

## Решение № РНП-55-07/2016

### по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

13 января 2016 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев представленные Федеральным государственным казенным учреждением «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области» (далее – Заказчик, Учреждение) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Компания С.К.» (далее - Общество, ООО «Компания С.К.») для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № 0352100010115000166 от 09.09.2015, заключенного по результатам осуществления закупки способом электронного аукциона на поставку дизельного топлива зимнего (ЖКТ) (извещение № 0352100010115000166) (далее – электронный аукцион, контракт № 0352100010115000166),

в присутствии представителя Заказчика – <...> (доверенность от 17.02.2015),

в отсутствие представителя Общества, надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения обращения,

#### УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 12034 от 23.12.2015, вх. № 15 от 11.01.2016) материалы электронного аукциона и решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № контракта № 0352100010115000166 от 09.09.2015.

Из представленных материалов и информации следует, что 30.07.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) Заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0352100010115000166 (далее – извещение) и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 15636480 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 19.08.2015 на участие в аукционе подано восемь заявок; все участники

закупки допущены к участию в электронном аукционе.

В протоколе проведения электронного аукциона от 24.08.2015 указано, что в аукционе приняли участие пять участников, наименьшая цена контракта 12196454,40 руб. была предложена участником с номером заявки 11 - ООО «Компания С.К.», при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 22%.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 24.08.2015 следует, что все заявки признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе, при этом ООО «Компания С.К.» признано победителем электронного аукциона.

09.09.2015 между Заказчиком и ООО «Компания С.К.» был заключен контракт № 0352100010115000166.

10.12.2015 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 0352100010115000166.

10.12.2015 на официальном сайте размещено решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № 0352100010115000166 в связи с нарушением существенных условий, предусмотренных контрактом.

**2.** В результате осуществления проверки одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия считает, что **сведения об ООО «Компания С.К.» подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.2 контракта № 0352100010115000166 установлено: «*Расторжение*

*Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации».*

Согласно пункту 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В силу части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется** поставщику (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении** поставщику (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.** Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **информация** об изменении контракта или **о расторжении контракта**, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, **размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой** изменения контракта или **расторжения контракта.**

На основании пункта 1.1 контракта № 0352100010115000166 *«Поставщик обязуется поставить дизельное топливо – зимнее (далее Товар) на условиях настоящего Контракта, в соответствии с Приложением № 1 Спецификация к Контракту, а Заказчик обязуется принять его и оплатить».*

Пунктом 3.1 контракта № 0352100010115000166 установлено следующее:

*«Поставщик поставляет Товар согласно графику поставки (приложение № 2 к*

контракту) Заказчика по адресам:

- г. Исилькуль, ул. Ленина, 1б – **64000** килограммов;
- р.п. Полтавка, ул. Дачная, 7 – **64000** килограммов;
- с. Одесское, ул. Ленина, 82 – **64000** килограммов;
- р.п. Русская Поляна, ул. Пограничная, 1 – **64000** килограммов;
- р.п. Черлак, ул. 1-я Садовая – **64000** килограммов
- в р.п. Черлак, ул. Мельникова, 198, – **64000** килограммов».

Приложением № 2 к контракту № 0352100010115000166 установлен график поставки товара:

№ п/п	Место поставки	Сроки поставки	Количество товара, тонн	Примечание
1	Омская область, г. Исилькуль, улица Ленина, 1 б, резервуары, входящие в состав котельной установки (V-50м <sup>3</sup> )	с 10.11 по 13.11.2015 г.	32	
		с 10.12 по 13.12.2015 г.	32	
2	Омская область, р.п. Полтавка, улица Дачная, 7, резервуары, входящие в состав котельной установки (V-100м <sup>3</sup> )	с 14.11 по 17.11.2015 г.	32	
		с 13.12 по 16.12.2015 г.	32	
3	Омская область, р.п. Русская Поляна, улица Пограничная, 1, резервуары, входящие в состав котельной установки (V-50м <sup>3</sup> )	с 17.11 по 21.11.2015 г.	32	
		с 17.12 по 21.12.2015 г.	32	
4	Омская область, с. Одесское, улица Ленина, 82, резервуары, входящие в состав котельной установки (V-50м <sup>3</sup> )	с 22.11 по 24.11.2015 г.	32	
		с 22.12 по 24.12.2015 г.	32	
5	Омская область, р.п. Черлак, улица 1-я Садовая, 9, резервуары, входящие в состав котельной установки (V-50м <sup>3</sup> )	с 24.11 по 27.11.2015 г.	32	
		с 24.12 по 26.12.2015 г.	32	
6	Омская область, р.п. Черлак, улица Мельникова, 198, резервуары, входящие в состав котельной установки (V-50м <sup>3</sup> )	с 27.11 по 30.11.2015 г.	32	
		с 26.12 по 28.12.2015 г.	32	
Итого:			384	

