

РЕШЕНИЕ № 124-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

08 мая 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Эрбауэр» (далее - Заявитель) на действия некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (ул. Каляева, д. 196, г. Краснодар, 350000) (далее – Заказчик) при организации и проведении открытого конкурса № 84 на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту (выполнение работ по разработке проектной документации, экспертизе проектной документации на выполнение работ по замене лифтового оборудования, выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах с проведением пуско-наладочных работ, вводом в эксплуатацию) многоквартирных домов по следующим адресам: г. Краснодар, ул. Бульварное Кольцо, д. 4, г. Краснодар, ул. Гидростроителей, д. 39, г. Краснодар, ул. им. Гаврилова П.М., д. 6, корп. А, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 140, корп. 3, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 155, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 157, г. Краснодар, ул. им. Тюляева, д. 25, г. Краснодар, ул. им. Хакурате, д. 10, корп. 1, г.

Краснодар, ул. им. Хакурате, д. 10, корп. 2, г. Краснодар, ул. Красных Партизан, д. 559, г. Краснодар, ул. Мира, д. 64, г. Краснодар, ул. Московская, д. 48, г. Краснодар, ул. Московская, д. 80, г. Краснодар, ул. Приозерная, д. 9 (извещение опубликовано на сайте www.kapremont23.ru), в присутствии представителя Заявителя Ш., в присутствии представителей Заказчика К., Д.,

УСТАНОВИЛА:

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 08.05.2015 в 11-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы указал, что не допущен к участию в конкурсе в связи с необоснованным выводом Заказчика о том, что Заявителем нарушены требования к составу подаваемой заявки в конкурсе, а именно: заявка не соответствует форме, указанной в конкурсной документации; информация об опыте работы не соответствует действительности (указано 13 объектов, документально подтверждено 2) отсутствует нотариально заверенная копия приказа о назначении на должность представителя участника.

Заявитель считает, что выполнил все требования конкурсной документации и представил все необходимые документы.

Заказчик считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении конкурса в полном объеме.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по следующим адресам: г. Краснодар, ул. Бульварное Кольцо, д. 4, г. Краснодар, ул. Гидростроителей, д. 39, г. Краснодар, ул. им. Гаврилова П.М., д. 6, корп. А, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 140, корп. 3, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 155, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 157, г. Краснодар, ул. им. Тютчева, д. 25, г. Краснодар, ул. им. Хакурате, д. 10, корп. 1, г. Краснодар, ул. им. Хакурате, д. 10, корп. 2, г. Краснодар, ул. Красных Партизан, д. 559, г. Краснодар, ул. Мира, д. 64, г. Краснодар, ул. Московская, д. 48, г. Краснодар, ул. Московская, д. 80, г. Краснодар, ул. Приозерная, д. 9 по результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия не допустила к участию в конкурсе ООО «Эрбауэр» по следующему основанию: нарушены требования к составу подаваемой заявки на участие в конкурсе – заявка не соответствует форме, указанной в конкурсной документации, не соответствует подпункту 2, пункта 8 заявки, информация, указанная в пункте 8 об опыте работы – количество успешно завершенных объектов – аналогов за последний год, подтвержденных документально, не соответствует действительности, участник указывает 13

объектов, а документально подтверждает 2 (пункт 3.2, раздела 3 конкурсной документации, пункт 6.3 раздела 6 конкурсной документации; отсутствует нотариально заверенная копия приказа о назначении на должность участника на конкурс, однако в штатном расписании участника такая должность отсутствует (подпункт б пункта 3.1 раздела 3 конкурсной документации)).

Пунктом 3.2 раздела конкурсной документации указанные документы являются обязательными для представления; отсутствие в составе конкурсной заявки какого-либо документа или **представление документов по формам, отличным от тех, что включены в настоящую конкурсную документацию**, являются основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Ответчик считает, что Заявителем заполнена заявка, отличная от представленной в конкурсной документации: п. 8 заявки на участие в конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту «Информация для оценки подкритериев критерия «Квалификация» отличается от Приложения № 2 к конкурсной документации – не проведена разбивка квалификации персонала на подкритерии «с опытом работы более 10 лет» и «с опытом работы более 5 лет».

Согласно представленной на заседание Комиссии Краснодарского УФАС России копии заявки ООО «Эрбауэр» в п. 8 указана квалификация персонала (наличие квалифицированного инженерного персонала), в том числе с опытом работы более 10 лет и стажем работы в компании более 2-х лет в количестве 3 единиц.

Таким образом, отсутствие графы «с опытом работы более 5 лет», не мешает комиссии определить число персонала с требуемым опытом работы.

Комиссия Краснодарского УФАС России пришла к выводу о соответствии поданной ООО «Эрбауэр» заявки форме, указанной в конкурсной документации.

В соответствии с п. 6.3. после вскрытия конвертов, полученные конкурсные заявки проходят процедуру рассмотрения конкурсной комиссией на предмет соответствия требованиям конкурсной документации, по результатам которой конкурсной комиссией принимается решение о допуске претендента к участию в конкурсе или об отказе в таком допуске; основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствие конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе:

предоставление участником в конкурсной заявке недостоверных сведений.

