

Дело № 181оз-17

Заказчик:

Министерство транспорта
Архангельской области

163000, г. Архангельск, пр.
Троицкий, д. 49

E-mail: sharyginaes@dvinaland.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Производственно-
техническая фирма "Метапласт"

127238, г. Москва, Локомотивный
проезд, д. 21, стр. 3

e-mail: mtplast@mtplast.ru

РЕШЕНИЕ

23 июня 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Н.В.

Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Шарыгиной Е.С. (доверенность от 22.06.2017 № 46);

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (доверенность от 19.09.2016 № 17-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

16 июня 2017 года 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок поступила жалоба ООО "Производственно-техническая фирма "Метапласт" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку государственных регистрационных знаков типа 3, со световозвращающим покрытием для нужд министерства транспорта Архангельской области (извещение № 0124200000617002361).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии, в связи с отказом ООО "Производственно-техническая фирма "Метапласт" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик – министерство транспорта Архангельской области (далее – Заказчик) письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил. Заказчиком направлено обращение от 08.06.2017 № 213/2218 о возможности внесения изменений в документацию об электронном аукционе.

Уполномоченный орган – контрактное агентство Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил. Уполномоченным органом направлено обращение о проведении внеплановой проверки от 07.06.2017 № 314-03-583 в связи с ошибочным отклонением заявки № 3 при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

19.05.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru>

размещено извещение № 0124200000617002361 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку государственных регистрационных знаков типа 3, со световозвращающим покрытием для нужд министерства транспорта Архангельской области (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 264 687,59 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 06.06.2017 участнику с порядковым номером заявки 3 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании «пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не соответствии требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме:

№ п/п	характеристики товара, установленные заказчиком		характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки
			конкретные показатели товара, предлагаемого участником для поставки соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе
8	Толщина материала без учета покрытия*, мм	1 +/- 0,1	0,95

...».

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

На основании части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В части 1 «Наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара» раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержится таблица «Технические характеристики»:

№ п/п	Характеристика параметра	Требуемое значение параметра
...
8	Толщина материала без учета покрытия*, мм	1 +/- 0,1
...

*** - допускается указание значений данных показателей в виде диапазона.**

Качество Товара должно соответствовать установленным в Российской Федерации техническим регламентам, государственным стандартам, в том числе ГОСТ Р 50577-93 «Знаки государственные регистрационные транспортных средств. ...».

Согласно пункту 4.4 части 4 «Технические требования» ГОСТ Р 50577-93 Государственный стандарт Российской Федерации. Знаки государственные регистрационные транспортных средств. Типы и основные размеры. Технические требования (далее – ГОСТ Р 50577-93), толщина материала регистрационного знака без учета покрытия (кроме типов 15 - 18) должна быть 1 +/- 0,1 мм.

Исходя из технических требований ГОСТ Р 50577-93, а также параметра, установленного Заказчиком, толщина материала без учета покрытия может быть указана участником закупки в первой части заявки как диапазонным значением $1 \pm 0,1$, так и конкретным, входящим в данный диапазон (от 0,90 мм до 1,1 мм).

Как подтверждается материалами дела, Заявителем первая часть заявки (заявка № 3) содержит таблицу, в которой предложены, следующие характеристики товара:

№ п/п	Требования к товару, установленные заказчиком		конкретные показатели товара, предлагаемого участником для поставки соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе
	Характеристика параметра	Требуемое значение параметра	
...
8	Толщина материала без учета покрытия*, мм	$1 \pm 0,1$	0,95
...

В соответствии с частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» определено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) указанной статьи, не допускается.

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в позиции 8 таблицы первой части заявки № 3 предложен конкретный показатель по характеристике «Толщина материала без учета покрытия*, мм», попадающий в диапазон значений по данной характеристике, определенный Заказчиком, что соответствует требованиям, установленным разделом II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и

об условиях контракта» документации об аукционе, а также пунктом 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе.

Исходя из вышеизложенного, единая комиссия неправомерно отказала в допуске участнику закупки с порядковым номером 3.

Таким образом, единая комиссия нарушила часть 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».

По результатам внеплановой проверки действий Заказчика по обращению от 08.06.2017 № 213/2218 нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено, в связи с вышеизложенным предписание о внесении изменений в документацию об аукционе не выдавать.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Производственно-техническая фирма "Метапласт" обоснованной.
2. Признать, единую комиссию нарушившей часть 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».
3. Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 06.06.2017, протокол подведения итогов электронного аукциона от 13.06.2017. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.
 - Оператору электронной площадки отменить протокол проведения аукциона от 09.06.2017.
 - 3.2. Уполномоченному органу, единой комиссии установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством и разместить эту информацию на электронной площадке.
 - 3.3. Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пунктов 3.1 и 3.2 решения

(предписания), назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3.4. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.5. Уполномоченному органу, единой комиссии рассмотреть вновь все поданные участниками закупки первые части заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку государственных регистрационных знаков типа 3, со световозвращающим покрытием для нужд министерства транспорта Архангельской области (извещение № 0124200000617002361) с учетом требований норм ФЗ «О контрактной системе».

3.6. Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки исполнить пункты 3.1, 3.2 и 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 14 июля 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Т.С. Крупчак