

ООО «МЕКОМ»

127562, г. Москва, ул. Хачатуряна,

д. 7, кв. 194

АО «ЭЛМАШ-К»

119361, г. Москва, ул. Озёрная, д. 42, ком. 48

Решение по делу № 1-11-1420/77-18 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «16» апреля 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «17» апреля 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 1-11-1420/77-18 по признакам нарушения
ООО «МЕКОМ» ИНН 7726761368 ОГРН 5147746368545 (место нахождения: 127562, г. Москва, ул. Хачатуряна, д. 7, кв. 194) и АО «ЭЛМАШ-К»
ИНН 7711080510 ОГРН 1027700535290 (место нахождения: 119361, г. Москва, ул. Озёрная, д. 42, ком. 48) пункта 2 части 1 статьи 11
Федерального закона
от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего
конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

<...>

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате анализа сведений, полученных в ответ на запрос Управления от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговая площадка) (вх. №29200/18 от 08.06.2018), Управлением выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе проведения аукциона в электронной форме с реестровым №0173100001817000032.

Приказом от 14.08.2018 № 200 Московским УФАС России возбуждено дело
№ 1-11-1420/77-18 в отношении ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении аукциона № 0173100001817000032.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в сведениях, представленных Торговой площадкой.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1420/77-18 и анализа информации Торговых площадок, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru УВД по СВАО ГУ МВД России по г. Москве 24.11.2017 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым №0173100001817000032, предметом которого являлось оказание услуг по комплексному санитарному содержанию зданий и территорий объектов УВД по СВАО ГУ МВД России по г. Москве в 2018 году.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) составила
22 000 000,00 руб.

В аукционе, проведенном 15.12.2017, приняли участие ООО «МЕКОМ», АО «ЭЛМАШ-К», ООО «АРС» и ООО «Универсал Клининг Сервис». Победителем признано ООО «МЕКОМ» со снижением 1,0% от НМЦК.

ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К», участвуя в рассматриваемом аукционе, подали по одному ценовому предложению и отказались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. Иные лица - ООО «АРС» и ООО «Универсал Клининг Сервис» не подавали ценовых предложений.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, начальной (максимальной) цене, дате публикации, дате проведения,

победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

| № аукциона | Заказчик | Предмет заказа | НМЦ | Дата опубликования заказа | Дата проведения аукциона | Победитель | Предложение победителя | Снижение | Другой участник |
|---------------------|--|---|---------------|---------------------------|--------------------------|-------------|------------------------|----------|--|
| 0173100001817000032 | УВД по СВАО ГУ МВД России по г. Москве | Оказание услуг по комплексному санитарному содержанию зданий и территорий объектов УВД по СВАО ГУ МВД России по г. Москве в 2018 году | 22 000 000,00 | 24.11.17 | 15.12.17 | ООО «МЕКОМ» | 21 780 000,00 | -1,00 | АО «ЭЛМАШ-К» ООО «АФ» ООО «Универс Клининг Сервис» |

Согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>, по итогам проведения вышеуказанного аукциона ООО «МЕКОМ» заключило контракт по цене 21 805 999,89 (с учетом дополнительного соглашения).

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К», а также подписание контракта ООО «МЕКОМ» осуществлялось с одного и того же IP-адреса 195.68.177.114. Кроме того, Комиссией установлено, что заявки ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» для участия в рассматриваемом аукционе были поданы в один день, с разницей во времени в 3 минуты, при том, что для подачи заявок на указанные торги заказчиком для участников было предоставлено значительное время — период с 24.11.2017 по 11.12.2017.

Данные сведены в таблицу №2.

Таблица №2

| Наименование участника | Дата/время подачи заявки | IP-адрес подачи заявки | IP-адрес подачи ценового предложения | IP-адрес подписания контракта |
|------------------------------|--------------------------|------------------------|--------------------------------------|-------------------------------|
| Аукцион №0173100001817000032 | | | | |
| ООО «МЕКОМ» | 10.12.17 18:37 | 195.68.177.114 | 195.68.177.114 | 195.68.177.114 |
| АО «ЭЛМАШ-К» | 10.12.17 18:34 | 195.68.177.114 | 195.68.177.114 | |

IP-адреса, использованные ООО «АРС» и ООО «Универсал Клининг Сервис» для подачи заявок на торги, отличаются между собой, а также от IP-адреса, ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К».

АО «ЭЛМАШ-К» (вх. №51268/18 от 11.10.2018) представило договор аренды нежилого помещения по адресу: Москва, ул. Отрадная, д. 2Б, стр. 9, 5 этаж. Также общество указало, что использовало для выхода в сеть Интернет IP адрес 195.68.177.114.

Согласно информации, представленной Интернет-провайдером ПАО «ВымпелКом», IP-адрес 195.68.177.114 в период с 27.09.2017 по 26.07.2018 выделен АО «ЭЛМАШ-К» по договору №S1481 от 20.09.2017 по адресу: г. Москва, ул. Отрадная, д. 2Б, стр. 9, эт. 5.<...>

ООО «МЕКОМ» (вх. №59990/18 от 26.11.2018) представило информацию, что в целях участия в рассматриваемой Комиссией закупке ООО «МЕКОМ» использовало IP-адрес 195.68.177.114, выход в сеть Интернет осуществлялся по адресу: Москва, ул. Отрадная, д. 2Б, являющемуся местом нахождения АО «ЭЛМАШ-К».