По мнению Ответчика, информация, указанная Заявителем в пункте 8 об опыте работы – количество успешно завершенных объектов – аналогов за последний год, подтвержденных документально, не соответствует действительности, участник указывает 13 объектов, а документально подтверждает 2.

Однако при изучении заявки ООО «Эрбауэр», Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Заявителем в составе заявки представлено 2 договора (договор подряда № 32/ЭР от 02.06.2014, № 37/ЭР от 15.06.2014), подтверждающие опыт работы; общее количество объектов, указанных в данных договорах составляет 13 единиц.

Подпунктом «б» пункта 3.1 раздела 3 «Требования к составу, форме и порядку

подачи заявок на участие в конкурсе» конкурсной документации по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, утвержденной генеральным директором НКО «Фонд капитального ремонта МКД», закреплено, что для участия в конкурсе участник подает заявку, составленную по форме согласно приложению 2 к настоящей конкурсной документации с приложением документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действия от имени участника – юридического лица:

нотариально заверенные копии решения о назначении или об избрании руководителя организации и приказа о начале деятельности руководителя, **если представителем участника является его руководитель;**

нотариально заверенная копия приказа о назначении на должность представителя участника и доверенность на осуществление действий от имени участника, подписанная руководителем и заверенная печатью организации, по форме согласно приложению 4 к конкурсной документации, **если представителем участника является иное лицо.**

Заявка ООО «Эрбауэр» на участие в данном открытом конкурсе подписана представителем по доверенности Солновицким А.М. (доверенность № 7 от 02.03.2015).

При изучении оригинала заявки ООО «Эрбауэр» установлено, что в составе заявки приложена нотариально заверенная копия приказа № 17 от 02.03.2015 «О назначении представителя для участия в конкурсе», подписанного генеральным директором ООО «Эрбауэр» Хатнянским С.В.

В соответствии с абз. 3 п. 5.3 раздела 5 «Процедура проведения конкурса» конкурсной документации по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствии конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе предоставление участником неполного комплекта документов, установленных пунктом 3.1 конкурсной документации, либо документов, оформленных ненадлежащим образом.

Ни конкурсной документацией, ни Приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 28.02.2011 № 18 «Об утверждении порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» не установлено отдельных требований ни к занимаемой должности представителя участника – юридического лица, ни к форме приказа о назначении на должность представителя участника.

Таким образом, ввиду того, что заявка подписана иным лицом, а не руководителем юридического лица, Заявителем были соблюдены требования конкурсной документации к представлению нотариально заверенной копии приказа о назначении на должность представителя участника.

По результатам рассмотрения жалобы, Комиссия Краснодарского УФАС России пришла к выводу о неправомерности отклонения заявки ООО «Эрбауэр» от

участия в открытом конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по адресам: Краснодар, ул. Бульварное Кольцо д. 4, г. Краснодар, ул. Гидростроителей, д. 39, г. Краснодар, ул. им. Гаврилова П.М., д. 62, корп. А, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 140, корп. 3, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 155, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 157, г. Краснодар, ул. им. Тютчева, д. 25, г. Краснодар, ул. им. Хакурате, д. 10, корп. 1, г. Краснодар, ул. им. Хакурате, д. 10, корп. 2, г. Краснодар, ул. Красных Партизан, д. 559, г. Краснодар, ул. Мира, д. 64, г. Краснодар, ул. Московская, д. 48, г. Краснодар, ул. Московская, д. 80, г. Краснодар, ул. Приозерная, д. 9.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, конкурс признан несостоявшимся, так как к участию в конкурсе допущен только один участник – ООО «Южная лифтовая компания». Организатор заключает договор с единственным участником, допущенным к конкурсу.

На заседание Комиссии Краснодарского УФАС России представлена копия договора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 078ПД/15 от 24.04.2015, заключенного по результатам проведенного конкурса по лоту № 84 с ООО «Южная лифтовая компания».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эрбауэр» (вх. № 4665 от 27.04.2015) на действия некоммерческой организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (ул. Каляева, д. 196, г. Краснодар, 350000) при организации и проведении открытого конкурса № 84 на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту (выполнение работ по разработке проектной документации, экспертизе проектной документации на выполнение работ по замене лифтового оборудования, выполнение работ по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах с проведением пуско-наладочных работ, вводом в эксплуатацию) многоквартирных домов по следующим адресам: г. Краснодар, ул. Бульварное Кольцо, д. 4, г. Краснодар, ул. Гидростроителей, д. 39, г. Краснодар, ул. им. Гаврилова П.М., д. 6, корп. А, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 140, корп. 3, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 155, г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 157, г. Краснодар, ул. им. Тютчева, д. 25, г. Краснодар, ул. им. Хакурате, д. 10, корп. 1, г. Краснодар, ул. им. Хакурате, д. 10, корп. 2, г. Краснодар, ул. Красных Партизан, д. 559, г. Краснодар, ул. Мира, д. 64, г. Краснодар, ул. Московская, д. 48, г. Краснодар, ул. Московская, д. 80, г. Краснодар, ул. Приозерная, д. 9 (извещение опубликовано на сайте www.kapremont23.ru) обоснованной.

2. Предписание не выдавать ввиду заключенного по результатам конкурса договора.

Заместитель председателя Комиссии:

В. В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Н.С.

Волкова

Е.В. Зинченко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.