

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-756/2019

04 октября 2019 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «Кузбасстопливосбыт» (ИНН: 5404080730, ОГРН: 1185476082769) – С (по доверенности от 09.01.2019),

от ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» (ИНН: 2269008200, ОГРН: 1032202269395) – Л (по доверенности от 25.09.2019), Ш (по доверенности от 19.07.2019),

от КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» (ИНН: 2224164425, ОГРН: 1142224000225) – Г (по доверенности от 23.10.2018),

рассмотрев жалобу ООО «Кузбасстопливосбыт» (вх. № 1912489 от 18.09.2019) на действия комиссии ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки угля для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» (извещение № 31908272168), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Кузбасстопливосбыт» (вх. № 1912489 от 18.09.2019) на действия комиссии ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки угля для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» (извещение № 31908272168).

Из содержания жалобы следует, что 05.09.2019 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено информационное сообщение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки угля для ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» (извещение № 31908272168).

Согласно протоколу рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме от 16.09.2019 заявка ООО «Кузбасстопливосбыт» была отклонена в соответствии с подпунктом 1 пункта 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика. В заявке не представлена информация, предоставление которой предусмотрено подпунктом 2 пункта 14.3.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика и подпунктом 2 пункта 11.3 раздела 11 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, а именно: в заявке участника не указано наименование производителя товара, по позициям 1-3 технического задания. Также указано, что заявка отклонена в соответствии с подпунктом 3 пункта 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика. Заявка не соответствует требованиям извещения о закупке.

Данное решение комиссии, по мнению заявителя, нарушает порядок проведения торгов и является необоснованным, так как в заявке указаны все необходимые сведения, предусмотренные документацией о проведении закупки.

Кроме того, в заявке ООО «Кузбасстопливосбыт» указаны конкретные показатели товара, соответствующие техническому заданию, также указана страна-производитель товара.

24.09.2019 в адрес УФАС по Алтайскому краю поступило ходатайство вх. 1912721 ООО «Кузбасстопливосбыт» об отложении рассмотрения жалобы ООО «Кузбасстопливосбыт».

Кроме того, на заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю от 26.09.2019 ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» не представлены пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч. 14¹ ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы отложено на 04.10.2019 14-00.

На заседании Комиссии 04.10.2019 представитель КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» пояснила, что согласно пункту 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» (далее - Положение) заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется комиссией в случае:

- 1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктами 14.3.2 и 14.3.3 Положения, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктами 14.3.2 и 14.3.3 Положения, требованиям извещения о проведении такого запроса;
- 3) несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Пунктом 14.3.1. Положения предусмотрено, что для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП в срок и по форме, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Подпунктом 2 пункта 14.3.3 Положения установлено, что заявка должна содержать в том числе:

наименование товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, предоставляется по форме, наименовании производителя товара, наименование страны происхождения поставляемого товара. При этом участник закупки несет

ответственность за предоставление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Согласно пункту 11.1 Извещения о проведении запроса котировок заявка должна быть подготовлена участником закупки в соответствии с формами предоставления информации участником закупки, установленными разделом 22 Извещения.

Подпунктом 2 пункта 11.3. Извещения установлено, что информация о наименовании товара, наименовании производителя товара конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении, предоставляется по форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением». Раздел 11 Извещения «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик» не содержит положений позволяющих изменять участником закупки содержание форм предоставления информации.

В заявке участника ООО «Кузбасстопливосбыт» не указано наименование производителя товара, предоставляемое по форме №2 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением» и не заполнен столбец 7 «Значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями документации могут не использоваться точные цифровые или иные параметры» в части показателей «размер кусков в соответствии с ГОСТ 19242-73», «Зольность», «Массовая доля общей влаги на рабочее состояние», «Выход летучих веществ на сухое беззольное состояние», «Низшая теплота сгорания на рабочее состояние».

Таким образом, ввиду не соответствия требованиям извещения о закупке, заявка ООО «Кузбасстопливосбыт» была отклонена.

Представители ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» поддержали доводы КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» и дополнительно пояснили, что 24.11.2017 г. Министерством экономического развития Алтайского края издан приказ № 17 «Об утверждении типовой формы положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Алтайского края».

29.12.2018 г. между ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» и КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» заключено соглашение о наделении последнего полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Исходя из положений части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если

предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Из части 5 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Жалоба ООО «Кузбасстопливосбыт» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

05.09.2019 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено информационное сообщение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки угля для ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» (извещение № 31908272168).

Пунктом 11.1 Извещения установлено, что заявка должна быть подготовлена участником закупки в соответствии с формами предоставления информации участником закупки, установленными разделом 22 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Подпунктом 2 пункта 11.3. Извещения установлено, что Информация о наименовании товара, наименовании производителя товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, предоставляется по форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением». Раздел 11 Извещения «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик» не содержит положений позволяющих изменять участником закупки содержание форм предоставления информации.

Согласно пункту 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется комиссией в случае:

- 1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктами 14.3.2 и 14.3.3 Положения, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктами 14.3.2 и 14.3.3 Положения, требованиям извещения о проведении такого запроса;
- 3) несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Пунктом 14.3.1. Положения предусмотрено, что для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП в срок и по форме, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Указанное основание для отклонения заявки также продублировано в п. 8.9.4 извещения о проведении запроса котировок (извещение № 31908272168).

Пунктом 14.3.1. Положения предусмотрено, что для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП в срок и по форме, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Из протокола рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме от 16.09.2019 заявка ООО «Кузбасстопливосбыт» признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме по следующему основанию: участником запроса котировок в электронной форме не представлена информация, предоставление которой предусмотрено подпунктом 2 пункта 14.3.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика и подпунктом 2 пункта 11.3 раздела 11 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, а именно: в заявке участника не указано наименование производителя товара, предоставляемое по форме № 2 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика Заявка не соответствует требованиям извещения о закупке.

Комиссией УФАС установлено, что в форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением», представленной в составе заявки ООО «Кузбасстопливосбыт» в графе «Наименование производителя товара» указано «Российская Федерация».

Кроме того, в заявке ООО «Кузбасстопливосбыт» сведения о конкретных показателях товара согласно техническому заданию должны быть внесены в столбец 7 «Значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями документации могут не использоваться точные цифровые или иные параметры», однако указаны сведения внесены в столбце 6 «Значение показателя товара, при определении которого участником закупки могут не использоваться точные цифровые или иные параметры», что не соответствует техническому заданию, приложенному к извещению № 31908272168.

Столбец 7 «Значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями документации могут не использоваться точные цифровые или иные параметры» не заполнен.

Таким образом, действия закупочной комиссии по признанию заявки ООО «Кузбасстопливосбыт» несоответствующей требованиям, установленным извещением, не нарушают порядок проведения торгов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь положениями ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кузбасстопливосбыт» необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии

<...> С

Члены комиссии

<...> О

<...> Д

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.