РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА–588/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

06 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в присутствии представителя ИП Быковой О.В., представителя МБУ культуры «Межпоселенческий районный Дома культуры имени В.М. Толстых» МО Тимашевский район, в отсутствие представителя МКУ «Центр муниципальных закупок» МО Тимашевский район рассмотрев жалобу ИП Быковой О.В. (далее – Заявитель) на МКУ «Центр муниципальных закупок» МО Тимашевский район (единой комиссией) (далее – Уполномоченный орган) при проведении для нужд МБУ культуры «Межпоселенческий районный Дома культуры имени В.М. Толстых» МО Тимашевский район (далее – Заказчик) электронного аукциона на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт фасада и кровли здания муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческий районный Дом культуры имени В.М. Толстых» муниципального образования Тимашевский район (извещение № 08183000199160000132) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что поданная заявка полностью соответствует требованиям документации об электронном аукционе. Заявитель просит осуществить внеплановую проверку, поскольку, по его мнению, позиции 1, 3, 4, 5, 13, 14, 35, 37 «Требований к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ» носят необъективный характер и вводят участников закупки в заблуждение; в проекте контракта не установлено требование, предусмотренное ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе; Заказчиком внесены изменения в аукционную

документацию, которые нарушают положения ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен. Отклонение заявки ИП Быковой О.В. обоснованно. Документация разработана в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – МКУ «Центр муниципальных закупок» МО Тимашевский район для нужд Заказчика – МБУ культуры «Межпоселенческий районный Дом культуры имени В.М. Толстых» МО Тимашевский район проводился электронный аукцион на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт фасада и кровли здания муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческий районный Дом культуры имени В.М. Толстых» муниципального образования Тимашевский район (извещение № 08183000199160000132).

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 988 007,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 22.04.2016 № 0818300019916000013 ИП Быковой О.В. отказано в допуске по основаниям, предусмотренным п. 2) ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе, а именно: - в соответствии с инструкцией по заполнению заявки: «Характеристики могут сопровождаться словами или символами, определяющими максимальное и(или) минимальное из возможных, значение характеристики товара (далее по тексту - допустимый предел): «от», «до» ... Участник должен указывать характеристики, соответствующие предлагаемому к использованию товару, без указания слов и символов, определяющих допустимый предел». В п.27 требовалось: «рН среды от 7», участником указано «рН среды 7-9». - в соответствии с инструкцией: «Характеристики могут сопровождаться словами или символами, определяющими максимальное и(или) минимальное из возможных, значение характеристики товара (далее по тексту - допустимый предел): ... «(не) превышать», «(не) превышает», ... Участник должен указывать характеристики, соответствующие предлагаемому к использованию товару, без указания слов и символов, определяющих допустимый предел... Заказчик устанавливает ряд показателей, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словами, определяющими допустимый предел и содержатся в графе «Показатель, единица измерения», а в графе «Значение показателя» указывается предельное значение (максимальное или минимальное) таких показателей. Слова, определяющие допустимый предел, в данном случае из состава первой части заявки не исключаются, значение показателя при этом может изменяться участником». Участником в п.12 по показателю «Предельное отклонение от соосности стержня и головки гвоздя, мм» слова, определяющие допустимый предел, исключены из графы «показатель, единица измерения»

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В разделе «Требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ» аукционной документации установлено: п. 27 «Грунтовка акриловая»: pH среды – от 7; п. 12 «Гвозди»: предельное отклонение от соосности стержня и головки гвоздя не должно превышать, мм – 1.

На основании п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В составе первой части заявки ИП Быковой О.В. выражено согласие на выполнение работ, а также указано: п. 27 «Грунтовка акриловая»: рН среды – 7-9. Согласно инструкции по заполнению заявки «Характеристики могут сопровождаться словами или символами, определяющими максимальное и(или) минимальное из возможных, значение характеристики товара (далее по тексту - допустимый предел): **«от»**, «до», «(не) менее», «(не) более», «(не) больше», «(не) меньше», «(не) уже», «(не) шире», «(не) выше», «(не) ниже», «(не) хуже», «лучше», «свыше», «(не) превышать», «(не) превышает», «максимальное значение», «минимальное значение», «быстрее», «min», «max», «минимум», «максимум», «как минимум», «(не) короче», «(не) длиннее», «легче», «÷», «...», «≥», «≤», «<», «>». Участник должен указывать характеристики, соответствующие предлагаемому к использованию товару, без указания слов и символов, определяющих допустимый предел».

