

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №03-05/37-2017А

об административном правонарушении

31 августа 2017 года

г. Курск

Заместитель руководителя управления – «...», рассмотрев протокол №03-05/37-2017А от 28.08.2017г. об административном правонарушении, составленный в отношении генерального директора АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» и другие материалы дела, в присутствии главного специалиста-эксперта «...», генерального директора АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...»,

У С Т А Н О

Во исполнение плана контрольных мероприятий Курского УФАС России на 2017 год и в соответствии с приказами Курского УФАС России инспекцией Курского УФАС России была проведена плановая выездная проверка деятельности АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства и законодательства о закупках. По результатам проведения проверки инспекцией Курского УФАС России был составлен Акт проверки №03-16/09-2017 от 07.06.2017г.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении по ст.7.32.3 является, в том числе, непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Пункт 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках») устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и

основные требования к закупке товаров, работ, услуг для хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В уставном капитале АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» доля субъекта Российской Федерации - Курская область составляет 100%, в связи с чем, в соответствии с ч.2 ст.1 ФЗ «О закупках», общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупкам АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» устанавливает ФЗ «О закупках».

Согласно ч.1, 2 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» обязано руководствоваться Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними положением о закупке.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Советом директоров АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» 25.10.2012г. утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области». Указанное Положение о закупках размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с частью 5.1 статьи 3 ФЗ «О закупках» договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с частью 2 статьи 4 ФЗ «О закупках» порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) (если информация о таких закупках подлежит размещению в ЕИС в соответствии с ФЗ «О закупках»).

В соответствии с частью 18 статьи 4 ФЗ «О закупках» размещение заказчиками в ЕИС информации о закупке осуществляется без взимания платы. Порядок размещения в ЕИС системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 19 статьи 4 ФЗ «О закупках» установлено, что **заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:**

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных

заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;

2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи;

4) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Порядок размещения **отчетности о заключенных договорах** определен Положением о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (далее - Положение).

Согласно п. 46 Положения, документ, содержащий сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 Положения в ЕИС документа, сформированного в соответствии с пунктом 45 Положения.

Таким образом, АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» обязано было разместить отчетность по договорам **за август 2016г.**, содержащую необходимые сведения не позднее 10.09.2016г.

31.03.2017г. в период с 15 час. 08 мин. до 15 час. 10 мин. инспекцией Курского УФАС России произведен осмотр официального сайта «Единой информационной системы в сфере закупок» <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС). Осмотром установлено, что на сайте <http://zakupki.gov.ru> в разделе «Информация о контрактах и договорах – Отчетность по договорам (223-ФЗ)» **сведения о договорах**, подлежащие размещению в соответствии с ч.19 ст.4 ФЗ «О закупках», **за август 2016 г. не размещены** АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области».

Данный факт подтвержден Актом осмотра информации о договорах, размещенной АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>, от 31.03.2017г. и Актом проверки №03-16/09-2017 от 07.06.2017г.

22.06.2017г. АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» представило в адрес Курского УФАС России документированную информацию (вх.№2587) о том, что сведения о заключенных договорах Общества с мая по декабрь 2016г. размещены в ЕИС.

Курским УФАС России установлено, что **сведения о договорах**, подлежащие размещению в соответствии ч.19 ст.4 ФЗ «О закупках», **за август 2016 года размещены** АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» в ЕИС **09.06.2017г., то есть с нарушением установленного срока размещения.**

Таким образом, АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» нарушены сроки размещения на официальном сайте в сети «Интернет» - [http.zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг; сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи; сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства **за август 2016г.**, установленные ч.19 ст.4 ФЗ «О закупках».

Согласно ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, **нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.**

Нарушение АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» предусмотренных ч.19 ст.4 ФЗ «О закупках» сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг; сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения

Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи; сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства **за август 2016 года** образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Дата совершения правонарушения - 11.09.2016г., место совершения правонарушения – г. Курск

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с невыполнением либо ненадлежащим выполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ, под должностным лицом в Кодексе понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно- хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций.

Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 КоАП РФ, **несут административную ответственность как должностные лица.**

Приказом АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» № 6/№ от генеральный директор АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» назначен ответственным лицом за размещение информации, предусмотренной законодательством РФ при осуществлении закупок в соответствии с требованиями ФЗ «О закупках» для нужд АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области » на официальном сайте Единой информационной системы.

Таким образом в соответствии со ст.2.4 КоАП РФ «...» является должностным лицом АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области». Решением комитета по управлению имуществом Курской области от «О решении внеочередного общего собрания акционеров ОАО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» назначен на должность генерального директора ОАО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» .

При таких обстоятельствах, **разместив 09.06.2017г. в ЕИС отчетность по договорам** АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» **за август 2016г.,**

должностное лицо - генеральный директор АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» нарушил требования, установленные ч.19 ст.4 ФЗ «О закупках», что образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ](#).

Генеральный директор АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» имел возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, однако не предпринял необходимых и достаточных мер по их соблюдению.

Доказательствами совершения генеральным директором АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» административного правонарушения являются материалы проверки общества, сведения официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области», факт совершения правонарушения подтверждается протоколом №03-05/37-2017А от 28.08.2017г. и материалами дела №03-05/37-2017А.

Вину в совершении вменяемого административного правонарушения генеральный директор «...» признал.

В соответствии с ч.2 ст.4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 25.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не установлено.

В ходе рассмотрения дела обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ, не установлено.

То, что в ходе рассмотрения дела лицо, совершившее административное правонарушение, оказывало содействие органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, признается обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ.

С учетом наличия смягчающих вину обстоятельств, ввиду отсутствия отягчающих

вину обстоятельств, принимая во внимание принцип соразмерности административной санкции тяжести нарушения, в рассматриваемом случае есть основания для применения минимальной санкции штрафа, предусмотренного за данное правонарушение.

На основании изложенного, учитывая характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, оценив предоставленные доказательства и конкретные обстоятельства дела, учитывая соразмерность наказания совершенному деянию, руководствуясь ст.1.5, ч.1 ст.2.1, ст.4.2, ч.4 ст.7.32.3, ст.23.83, ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

П О С Т А Н

1. Признать должностное лицо – генерального директора АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, привлечь генерального директора АО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» «...» к административной ответственности в виде **штрафа в размере «...» рублей.**

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ настоящее постановление вступает в законную силу по истечении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) КоАП РФ.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по **КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 (ИНН 4629015760/КПП463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России), р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).**

В соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по

истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренным федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст. 30.1 - ст. 30.3 КоАП РФ.

«...»

«...»