

03 марта 2016 г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Иркутского УФАС России), в составе:

Председателя Комиссии: <...> ,

Членов Комиссии: <...> ; <...> ,

при участии представителей:

- ООО Лесная компания «Тайга» <...> , действующей на основании доверенности от 01.07.2015 г.;

- Территориального отдела водных ресурсов по Иркутской области (далее - ТОВР по Иркутской области) Енисейского бассейнового водного управления (далее – Енисейское БВУ) – <...> , действующей на основании доверенности от 03.03.2016 № 08-836;

в присутствии <...> (паспорт <...> выдан 09.01.2002 Свердловским РУВД г. Иркутска;

рассмотрев жалобы ООО Лесная компания «Тайга» на действия аукционной комиссии Енисейского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, связанные с проведением открытых аукционов № 84 по приобретению права на заключение договора водопользования с целью использования части акватории залива Якоби Иркутского водохранилища (на 1723,5 км от устья р. Ангара) площадью 0,1622 км² (извещение № 241215/2642755/01) и № 85 по приобретению права на заключение договора водопользования с целью использования части акватории залива Ершовский Иркутского водохранилища (на 1727 км от устья р. Ангара) площадью 0,024234 км² (извещение № 241215/2642755/02), руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

24.02.2016 (с дополнениями от 25.02.2016) ООО Лесная компания «Тайга» (далее – Заявитель) обратилось с жалобой на действия аукционной комиссии Енисейского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее – Енисейское БВУ, Заказчик), связанные с проведением открытых аукционов № 84, 85 по приобретению права на заключение договора водопользования с целью использования части акватории заливов Якоби и Ершовского Иркутского водохранилища.

Из доводов Заявителя следует, что аукционная комиссия необоснованно отказало в допуске к участию его заявки по причине ее несоответствия требованиям Документации; кроме того, аукционная комиссия создана позже даты вскрытия конвертов; отсутствует протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе и по требованию Заявителя не представлен; нарушен срок рассмотрения заявок на участие, который не должен превышать 5 дней со дня окончания подачи заявок;. На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, аукционы незаконными. В ходе рассмотрения Заявитель поддержал изложенные в жалобе доводы, просит признать жалобу обоснованной, указанные аукционы недействительными.

Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласен по следующим основаниям.

Решением Аукционной комиссии Заявителю было отказано в признании участником аукциона в связи с несоответствием заявки требованиям п. 12.3, п. 18.4 документации, п. 33 «а» «Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования», утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (далее – Правила проведения аукциона); пп. 1 п. 113 Административного регламента, утвержденного приказом Минприроды России от 22.05.2014 г. № 225 «Об утверждении административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования» (далее – Административный регламент). Заявка поступила на официальном бланке ООО «Лесная компания Тайга», указанное наименование юридического лица не соответствует наименованию, указанному в Уставе - ООО Лесная компания «Тайга». На официальном бланке заявителя указан юридический адрес - Иркутская обл., Усть-Ордынский БАО, с. Баяндай, ул. Лесозаводская, д. 1, который не соответствует адресу, указанному в Уставе (РФ, 669120, Усть-Ордынский автономный округ, Баяндаевский район, с. Баяндай, ул. Лесозаводская, д. 1) и выписке из ЕГРЮЛ. Кроме того, на печати общества в качестве места нахождения юридического лица указан г. Иркутск, что также не соответствует Уставу и выписке из ЕГРЮЛ. Представленные в приложении к заявке документы удостоверены не надлежащим образом - не указана должность лица, заверившего документы, а также отсутствует дата заверки документов (п. 3.26 ГОСТ 6.30-2003). Кроме того, на заявке, описи, приложении к заявке визуальную подпись директора определяется как напечатанная на принтере, а не как выполненная от руки.

Заказчик считает, что заявка ООО Лесная компания «Тайга» отклонена правомерно, на основании вышеизложенного просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы и пояснения сторон, приходит к следующим выводам.

ТОВР по Иркутской области является структурным подразделением Енисейского БВУ Федерального агентства водных ресурсов, который в рамках полномочий, определенных Положением об отделе, Приказом Енисейского БВУ от 23.11.2009 г. № 149 предоставляет в установленном порядке от имени Енисейского БВУ - Уполномоченного органа - водные объекты (оз. Байкал, водохранилища Ангарского каскада ГЭС) в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водных объектов в пользование.

В соответствии со ст. 8 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ (далее - Водный кодекс) все водные объекты в Российской Федерации являются федеральной собственностью, за исключением пруда и обводненного карьера.

