

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 93/05-18.1-2015

«13» октября 2015 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: Поляковой Ю.А. – начальника отдела контроля органов власти;
Ананьевой Г.Н. – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;
Кирилловой И.Г. – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;
Юканкина Д.С. – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи;

при участии:

- <...> - представителя ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» (доверенность № <...> от 12.10.2015 г.);
- <...> - представителя ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» (доверенность № <...> от 12.10.2015 г.);
- <...> ,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу индивидуального предпринимателя <...> и материалы жалобы № 93/05-18.1-2015,

УСТАНОВИЛА:

02.10.2015 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>) (вх. № 3850 э) на

действия заказчика – Государственного автономного учреждения Кемеровской области «Санаторий «Борисовский» (далее – ГАУ КО «Санаторий «Борисовский»)) при проведении закупки способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку овощей для нужд ГАУ КО «Санаторий «Борисовский», расположенного по адресу: с. Борисово, Крапивинского района, Кемеровской области (извещение № 31502739828), опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт).

По мнению заявителя - ИП <...>, победителем аукциона становится участник, который подал предложение за секунды до окончания торгов, где торги проходят без продления, т.е. выигрывает не тот, кто хотел предложить более низкую цену контракта. Также отсутствовал шаг данного аукциона.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 07.10.2015 г. № 05/10250 рассмотрение жалобы № 93/05-18.1-2015 было назначено на 13.10.2015 г. в 14 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса ГАУ КО «Санаторий «Борисовский», ИП <...> и оператора электронной площадки tender.otc.ru.

07.10.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России со стороны оператора электронной площадки tender.otc.ru поступили пояснения (вх. № 3938 э) с приложенными материалами, касающимися спорных вопросов по данному аукциону.

12.10.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России от заказчика - ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» поступил ответ на запрос (вх. № 7002) по жалобе ИП <...> на проведение открытого аукциона «Поставка овощей», извещение № 31502739828, с приложенными материалами.

13.10.2015 г. на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 93/05- 18.1-2015 <...> поддержал доводы, ранее изложенные в жалобе.

Представитель ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» на заседании Комиссии пояснила, что при проведении данного открытого аукциона в электронной форме закупочная комиссия заказчика руководствовалась исключительно Положением о закупках и Документацией об аукционе «Поставка овощей», которые устанавливают порядок проведения аукциона, в том числе, шаг аукциона.

При проведении данного открытого аукциона в электронной форме закупочная комиссия ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» ничего не подписывала и не заключала с оператором электронной площадки. Время начала и время завершения вышеназванного аукциона заказчик не назначал и считает, что их установил и контролировал оператор электронной площадки tender.otc.ru.

Кроме того, представитель ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» отметила, что по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме «Поставка овощей», извещение № 31502739828, между ООО «Фруктория К» и ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» 07.10.2015 г. в 06:40 по московскому времени в электронном виде был заключен договор на поставку овощей.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 93/05-18.1-2015 и заслушав пояснения

участвующих лиц, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Приказом директора ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» от 31.12.2014 № 146 «О создании комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, осуществление работ для нужд ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» создана комиссия по осуществлению закупок на поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ в целях осуществления закупочной деятельности для нужд вышеуказанного хозяйствующего субъекта в 2015 году (далее – Закупочная комиссия).

При проведении закупочной деятельности ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» руководствуется Положением о закупках ГАУ КО «Санаторий «Борисовский», утвержденным решением наблюдательного совета, протокол заседания от 23.03.2012 г. № 2 (далее – Положение о закупках), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия проведения процедуры торгов способом открытого аукциона в электронной форме регулируются главой 11 Положения о закупках.

Документация об аукционе (открытый аукцион в электронной форме) на право заключения договора на поставку овощей для нужд ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» разработана в соответствии с Положением о закупках и утверждена директором ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» 09.09.2015 г. (далее – Документация).

09.09.2015 г. заказчиком - ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» на Официальном сайте и на электронной площадке www.ots.ru (процедура закупки № 1306272) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку овощей для нужд вышеуказанного хозяйствующего субъекта.

