

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-13168/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

05.10.2023

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Аудиторская Фирма «Профи» (далее — Заявитель) на действия ООО «Арктик Лизинг-19», ООО «Арктик Лизинг-20», ООО «Арктик Лизинг-21» (далее — Заказчики) при проведении открытых конкурсов в электронной форме на право заключения договоров на оказание аудиторских услуг (реестровые №200700096723000002, 1200700096623000002, 1200700096323000002, далее — Закупки),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчиков при проведении Закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее — Закон об аудиторской деятельности) Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Таким образом, при осуществлении данных процедур Конкурса Заказчик руководствовался Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе предметом регулирования названного закона являются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее — контракт); особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

В настоящем случае рассматриваемые процедуры закупки подлежали проведению по правилам и в порядке, установленном Законом о контрактной системе в соответствии с Законом об аудиторской деятельности.

Таким образом, проведение спорных конкурсов является обязательным в силу действующего законодательства, в связи с чем рассмотрение поданной Заявителем жалобы на действия Заказчика проводилось в рамках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции как жалоба на обязательные в силу закона торги субъекта, осуществляющего свою закупочную деятельность в рамках Закона о закупках.

Заявитель в своих жалобах выражает несогласие с оценкой заявки победителя Закупок по показателю «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобах, в возражениях на них и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении Закупки №200700096723000002 опубликовано на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС) 01.09.2023.

Дата начала срока подачи заявок: 01.09.2023.

Дата окончания срока подачи заявок: 18.09.2023.

НМЦ Закупки № 200700096723000002 составляет 120 000,00 рублей.

Извещение о проведении Закупки №1200700096623000002 опубликовано на сайте ЕИС 01.09.2023.

Дата начала срока подачи заявок: 01.09.2023.

Дата окончания срока подачи заявок: 18.09.2023.

НМЦ Закупки № 200700096623000002 составляет 120 000,00 рублей.

Извещение о проведении Закупки №1200700096323000002 опубликовано на сайте ЕИС 01.09.2023.

Дата начала срока подачи заявок: 01.09.2023.

Дата окончания срока подачи заявок: 18.09.2023.

НМЦ Закупки № 200700096323000002 составляет 120 000,00 рублей.

Согласно протоколам подведения итогов определения поставщика (

подрядчика, исполнителя) от 21.09.2023 №№ 200700096723000002, 1200700096623000002 , 1200700096323000002 победителем Закупок признан участник ООО «Глобалс аудит». По оспариваемому показателю победителю Закупок присвоено 40 баллов.

Пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки Заказчик в документации о закупке устанавливает критерии квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системы члены комиссии по осуществлению закупок осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Заказчиками во исполнение требований пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системы в Закупочной документации установлен порядок оценки заявок участников по показателю «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Показатель оценки, детализирующий показатель оценки: Количество специалистов и работников.

Оценивается наличие у участников конкурса необходимого количества для выполнения условий договора работников и специалистов, имеющих квалификационный аттестат аудитора, выданный СРО аудиторов после 01.01.2011г. в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Подтверждающие документы данному показателю:

Справка по Форме-2 Приложения 5 к Извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме с приложением следующих документов:

- копия трудовой книжки или сведения о трудовой деятельности,

предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, в том числе выписки из трудовых книжек;

- копии действительных квалификационных аттестатов аудиторов, выданных СРО аудиторов после 01.01.2011 г. в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307ФЗ «Об аудиторской деятельности»;
- выписки из реестра аудиторов и аудиторских организаций СРО аудиторов, подтверждающие членство аудиторов, состоящих в трудовых отношениях с участником закупки в СРО аудиторов.

Оценка по указанному показателю рассчитывается по следующей формуле:

где:

X_{max} - максимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по детализирующему показателю;

X_i - значение характеристики объекта закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по детализирующему показателю;

X_{min} - минимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по детализирующему показателю.

Комиссия, изучив заявки победителя Закупок ООО «Глобалс аудит» установила, что по показателю «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» победителем представлены сведения на 31 сотрудника.

Комиссией установлено, что в нарушение порядка оценки по показателю «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», Заказчиком был принят к оценке 31 сотрудник.

В свою очередь, Комиссия, проанализировав заявку ООО «Глобалс Аудит», установила, что только 13 сотрудников из представленных имеют квалификационный аттестат аудитора на право осуществления аудиторской деятельности, выданного саморегулируемыми организациями аудиторов в соответствии с Федеральным законом №307-ФЗ, выданный после 01.01.2011 г.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что оценка победителя Закупок ООО «Глобалс аудит» проведена в нарушение установленного документацией порядка.

Заказчики на заседание Комиссии согласились с доводами жалоб Заявителя, указав на наличие технического сбоя.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системы контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При таких обстоятельствах Комиссия устанавливает в действиях Заказчика нарушение статьи 6, пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системы.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалоб Заявителя.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Аудиторская Фирма «Профи» (ИНН: 5502039360; ОГРН: 1025500743730) на действия ООО «Арктик Лизинг-19» (ИНН: 9722009182; ОГРН: 1217700482306), ООО «Арктик Лизинг-20» (ИНН: 9722009190; ОГРН: 1217700482317), ООО «Арктик Лизинг-21» (ИНН: 9722009231; ОГРН: 1217700482350) при проведении Закупки обоснованными.
2. Установить с действиях Заказчика нарушение статьи 6, пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системы.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.