Согласно ч. 1 ст. 9 Водного кодекса физические лица, юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены главой 3 Водного кодекса. Право пользования водными объектами предоставляется на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование (ст. 11 Водного кодекса).

Аукционы №№ 84, 85 объявлены в связи с поступившими в адрес ТОВР по Иркутской области заявлениями ООО Лесная компания «Тайга» о предоставлении акваторий Иркутского водохранилища (заливы Якоби и Ершовский) в пользование на основании договоров водопользования.

В сроки, установленные Административным регламентом, в адрес ООО Лесная компания «Тайга» были направлены Извещения о том, что право заключения договора водопользования на участок акватории залива Якоби, залива Ершовский Иркутского водохранилища должно быть приобретено на аукционе (п. 1 постановления Правительства РФ от 14.04.2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона»).

Извещения о проведении аукционов №№ 84, 85 размещены на официальном сайте РФ <http://www.torgi.gov.ru> 24.12.2015 г. Дата окончания приема заявок: 12.02.2016, дата проведения аукциона: 24.02.2016.

21.12.2015 г. заместителем руководителя – начальником ТОВР по Иркутской области <...> утверждена Аукционная документация по проведению открытого аукциона № 84 по приобретению права на заключение договора водопользования с целью использования части акватории залива Якоби Иркутского водохранилища (на 1723,5 км от устья р. Ангара) площадью 0,1622 км² (извещение № 241215/2642755/01) и открытого аукциона № 85 по приобретению права на заключение договора водопользования с целью использования части акватории залива Ершовский Иркутского водохранилища (на 1727 км от устья р. Ангара) площадью 0,024234 км² (извещение № 241215/2642755/02) (далее – Документация). Условия Документации идентичны.

Заявки на участие в указанных аукционах поступили от ООО Лесная компания

«Тайга» 04.02.2016 (вх. №№ 515, 514).

Заявка на участие в аукционе № 84 от ООО ЯХТ-КЛУБ «БАЙКАЛЬСКИЙ ВЕТЕР» поступила в адрес ТОВР по Иркутской области 10.02.2016 г. (вх. № 561).

Персональный состав постоянно действующей Аукционной комиссии утвержден распоряжением ТОВР по Иркутской области от 15.12.2015 г. № 37. В связи с очередным отпуском <...>, <...> на период с 01.02.2016г. по 12.02.2016г. распоряжением ТОВР по Иркутской области от 01.02.2016г. № 9 утвержден состав временно действующей Аукционной комиссии, которая, в установленные сроки, т.е. в 14⁰⁰ и в 15⁰⁰ (время местное) 12.02.2016 г. осуществила вскрытие конвертов с заявками на участие в аукционах №№ 84, 85, проверила вложенные в конверты с заявками на участие в аукционах документы на соответствие описям и составила соответствующие протоколы вскрытия конвертов №№ 84/1, 85/1 от 12.02.2016 г. Обязанности по размещению протокола вскрытия конвертов на официальном сайте у Заказчика не предусмотрено.

Согласно п. 17.4 аукционной документации заявители, подавшие заявки на участие в аукционе или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в аукционе, однако Заявитель данным правом не воспользовался, при вскрытии конвертов не присутствовал.

Заявки на участие в аукционах №№ 84, 85 рассмотрены Аукционной комиссией в течение 5 рабочих дней со дня окончания подачи заявок на участие в аукционе (согласно служебному распоряжению Заказчика).

19.02.2016 г. в 13⁰⁰ и 14⁰⁰ (время местное) состоялись заседания временно действующей Аукционной комиссии по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционах №№ 84, 85, состав которой, в связи с командировкой <...> на период с 17.02.2016 г. по 19.02.2016 г., утвержден распоряжением ТОВР по Иркутской области от 16.02.2016 г. № 24. Протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционах №№ 84, 85 в день окончания рассмотрения заявок (19.02.2016 г.) были подписаны всеми членами аукционной комиссии, присутствующими на заседании, и размещены на официальном сайте РФ (<http://www.torgi.gov.ru>).

Результаты рассмотрения заявок на участие в аукционах №№ 84,85 следующие.

Аукцион № 84 признан несостоявшимся по причине участия в аукционе только одного участника по итогам рассмотрения заявок на участие в аукционе согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора водопользования от 19.02.2016 № 84/2.