В соответствии с извещением, опубликованным на Официальном сайте:

- срок предоставления документации по закупке: с 09.09.2015 по 29.09.2015;
- дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) – 29.09.2015 в 06:00 (МСК+4);
- дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) – 30.09.2015 в 00:00 (МСК+4);
- дата и время проведения итогов аукциона (по местному времени заказчика) – 05.10.2015 в 00:00 (МСК+4).

Согласно извещению, начальная (максимальная) цена договора составляла 293 045,00 руб.

В извещении о процедуре закупки № 1306272, опубликованном на электронной торговой площадке (далее – ЭТП) «ОТС-TENDER», установлены в том числе, следующие параметры аукциона:

тип аукциона - аукцион на понижение с проведением торга после рассмотрения первых частей заявок;

дата начала подачи заявок - 09.09.2015 09:00 (время московское);

дата окончания подачи заявок - 29.09.2015 06:00 (время московское);

дата рассмотрения первых частей заявок - 30.09.2015 00:00 (время московское);

дата рассмотрения вторых частей заявок - 02.10.2015 00:00 (время московское);

дата подведения итогов - 05.10.2015 00:00 (время московское);

время начала аукциона - 01.10.2015 07:00 (время московское);

время завершения аукциона - 01.10.2015 08:00 (время московское);

аукцион с продлением – Нет;

возможен торг за второе место – Нет;

торг по процентной ставке – Нет;

аукцион с шагом – Нет;

возможность делать кратные шагу ставки – Нет.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.09.2015 № 137 на момент окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе 29.09.2015 10:00 было подано 4 заявки. Закупочной комиссией было принято решение о допуске к участию в аукционе всех 4 участников, подавших заявки.

Как следует из протокола аукционного торга от 01.10.2015 № U1306272- 1323413-3 к процедуре аукционного торга были допущены все 4 участника, из которых три участника подали свои ценовые предложения.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 02.10.2015 г. № 138 по результатам рассмотрения вторых частей заявок ставки распределились следующим образом: ООО «Фруктория К» (1 место), ИП <...> (2 место), ИП <...> (3 место). Наименьшую цену договора, а именно 282 000,00 руб. предложило ООО «Фруктория К» которое было признано победителем.

Аукционная комиссия приняла решение о заключении договора на поставку овощей с ООО «Фруктория К».

В ходе рассмотрения жалобы выявлено, что договор между ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» и ООО «Фруктория К» был заключен 07.10.2015 г.

На основании пункта 11.5 главы 11 Положения о закупках открытый аукцион в электронной форме проводится в соответствии с регламентом, утвержденным оператором электронной торговой площадки, при условии его соответствия требованиям Закона о закупках, в соответствии с положениями Документации об открытом аукционе в электронной форме.

Порядок проведения процедуры торгов способом аукцион регулируется разделом 9 Регламента работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС» (далее - Регламент), утвержденного Приказом генерального директора АО «ОТС» от 30.03.2015 № 04.

Данный Регламент в процессе проведения корпоративных закупок товаров, работ, услуг регулирует вопросы, связанные с порядком проведения процедур закупок в электронной форме, а также участия в них с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://otc.ru/tender>.

В пункте 9.2 Регламента указано, что извещение о закупке публикуется организатором закупки с использованием ЭТП в соответствии со сроками, установленными внутренними документами заказчика (Положение о закупках).

Следует отметить, что на основании пункта 9.3.1 Регламента организатор закупки самостоятельно проверяет и несет ответственность за соответствие информации, указанной им в экранной форме извещения, и информации, которая содержится в закупочной документации заказчика. Содержание экранной формы извещения имеет приоритетное значение для целей проведения закупки с использованием ЭТП.

Пунктом 9.9 Регламента определено, что организатор закупки имеет возможность объявить и провести аукцион с продлением на определенное количество минут времени аукционного торга, выбрав один из вариантов продления, а именно: вариант 1 – продление от времени последней ставки, вариант 2 – продление от времени завершения аукциона, вариант 3 – продление от времени последней ставки независимо от времени завершения аукциона.

На основании пункта 9.9.1 Регламента организатору закупки необходимо поставить отметку в соответствующем поле и указать, на какое время (в минутах) продлевается аукционный торг.