Заказчиком представлена копия поступившего от 09.12.2015 № 2683 в адрес Учреждения письма ООО «Компания С.К.» следующего содержания:

*«В связи с возникшими финансовыми трудностями и невозможностью исполнения контракта № 0352100010115000166 от 9 сентября 2015 г. на поставку дизельного топлива зимнего «ЖКТ» общество с ограниченной ответственностью «Компания С.К.»*

*просит Вас расторгнуть в одностороннем порядке со стороны заказчика в соответствии с условиями контракта».*

В связи с чем Заказчиком 10.12.2015 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 0352100010115000166, которое в этот же день размещено на официальном сайте.

10.12.2015 по адресу ООО «Компания С.К.»: г. Омск, ул. 2-я Затонская, д. 8, указанному в контракте № 0352100010115000166, Заказчиком заказным письмом с уведомлением (почтовый идентификатор 64402290004559) направлено (исх. от 10.12.2015 № 21/601/25а/6920) уведомление о расторжении государственного контракта с ООО «Компания С.К.» в связи с неисполнением Обществом обязательств по контракту.

Согласно копии почтового уведомления о вручении заказное письмо с решением о расторжении контракта вручено 14.12.2015 представителю Общества <...> по доверенности № 572, уведомление о получении Обществом решения получено Заказчиком 16.12.2015.

Также решение о расторжении контракта Заказчиком 10.12.2015 направлено по электронному адресу Общества [info@ssoil.ru](mailto:info@ssoil.ru), указанному в контракте № 0352100010115000166. В подтверждение получения Обществом решения о расторжении контракта Заказчиком представлена копия распечатки сообщения с интернет-портала <https://e.mail.ru>, направленного с адреса Общества [info@ssoil.ru](mailto:info@ssoil.ru) на адрес Заказчика [gkdr\\_omsk@mail.ru](mailto:gkdr_omsk@mail.ru) о том, что уведомление от ПУ ФСБ России по Омской области прочитано 11.12.2015 в 13:50.

Таким образом, Заказчиком соблюдены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе в части надлежащего уведомления Общества об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления Общества об отказе от исполнения контракта в одностороннем порядке признается дата получения Заказчиком подтверждения о вручении поставщику уведомления, направленного по электронной почте, то есть 11.12.2015.

21.12.2015 в 17:53 (МСК) на официальном сайте опубликована информация о расторжении контракта. Заказчиком в полной мере соблюдены императивные меры части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе при размещении в единой информационной системе информация о расторжении контракта № 0352100010115000166.

**3.** Относительно правовых оснований для одностороннего расторжения контракта по инициативе заказчика Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги,

являющихся предметом контракта, а также **сроки** поставки товара или **завершения работы** либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

**Односторонний отказ от исполнения обязательства** и одностороннее изменение его условий **не допускаются**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (пункт 1 статья 310 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

**Существенными являются** условия о предмете договора, **условия, которые названы в законе** или иных правовых актах **как существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно пункту 2 [статьи 450](#) Гражданского Кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать **в обусловленный срок или сроки** производимые или закупаемые им **товары покупателю** для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, условие о сроке поставки товара является **существенным** для договоров поставки.

Омским УФАС России было направлено в адрес Общества (исх. от 30.12.2015 № 03-11993э) письмо о представлении в срок не позднее 12.01.2016 письменных пояснений по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта с приложением подтверждающих документов, в данном письме также содержалось уведомление о рассмотрении 13.01.2016 в 10:40 час. настоящего обращения Заказчика.

В срок до 13.01.2016 Обществом письменных пояснений и каких-либо документов не представлено, на заседание Комиссии представитель Общества не явился.

Согласно части 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта».

На заседании Комиссии ни Заказчиком, ни Обществом документов, свидетельствующих об устранении нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия указанного решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта от 09.09.2015 № 0352100010115000166, не представлено, в связи с чем решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Компания С.К.» (ИНН 5501046044, 644033, г. Омск, ул. 2-я Затонская, д. 8), представленные Федеральным государственным казенным учреждением «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № 0352100010115000166 от 09.09.2015 при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку дизельного топлива зимнего «ЖКТ» (извещение № 0352100010115000166), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

2. Сведения о директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью «Компания С.К.» <...> (ИНН <...>), представленные Федеральным государственным казенным учреждением «Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта №

0352100010115000166 от 09.09.2015 при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку дизельного топлива зимнего «ЖКТ» (извещение № 0352100010115000166), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Заместитель Председателя Комиссии  
<...>

Член Комиссии <...>