Соответственно ООО «МЕКОМ» подтвердило использование единой инфраструктуры с АО «ЭЛМАШ-К» на аукционе №0173100001817000032.

Кроме того ответчики (АО «ЭЛМАШ-К» - вх. № 51268/18 от 11.10.2018 и ООО «МЕКОМ» - вх. №59990/18 от 26.11.2019) представили информацию о том, что подготовку, подачу заявок и ценовых предложений осуществлял работник АО «ЭЛМАШ-К» - <...>

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К», установлено совпадение наименований файлов заявок «согласие», учетных записей создания и изменения файлов заявок, дат и времени создания файлов заявок, а также дат изменения таких файлов. При этом отмечается, что файлы «согласие» были изменены ответчиками в один день с разницей во времени 3 минуты, а файлы «Анкета» и «Учетная_карточка_МЕКОМ» были изменены с разницей в 14 минут.

Данные сведены в Таблицу №3.

Таблица №3

| Наименование участника | Наименование файла в составе заявки | Учетная запись создания файла | Учетная запись изменения файла | Дата/время создания файла | Дата/время изменения файла |
|------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|---------------------------|----------------------------|
| Аукцион №0173100001817000032 | | | | | |
| | согласие | | | 10.12.2017 11:50:00 | 08.12.2017 18:33:00 |

| | | | | | |
|--------------|------------------------|--------|-------|----------------------|----------------------|
| ООО «МЕКОМ» | согласие | <...> | <...> | 19.11.2017, 11:59:00 | 08.12.2017, 18:55:00 |
| | Учетная_карточка_МЕКОМ | Xtreme | <...> | 19.08.2011, 12:31:41 | 08.12.2017, 21:36:46 |
| АО «ЭЛМАШ-К» | согласие | <...> | <...> | 10.11.2017, 11:59:00 | 08.12.2017, 18:28:00 |
| | Анкета | Xtreme | <...> | 19.08.2011, 12:31:41 | 08.12.2017, 21:50:33 |

Учетные записи, а также иные технические характеристики файлов, поданных ООО «АРС» и ООО «Универсал Клининг Сервис» для участия в торгах, отличаются от характеристик файлов ответчиков.

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Кроме того, поскольку у файлов «согласие», а также у файлов «Анкета» и «Учетная_карточка_МЕКОМ», совпадают попарно между собой даты и время создания, учетные записи создания, Комиссия делает вывод о том, что указанные файлы были созданы на основе одних и тех же шаблонов, которые отсутствуют в аукционной документации заказчика.

Указанные совпадения файлов заявок ответчиков свидетельствует об обмене ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемый аукцион.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия участников, возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Согласно информации, представленной Удостоверяющим центром ОАО «ИИТ» (вх. №35794/18 от 16.07.2018), от имени ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» для представления регистрационных документов в Удостоверяющий центр, получения ключевого документа, относящегося к сертификату ключа проверки электронной подписи, было направлено одно лицо —<...>. Электронные подписи, использованные генеральными директорами ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» в ходе рассматриваемого аукциона были получены именно<...>

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» Московским УФАС России направлен запрос о предоставлении информации по расчетным счетам указанных юридических лиц в ПАО Сбербанк, а также об использовании ими IP-адресов.

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

Согласно информации, представленной ПАО Сбербанк, установлено следующее.

<...>

<...>

Вышеустановленные факты свидетельствуют о наличии устойчивых хозяйственных и финансовых взаимосвязей между ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» в период проведения рассматриваемого аукциона.

Кроме того в ходе рассмотрения дела №1-11-1420/77-18 ООО «МЕКОМ» (вх. № 59990/18 от 26.11.2018) представило письменное заявление с признанием факта заключения устного соглашения между ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» при проведении торгов с реестровым № 0173100001817000032 с целью поддержания цены на торгах и победы в аукционе. <...>

АО «ЭЛМАШ-К» не представило заявления о заключении с ООО «МЕКОМ» антиконкурентного соглашения в ходе рассматриваемых торгов.

Таким образом факты, установленные Комиссией, а также поданное ООО «МЕКОМ» заявление, свидетельствуют о заключении между ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173100001817000032.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «МЕКОМ» выиграть аукциона со снижением в 1,0% от НМЦК и заключить контракт по цене 21 805 999,89 руб. (с учетом дополнительного соглашения).

Учитывая, что ООО «АРС» и ООО «Универсал Клининг Сервис» не подавали ценовые предложения, действия ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» могли привести к поддержанию цены на аукционе №0173100001817000032.