В письменных пояснениях оператора электронной площадки tender.otc.ru от 07.10.2015 г. (вх. № 3938 э) указано, что оператор электронной площадки не наделен правом, вносить изменения в опубликованное организатором закупки электронное извещение. Обязанность для заполнения того или иного поля электронного извещения определяет организатор закупки самостоятельно, руководствуясь информацией, содержащейся в аукционной документации организатора.

Согласно материалам, представленным оператором электронной площадки «ОТС-TENDER», организатор торгов установил в соответствии с пунктом 9.3.1 Регламента в экранной форме извещения время проведения аукциона с 07:00 (время московское) 01.10.2015 до 08:00 (время московское) 01.10.2015.

Указанное также следует из извещения № 1306272, опубликованного на электронной торговой площадке.

Согласно пункту 28 Документации «шаг аукциона» составляет от 0,5 процента до 5 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 30 Документации при проведении аукциона любой участник аукциона также вправе подать предложение о цене договора независимо от «шага аукциона» при условии соблюдения требований к подаче

предложений о цене.

В ходе рассмотрения жалобы № 93/05-18.1-2015 Комиссия выявила, что «шаг аукциона» был установлен в пункте 28 Документации, однако в связи с наличием в Документации пункта 30 «шаг аукциона» не применялся при проведении рассматриваемых торгов.

Согласно пункту 36 Документации при проведении аукциона устанавливается время приема предложений участников аукциона о цене договора, составляющее десять минут от начала проведения аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, аукцион автоматически, при помощи программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

В соответствии с пунктом 37 Документации в течение десяти минут с момента завершения аукциона любой участник аукциона вправе подать предложение о цене договора независимо от «шага аукциона» с учетом требований, предусмотренных настоящим пунктом к подаче предложений.

Комиссия установила, что последняя ставка в аукционе по закупке № 31502739828 поступила в 07 ч. 59 мин. 39 сек. от ООО «Фруктория К», которое было признано победителем. Данный аукцион закончился ровно в 08 ч. 00 мин. средствами программно-аппаратного комплекса электронной площадки в соответствии с параметрами установленными организатором торгов. В параметрах аукциона организатором торгов не было установлено время продления аукциона, соответственно данный аукцион проводился на электронной площадке в строго назначенное время с 07:00 до 08:00 (1 час), установленное организатором торгов. Ставки в таком аукционе принимались площадкой в период проведения аукциона независимо от временного периода их подачи.

В ходе рассмотрения жалобы № 93/05-18.1-2015 Комиссией выявлено, что фактически участникам открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31502739828), в нарушение требований пунктов 36, 37 Документации, не было предоставлено возможности для подачи ценовых предложений после поступления в 07 ч. 59 мин. 39 сек. ценового предложения ООО «Фруктория К», а также десяти минут после завершения аукциона для подачи ценовых предложений не зависимо от «шага аукциона».

Действия организатора торгов, выразившиеся в установлении времени проведения аукциона с 07:00 до 08:00, привели к ограничению конкуренции, путем нарушения порядка определения победителя рассматриваемых торгов, поскольку иные участники, за исключением победителя, были лишены возможности сделать лучшие ценовые предложения по сравнению с ценовым предложением ООО «Фруктория К», поступившим в 07 ч. 59 мин. 39 сек.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Таким образом, действия организатора торгов - ГАУ КО «Санаторий «Борисовский», выразившиеся в непредставлении участникам аукциона возможности для подачи ценовых предложений после поступления в 07 ч. 59 мин. 39 сек. ценового предложения ООО «Фруктория К», а также десяти минут после завершения аукциона для подачи ценовых предложений не зависимо от «шага аукциона», путем установления времени проведения аукциона с 07:00 до 08:00 часов, вступают в противоречие с пунктами 36, 37 аукционной Документации и нарушают требования пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь ст.18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» при проведении закупки способом открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31502739828) на право заключения договора на поставку овощей для нужд ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» обоснованной.
2. Признать ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» нарушившим п. 36, п. 37 аукционной документации.
3. Признать ГАУ КО «Санаторий «Борисовский» нарушившим п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Предписание не выдавать в связи с тем, что по результатам закупки заключен договор от 07.10.2015 г.
5. Передать материалы жалобы № 93/05-18.1-2015 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

Г.Н. Ананьева

Ю.А. Полякова

Ю.А. ПОЛЯКОВА

И.Г. Кириллова

Д.С. Юканкин

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.