п. 12 «Гвозди»: предельное отклонение от соосности стержня и головки гвоздя, мм – 1. Согласно инструкции по заполнению заявки «Характеристики могут сопровождаться словами или символами, определяющими максимальное и(или)

минимальное из возможных, значение характеристики товара (далее по тексту - допустимый предел): «от», «до», «(не) менее», «(не) более», «(не) больше», «(не) меньше», «(не) уже», «(не) шире», «(не) выше», «(не) ниже», «(не) хуже», «лучше», «свыше», «(не) превышать», «(не) превышает», «максимальное значение», «минимальное значение», «быстрее», «min», «max», «минимум», «максимум», «как минимум», «(не) короче», «(не) длиннее», «легче», «÷», «...», «≥», «≤», «<», «>». Участник должен указывать характеристики, соответствующие предлагаемому к использованию товару, без указания слов и символов, определяющих допустимый предел. ИСКЛЮЧЕНИЯ: Заказчик устанавливает ряд показателей, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словами, определяющими допустимый предел и содержатся в графе «Показатель, единица измерения», а в графе «Значение показателя» указывается предельное значение (максимальное или минимальное) таких показателей. Слова, определяющие допустимый предел, в данном случае из состава первой части заявки не исключаются, значение показателя при этом может изменяться участником.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, отказ в допуске к участию в электронном аукционе первой части заявки ИП Быковой О.В., обоснован.

По результатам проведения внеплановой проверки, Комиссией установлено, что по позициям 1, 3, 4, 5, 13, 14, 35 «Требований к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ» ни одна заявка, по основаниям, указанным Заявителем не была отклонена. Заявителем, при подаче заявки выражено согласие на выполнение работ, согласно требованиям аукционной документации. Кроме того, положения аукционной документации, в срок, предусмотренный ч. 4 ст. 105, Заявителем не обжаловались.

По позиции 37 были отклонены 3 заявки с порядковыми номерами 2, 6, 9, при этом Заказчику требовалось: «Лак»: марка – АК-113, АК-113Ф; массовая доля нелетучих веществ, % - 6÷13. Согласно п. 1.4 ГОСТ 23832-79 по физико-механическим показателям лаки должны соответствовать нормам, указанным в табл.1.

Таблица 1

Наименование

Норма для лака

Метод испытания

показателя	АК-113	АК-113Ф	По ГОСТ 17537 и п.4.4 настоящего стандарта
	ОКП	ОКП	
	23 1331 0100 08	23 1331 0200 05	
Массовая доля нелетучих веществ, %	6-9	9-13	

Согласно инструкции по заполнению заявки «В случае, если характеристики товара сопровождаются словом «и» или символами «,» или «/» считать, что все характеристики являются требуемыми Заказчиком. Участнику следует учесть, что значения предоставляются по каждому показателю. Если данный вид товара может обладать только одной характеристикой, необходимо обязательно отдельными позициями предложить столько товаров данного вида, сколько характеристик установлено Заказчиком, добавив при этом соответствующие товарные позиции. Исключением является случай, если присутствует обобщающее слово или фраза, после которого (-ой) стоит знак «:» и характеристики разделены запятой. В таком случае участник должен выбрать и указать характеристику, соответствующую предлагаемому к поставке товару.

В составе первой части заявки участника с порядковым номером 2, указаны характеристики только одной марки; участником с порядковым номером 6, для двух марок указано значение 6-13%, что не соответствует требованиям ГОСТ; участником с порядковым номером 9, для двух марок указано значение 10%, что не соответствует требованиям ГОСТ.

Таким образом, отклонение данных заявок по позиции 37, обоснованно.

В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В п. 39 Раздела II «Информационная карта электронного аукциона» установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: Копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (п.33 наличие свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым

застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) п.п.33.3 Жилищно-гражданское строительство).

На основании ч. 2 ст. 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Таким образом, физические лица не могут принять участие в данном электронном аукционе, в связи с чем, требование, предусмотренное ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, в проекте контракта не установлено.

Согласно ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

04.04.2016 Заказчиком были внесены изменения в аукционную документацию, а именно в раздел 2 «Общестроительные работы» дефектного акта № 1 добавлена позиция Металлочерепица «Монтеррей», при этом, объект закупки, а также размер обеспечения заявки, не изменились.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Быковой О.В. необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 08183000199160000132).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.