



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09

e-mail: to33@fas.gov.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № К-476-03/2016

27 «июня» 2016 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

«» – заместителя председателя комиссии – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

«» – члена комиссии – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

«» – члена комиссии – ведущего специалиста эксперта отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

в присутствии представителей:

заявителя ООО «Фильтр А» - «», действующего на основании приказа № 16 от 19.05.2016 г.;

организатора закупки и закупочной комиссии АО «ВНИИ «Сигнал» - «», действующей на основании доверенности №120/9936 от 02.06.2016 г. и «», действующего на основании доверенности №120/11462 от 24.06.2016 г.;

рассмотрев дело № К-476-03/2016, возбужденное по жалобе ООО «Фильтр А» на действия организатора закупки и закупочной комиссии АО «ВНИИ «Сигнал», при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку фильтров для вентиляционных установок для нужд Общества (извещение № 31603646683),

### **УСТАНОВИЛА:**

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба от Общества с ограниченной ответственностью «Фильтр А» (вх. № 3138 от 16.06.2016) (далее – ООО «Фильтр А», Заявитель) на действия закупочной комиссии Акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт «Сигнал» (далее – АО «ВНИИ «Сигнал», Общество), при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку фильтров для вентиляционных установок для нужд Общества (извещение №31603646683).

Из жалобы Заявителя следует, что в нарушение части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закупочная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в закупке. Кроме того, в описании объекта закупки указано фирменное наименование изделия, указывающего конкретного производителя, что влечет за собой ограничение количество участников.

На основании изложенного, просят рассмотреть жалобу по существу и обязать АО «ВНИИ «Сигнал» устранить нарушения.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) возбуждено дело № К-476-03/2016.

20.06.2016 г., в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Владимирским УФАС России в адрес организатора закупки – АО «ВНИИ «Сигнал», направлено уведомление о приостановлении проведения запроса котировок на право заключения договора поставку фильтров для вентиляционных установок для нужд Общества (извещение №31603646683), в том числе заключения договора.

На заседании Комиссии, представитель Заявителя пояснил, что спорный товар - фильтр ФяС-э13С 610-610-300 ЗП производится только одним производителем ООО «ФОЛТЕР». Указал, что ООО «Фильтр А» также производит фильтр для вентиляционных установок с аналогичными техническими характеристиками, как и у ООО «ФОЛТЕР». Однако, предложенный Заявителем фильтр ФВА-1-610-610-300 ЗП, содержит материал рамы из оцинкованного профиля без уплотняющей прокладки. Следовательно, фильтр ФяС-э13С 610-610-300 ЗП указан в закупочной

документации под единственного производителя ООО «ФОЛТЕР», что приводит к ограничению участников закупки. Кроме того, Организатор торгов в технической документации не указал технические характеристики, как того требует Закон о закупках. Вместе с тем, у Заявителя к закупочной комиссии в связи с отклонением их заявки, претензий не имеет.

Представители Организатора закупки на заседании пояснили, что АО «ВНИИ «Сигнал» осуществляет свою закупочную деятельность на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). В соответствии с протоколом № 114/2015 от 23.07.2015 г. заседания совета директоров АО «ВНИИ «Сигнал» присоединено к единому положению о закупке ГК «Ростех» (далее ЕПОЗ). Текст ЕПОЗ находится в общедоступном источнике информации, с ним можно ознакомиться по ссылке: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common/info.html?clauseId=5865&clauseInfold=191370&versioned=&activeTab=0>. 05.05.2016 г. издан приказ № 23 «О проведении открытого запроса котировок в электронной форме в 2016 г.», в соответствии с которым с 05.05.2016 организовано проведение открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку фильтров для вентиляционных установок для нужд АО «ВНИИ «Сигнал». Дата начала подачи заявок 12.05.2016, дата окончания подачи заявок - 19.05.2016. 13.05.2016 и 16.05.2016 поступили запросы на разъяснение. В соответствии с пунктами 15.5.1 и 15.5.3 ЕПОЗ до окончания подачи заявок 17.05.2016 г. были внесены изменения в извещение №31603646683 в части технического задания (уточнены параметры фильтров по классу очистки. По позициям 93, 94 класс очистки не был отражен. Уточнены материалы по позициям 23 и 24.), в связи с этим был продлен срок подачи заявок до 25.05.2016 г. 08.06.2016 состоялось заседание закупочной комиссии, было рассмотрено три заявки - ООО «ЭнергоМашКонтракт», ООО ПКФ «Ригал», ООО «Фильтр А». Рассмотрев заявки, закупочная комиссия вынесла решение об утверждении результатов рассмотрения заявок на участие в закупке. К участию в закупке допущены заявки ООО «ЭнергоМашКонтракт» и ООО ПКФ «Ригал». Комиссия отказала в допуске к участию в закупке ООО «Фильтр А» в связи с несоответствием предлагаемой продукции требованиям, установленным в разделе 9 документации на основании служебной записки № 220 от 26.05.2016 поступившей из структурного подразделения ОГЭИМ, являвшегося инициатором закупки. Согласно вышеуказанной служебной записке коммерческие и технические предложения ООО «Фильтр А» не соответствуют требованиям измененной закупочной документации по позициям 93 и 94:

- по позиции 93 должен быть поставлен фильтр ФяС-э13С 610-610-300 ЗП, ООО «Фильтр А» предложил поставить фильтр ФВА-1-610-610-300 ЗП, в котором материал рамы был из оцинкованного листа, в то время как требуемая характеристика заказчика была из профиля алюминий;

- по позиции 94 должен быть поставлен фильтр ФяС-э13С 610-305-300 ЗП, ООО «Фильтр А» предложил поставить фильтр ФВА-1-610-305-300 ЗП, в котором уплотняющие прокладки отсутствовали, в то время как в требуемой характеристике заказчика уплотнение должно быть с двух сторон.

В соответствии с техническим заданием и коммерческим предложением ООО «Фильтр А» по позициям 93 и 94 были предложены фильтры в старой редакции

технического задания (далее – ТЗ). Отмечают, что заявки участниками поданы 23 и 24 мая 2016 г., в том числе ООО «Фильтр А», то есть после внесенных АО «ВНИИ «Сигнал» изменений, следовательно у всех участников была возможность своевременно ознакомиться с внесенными изменениями и подать заявки в соответствии с внесенными изменениями. Обращают внимание, что АО «ВНИИ «Сигнал» не осуществляет закупки по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Так же в данном случае был проведен открытый запрос котировок в электронной форме, а не аукцион, как указано в жалобе ООО «Фильтр А». Более того, Заявитель в своей жалобе указывает, что в описании объекта закупки указано фирменное наименование изделия, указывающее на конкретного производителя. Данный факт так же не соответствует действительности. В соответствии с пунктом 10.3 ЕПОЗ требования к продукции устанавливаются с учетом специфики закупаемой продукции. При установлении требований к продукции должны использоваться общеизвестные стандартные показатели, термины и сокращения, предусмотренные действующей нормативно-технической документацией. В техническом задании не указан конкретный производитель. Фильтры по позициям 93 и 94 производятся также следующими организациями: ООО «Фильтрующие материалы», ООО «ФОЛТЕР», ООО «Системы фильтров», компания «Еврофильтр», следовательно, ни о каком ограничении количества участников не может быть и речи. Процедура открытого запроса котировок в электронной форме состоялась и по окончании определен победитель закупки.

Также пояснили, что название фильтра прописано в паспорте, который установлен в оборудовании. В техническом задании заказчика в наименовании материала указаны все требуемые характеристики, а именно:

в пункте 1 ТЗ - ФВК-1-610-610-600-6-G4 – где ФВК-1 - Фильтр карманного типа грубой очистки с фильтрующим материалом из полиэстера, 610 - ширина фильтра, 610 - высота фильтра, 600 - глубина карманов, 6 - количество карманов, G4 - класс очистки;

в пункте 29 ТЗ - ФВКас-1-592-905-100-G4 – где ФВКас-1 - кассетный фильтр из химволокна на гофрированной сетке, 592 - ширина фильтра, 905 - высота фильтра, 100 - толщина фильтра (рамки), G4 - класс очистки;

в пункте 67 ТЗ - ФВП-1~590-590-45-04 – где ФВИ-1 - Фильтр панельного типа грубой очистки с фильтрующим материалом из стекловолокна, 590 - ширина фильтра, 590 - высота фильтра, 45 - толщина фильтра (рамки), G4 - класс очистки;

в пункте 94 ТЗ - ФяС~э13С.610x305x300.3П – где э – экономичный, 13 - класс очистки, С - сепараторы из алюминиевой фольги, 610x305x300 - ширина, высота, глубина, 3 - уплотнение с двух сторон и П - материал рамы - алюминиевый профиль.

По спорным позициям 93, 94 ТЗ заказчиком были указаны все необходимые требуемые характеристики для изготовления продукции. Данные фильтра предназначены для установки в чистых помещениях 8-ИСО фотопечати, проявления

фоторезиста и маски участка печатных плат. Предложенные ООО «Фильтр А» фильтра марок ФВА-1-610-610-300-Н13/КО/СО/УО и ФВА-1-610-305-300-ШЗ/КО/СО/УО не соответствуют требуемым параметрам фильтров, указанных в ТЗ заказчика, по ряду причин: отсутствие клеевых уплотнений на фильтрах, которое в последствии повлияет на класс очистки воздуха для данных помещений, ввиду отсутствия герметичности прилегающих поверхностей рамы фильтра и фильтр-бокса, в который устанавливается фильтр, материал рамы фильтров предложен из некоррозионностойкого материала (оцинкованное железо), который при взаимодействии с химически агрессивной средой быстро потеряет свои физические свойства. На основании изложенного, представители АО «ВНИИ Сигнал» просили признать жалобу необоснованной.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке, в том числе, утверждается, высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Статьей 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения (ч. 1 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно части 9 статьи 4 Закона о закупке в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В документации о закупке согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным

характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п.1);

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (п.3);

- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей) (п. 7).

Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней (п.11.ч.10 ст. 4 Закона о закупках).

Исследовав представленные материалы дела, заслушав и оценив доводы лиц участвующих в процессе, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее. (см. текст в предыдущей редакции)

Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» согласно протоколу от 18.03.2015 г. №2 утверждено Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех».

Для проведения закупок генеральным директором Общества издан приказ № 568 от 21.10.2015 г. о создании закупочной комиссии.

05.05.2016 г. согласно приказу № 23 «О проведении открытого запроса котировок в электронной форме в 2016 г.» опубликовано извещение № 31603646683 и организовано проведение открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку фильтров для вентиляционных установок для нужд АО «ВНИИ «Сигнал», с начальной (максимальной) ценой договора – 1 101 966,31 руб.

В связи с поступившими запросами за разъяснениями и внесением изменений в извещение №31603646683 в части ТЗ был продлен срок подачи заявок до 25.05.2015 г. в соответствии с пунктами 15.5.1 и 15.5.3 ЕПОЗ.

Для участия в вышеуказанном запросе котировок поступили 3 (три) заявки от

ООО «ЭнергоМашКонтракт» с предложенной ценой заявки – 1 046 630,80 руб., ООО ПКФ «Ригал» с ценой заявки – 994 493,30 руб. и ООО «Фильтр А» с ценой заявки – 859 272,42 руб.

08.06.2016 согласно протоколу № 108 закупочной комиссии, было решено допустить к участию в закупке ООО «ЭнергоМашКонтракт» и ООО ПКФ «Ригал», заявку ООО «Фильтр А» отклонить в связи с несоответствием предлагаемой продукции требованиям, установленным в Разделе 9 Документации.

Комиссия отказала в допуске к участию в закупке ООО «Фильтр А» согласно служебной записки № 220 от 26.05.2016 поступившей из структурного подразделения ОГЭИМ, являвшегося инициатором закупки.

Из вышеуказанной служебной записки следует, что коммерческие и технические предложения ООО «Фильтр А» не соответствуют требованиям измененной закупочной документации по позициям 93 и 94 технического задания:

- по позиции 93 должен быть поставлен фильтр ФяС-э13С 610-610-300 ЗП, ООО «Фильтр А» предложил поставить фильтр ФВА-1-610-610-300 ЗП, в котором материал рамы был из оцинкованного листа, в то время как требуемая характеристика заказчика была из профиля алюминий;

- по позиции 94 должен быть поставлен фильтр ФяС-э13С 610-305-300 ЗП, ООО «Фильтр А» предложил поставить фильтр ФВА-1-610-3 05-300 ЗП, в котором уплотняющие прокладки отсутствовали, в то время как в требуемой характеристике заказчика уплотнение должно быть с двух сторон.

Таким образом, Комиссия считает, что указанный в заявке Заявителя фильтр не соответствовал техническим требованиям предусмотренным в ТЗ, следовательно закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «Фильтр А». Данный факт Заявителем не опровергается.

Относительно доводов Заявителя по указанию фирменного наименование изделия под конкретного производителя, влекущего к ограничению количество участников, а также отсутствия в заявке указаний на технические характеристики требуемого товара, Комиссия также не может согласиться в виду следующего.

В соответствии с пунктом 10.3 ЕПОЗ требования к продукции устанавливаются заказчиком с учетом специфики закупаемой продукции.

При установлении требований к продукции Организатором закупки были использованы общеизвестные стандартные показатели, термины и сокращения, предусмотренные действующей нормативно-технической документацией, в том числе, требуемые характеристики по фильтру - ФяС~э13С.610х305х300.ЗП – где э – экономичный, 13 - класс очистки, С - сепараторы из алюминиевой фольги, 610х305х300 - ширина, высота, глубина, 3 - уплотнение с двух сторон и П - материал рамы - алюминиевый профиль.

В приложении № 2 к документации о закупке, также предусмотрены технические параметры поставляемого товара.



Таким образом, в ТЗ указан конкретный товар с его технической характеристикой необходимый для заказчика, а не конкретный производитель, что не может повлиять на ограничение количества участников.

Кроме того, для участия в спорной закупке приняли участие ООО «ЭнергоМашКонтракт» и ООО ПКФ «Ригал».

Также у Заявителя была возможность своевременно обратиться за разъяснениями, предусмотренными в пункте 4.3 документации о закупке, а также ознакомиться с внесенными изменениями и подать заявку в соответствии с требованиями, предусмотренными в закупочной документации Организатора закупки.

При изложенных обстоятельствах жалоба ООО «Фильтр А» на действия организатора закупки и закупочной комиссии АО «ВНИИ «Сигнал» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку фильтров для вентиляционных установок для нужд Общества (извещение №31603646683), является необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Фильтр А» на действия организатора закупки и закупочной комиссии Акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт «Сигнал» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку фильтров для вентиляционных установок для нужд Общества (извещение №31603646683), признать необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

«»

Члены комиссии:

«»

«»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