Согласно аналитическому отчету от 06.02.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на открытом аукционе в электронной форме с реестровым № 0173100001817000032 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 24.11.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона №0173100001817000032) по 15.12.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0173100001817000032).
2. Предметом торгов являлось оказание услуг по комплексному санитарному содержанию зданий и территорий объектов УВД по СВАО ГУ МВД России по г. Москве в 2018 году, а именно:
 - внутренняя уборка помещений;
 - услуги по содержанию территорий - уборка территории в зимний и летний периоды;
 - услуги по мытью окон;
 - ежемесячное пополнение расходных материалов для оказания услуг.
3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым торгам №0173100001817000032 входили ООО «МЕКОМ»,

АО «ЭЛМАШ-К», ООО «АРС» и ООО «Универсал Клининг Сервис», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

По сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» не входили в одну группу лиц на даты рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-11-1420/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К», а также подписание контракта ООО «МЕКОМ» с одного и того же IP-адреса 195.68.177.114, выделенного АО «ЭЛМАШ-К»;
- подача заявок ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» для участия в рассматриваемом аукционе в один день, с разницей во времени в 3 минуты, при том, что для подачи заявок на указанные торги заказчиком для участников было предоставлено значительное время - период с 24.11.2017 по 11.12.2017;
- совпадение наименований файлов заявок ответчиков «согласие», учетных записей создания и изменения файлов заявок, дат и времени создания файлов заявок, а также дат изменения таких файлов;
- изменение файлов ответчиков «согласие» в один день с разницей во времени 3 минуты, а файлов «Анкета» и «Учетная_карточка_МЕКОМ» - с разницей в 14 минут;
- получение по доверенностям ключевых документов, относящихся к сертификатам ключей проверки электронных подписей, использованных генеральными директорами ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» в ходе рассматриваемого аукциона одним лицом <...>;
- наличие устойчивых хозяйственных и финансовых взаимосвязей между ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» в период проведения рассматриваемого аукциона, а также использование обоими ответчиками единой инфраструктуры с IP-адресом, выделенным АО «ЭЛМАШ-К»<...>
- письменное заявление ООО «МЕКОМ» с признанием факта заключения устного соглашения между ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» при проведении торгов с реестровым № 0173100001817000032 с целью поддержания цены на торгах и победы в аукционе,

пришла к выводу о том, что ООО «МЕКОМ» и АО «ЭЛМАШ-К» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе аукциона №0173100001817000032.

Доход ООО «МЕКОМ» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам рассматриваемого Комиссией аукциона, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 21 805 999,89 руб.

Доход АО «ЭЛМАШ-К» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам рассматриваемого Комиссией аукциона, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации антиконкурентного соглашения Комиссией не установлен.

Ответчикам по делу были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 1-11-1420/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства от 06.02.2019 исх. №ЕП/5234/19. Определением об отложении рассмотрения дела от 06.02.2019 исх. № ЕП/5236/19 очередное заседание Комиссии было назначено на 26.03.2019.

ООО «МЕКОМ» письмом от 26.03.2019 (вх. № 15973-ЭП/19) сообщило об отсутствии замечаний и дополнений на заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1420/77-18.

Вместе с тем, 26.03.2019 у Комиссии отсутствовала информация о получении АО «ЭЛМАШ-К» заключения об обстоятельствах дела № 1-11-1420/77-18, направленного письмом от 06.02.2019 исх. № ЕП/5234/19.

Учитывая вышеизложенное, копия указанного заключения была направлена АО «ЭЛМАШ-К» повторно (письмо от 27.03.2019 исх. №ЕП/14044/19), определением об отложении рассмотрения дела от 26.03.2019 исх. №ЕП/14046/19 заседание Комиссии по делу назначено на 16.04.2019 в 16:00.

Согласно сведениям сайта ФГУП «Почта России» копия заключения об обстоятельствах дела, направленная 27.03.2019, и определение об отложении рассмотрения дела от 26.03.2019 были получены 04.04.2019 АО «ЭЛМАШ-К» (отчеты об отслеживании почтовых отправлений - 10799631841980, 10799631842000 соответственно).

Таким образом, АО «ЭЛМАШ-К» считается надлежащим образом извещенным о дате рассмотрения дела.

На заседание Комиссии, состоявшееся 16.04.2019, представитель АО «ЭЛМАШ-К» не явился. Также ответчик не представил пояснения и возражения на заключение об обстоятельствах дела, несмотря

на значительный период времени с даты получения ответчиком заключения и датой заседания Комиссии.

ООО «МЕКОМ» на заседании Комиссии 16.04.2019 повторно сообщило об отсутствии возражений и замечаний на заключение об обстоятельствах дала.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «МЕКОМ» ИНН 7726761368 ОГРН 5147746368545 и АО «ЭЛМАШ-К» ИНН 7711080510 ОГРН 1027700535290 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе аукциона №0173100001817000032, предметом которого являлось оказание услуг по комплексному санитарному содержанию зданий и территорий объектов УВД по СВАО ГУ МВД России по г. Москве в 2018 году.
2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «МЕКОМ» ИНН 7726761368 ОГРН 5147746368545 и АО «ЭЛМАШ-К» ИНН 7711080510 ОГРН 1027700535290 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1420/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «ЭЛМАШ-К» ИНН 7711080510 ОГРН 1027700535290 передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.