ООО Лесная компания «Тайга», подавшему заявку на участие в аукционе, было отказано в признании участником аукциона в связи с несоответствием заявки требованиям, предусмотренным п. 18.4 Документации, п. 33 «а» Правил проведения аукциона, пп.1 п. 113 Административного регламента, а именно:

Согласно п. 11.3 аукционной документации к заявке заявитель прилагает, в том числе: сведения и документы о заявителе; документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса...; документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие аукционе. Копии документов предоставляются заявителем,

заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Согласно п. 12.3 аукционной документации сведения, содержащиеся в заявках, не должны допускать возможности их двусмысленного толкования и/или содержать противоречивые, недостоверные сведения.

Согласно п. 12.4 аукционной документации заявка для юридических лиц оформляется на официальном бланке организации, подающей заявку.

П. 16.4 аукционной документации предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет соответствие участников аукциона требованиям, установленным законодательством РФ и аукционной документации.

Заявка поступила на официальном бланке ООО «Лесная компания Тайга», указанное наименование юридического лица не соответствует наименованию, указанному в Уставе - ООО Лесная компания «Тайга».

Согласно ст. 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об обществах с ограниченной ответственностью) юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица.

Общество вправе иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации. Федеральным законом может быть предусмотрена обязанность общества использовать печать. Сведения о наличии печати должны содержаться в уставе общества.

На официальном бланке заявителя указан юридический адрес - Иркутская обл., Усть-Ордынский БАО, с. Баяндай, ул. Лесозаводская, д. 1, который не соответствует адресу, указанному в Уставе (РФ, 669120, Усть-Ордынский автономный округ, Баяндаевский район, с. Баяндай, ул. Лесозаводская, д. 1) и выписке из ЕГРЮЛ.

Согласно п. 4.3 Устава Заявителя Общество имеет круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на русском языке и указание на место его нахождения.

На печати ООО Лесная компания «Тайга» в качестве места нахождения юридического лица указан г. Иркутск, что также не соответствует Уставу и выписке из ЕГРЮЛ.

Согласно п. 12.4 Аукционной документации все документы, представляемые в составе заявки, должны быть заполнены по всем пунктам и все страницы представленных документов, кроме нотариально заверенных копий, должны быть подписаны руководителем (уполномоченным лицом) заявителя. Подпись подтверждается печатью.

Копии документов предоставляются заявителем, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке (п. 11.3 аукционной

документации).

Представленные в приложении к заявке ООО Лесная компания «Тайга» документы удостоверены ненадлежащим образом (не указана должность лица, заверившего документы, а также отсутствует дата заверки документов (п. 3.26 ГОСТ 6.30-2003)). Кроме того, на заявке, описи, других документах, которые прилагаются к заявке, визуально подпись директора определяется как напечатанная на принтере, а не как выполненная от руки.

В связи с тем, что аукцион № 84 признан несостоявшимся, Аукционной комиссией принято решение о заключении договора водопользования с единственным признанным участником аукциона Обществом с ограниченной ответственностью ЯХТ-КЛУБ «БАЙКАЛЬСКИЙ ВЕТЕР» (пункт 8.3 Протокола рассмотрения заявок).

Аукцион № 85 по приобретению права на заключение договора водопользования признан несостоявшимся по причине отказа в допуске к участию в аукционе единственного участника - ООО Лесная компания «Тайга», подавшего заявку на участие в открытом аукционе, по итогам рассмотрения заявок на участие в аукционе согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора водопользования от 19.02.2016 № 85/2.

Причины отказа в допуске к участию в аукционе № 85 аналогичны причинам отказа по аукциону № 84 (несоответствие заявки требованиям, предусмотренным п. 18.4 документации, п. 33 «а» Правил проведения аукциона; пп.1 п. 113 Административного регламента).

Согласно п. 18.10 Аукционной документации заявителям, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и заявителям, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых Аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В указанный срок (20.02.2016) заявителям, подавшим заявки на участие в аукционе, Заказчиком были направлены Извещения о принятых Аукционной комиссией решениях.

Таким образом, Иркутское УФАС России приходит к выводу, что Енисейское БВУ и Аукционная комиссия при рассмотрении заявок на участие в аукционах №№ 84, 85 действовали в соответствии с требованиями, установленными в Аукционных документах по проведению открытых аукционов №№ 84, 85 по приобретению права на заключение договоров водопользования с целью использования части акваторий заливов Якоби и Ершовский Иркутского водохранилища.

Каких-либо документов, подтверждающих ограничение конкуренции со стороны Заказчика при проведении аукционов № 94, 95, Заявителем не представлено. Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия Иркутского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу ООО Лесная компания «Тайга» на действия аукционной комиссии Енисейского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, связанные с проведением открытых аукционов № 84, 85 по приобретению права на заключение договоров водопользования с целью использования части акватории заливов Якоби и Ершовский Иркутского водохранилища.

2.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>, <...>.