», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

11.01.2022 г. ФГБУК «Музей-заповедник «Родина В.И. Ленина» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе *решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).* Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика, принятое **11.01.2022 г.**, было направлено на почтовый адрес ООО «СЭМ ПЛЮС» заказным письмом **11.01.2022 г.**, а также размещено в Единой информационной системе **11.01.2022 г.**

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что согласно сведениям, представленным заказчиком, решение о расторжении контракта было вручено ООО «СЭМ ПЛЮС» **14.01.2022 г.**, датой вступления указанного решения в силу является **25.01.2022 г.**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из анализа материалов в рамках рассмотрения обращения Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к следующему выводу.

Согласно статье 450 Гражданского кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

ООО «СЭМ ПЛЮС» в установленные контрактом сроки не приступило к выполнению работ, на получение которых рассчитывал заказчик при заключении контракта.

Учитывая, что заказчиком является учреждение культуры и выполнение работ необходимо было заказчику с 01.01.2022 г. ввиду функционирования учреждения в новогодние праздники, ООО «СЭМ ПЛЮС» при подаче заявки и заключении контракта должно было осознавать важность потребности заказчика.

С момента подведения итогов электронного аукциона № 0368100010621000026 (протокол от 17.12.2021), когда ООО «СЭМ ПЛЮС» стало известно, что с обществом, как с победителем закупки, будет заключен контракт на оказание услуг с 01.01.2022, у ООО «СЭМ ПЛЮС» было достаточно времени для подготовки к исполнению контракта (подбор персонала, закупка необходимых материалов и др.).

Кроме того, ООО «СЭМ ПЛЮС» не приступило к уборке прилегающей территории ни одного из объектов ФГБУК «Музей-заповедник «Родина В.И. Ленина» или с опозданием. Факт оказания услуг в меньшем объеме или позже установленного срока мог бы свидетельствовать о желании ООО «СЭМ ПЛЮС» исполнять контракт, о возможном наличии у общества проблем с кадрами и материалами.

Довод ООО «СЭМ ПЛЮС» о незаинтересованности заказчика в выполнении работ обществом и намеренном принятии заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта, не может быть признан состоятельным, поскольку право расторжения контракта предусмотрено как Законом о контрактной системе, так и контрактом.

При этом положениями законодательства о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика об отмене принятого решения в случае, если исполнитель по контракту предприняты меры по исполнению контракта.

Вместе с тем, в срок с даты принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта (11.01.2022 г.) до момента вступления указанного решения в силу (24.01.2022 г.), ООО «СЭМ ПЛЮС» к выполнению работ по уборке территорий не приступило.

Одним из главных принципов законодательства о контрактной системе при проведении электронных процедур государственными заказчиками является достижение поставленной цели, участники закупки должны добросовестно исполнять взятые на себя обязательства.

На основании изложенного, учитывая недобросовестные действия ООО «СЭМ ПЛЮС», выразившиеся в неисполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения условий контракта, Комиссия Ульяновского УФАС России решила включить сведения в отношении ООО «СЭМ ПЛЮС» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «СЭМ ПЛЮС» (адрес: 432006, г. Ульяновск, ул. Локомотивная, д. 16, оф. 212; ИНН 7321011769), сведения в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «СЭМ ПЛЮС», а также учредителя ООО «СЭМ ПЛЮС»: <...> (ИНН <...>) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «СЭМ ПЛЮС», сведений в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «СЭМ ПЛЮС», а также учредителя ООО «СЭМ ПЛЮС»: П<...> В<...> С<...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Таблица, содержащая информацию

в соответствии с разъяснениями

ФАС России от 14.11.2019 г. № ИА/100065/19

та птия	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
01.	28.01.	25.01.	-	25.01.	01.02.2022 г.	01.02.	-	04.02.2022 г.	03.02.2022 г.	-	-
2 г.	2022 г.	2022 г.		2022 г.		2022 г.					

Председатель Комиссии: <...>
<...>

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.