

**Решение**  
**по делу №06/193-17**  
**о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика**  
**при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с**  
**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,**  
**услуг отдельными видами юридических лиц»**

03.02.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (далее — Заказчик, ГУП РК «Крымгазсети») С. Г. Бажана (по доверенности), А. Ш. Ибрагимова (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Северо-западный межрегиональный научно-практический центр института прикладной экологии и гигиены» (далее — Заявитель) О. В. Платошиной (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя от 19.01.2017 №1448 (вх. №245/09 от 27.01.2017) на действия Заказчика, закупочной комиссии Заказчика при проведении открытого запроса предложений «Открытый запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (извещение № 31604604602) (далее — Запрос предложений), рассмотрев предоставленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия закупочной комиссии Заказчика при проведении Запроса предложений. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями закупочной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки Заявителя на участие в Запросе предложений.

Крымским УФАС России принято Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 30.01.2017 №06/608, направленное Заявителю, Заказчику и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru>).

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме. Представители Заказчика не согласились с доводами жалобы

Заявителя и сообщили, что при проведении Запроса предложений Заказчик, закупочная комиссия Заказчика действовали в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП РК «Крымгазсети» (в новой редакции), утвержденной приказом ГУП РК «Крымгазсети» от 27.01.2016 №30 (далее — Положение о закупках).

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заказчиком, Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, которым предусмотрена возможность проведения закупки таким способом, как запрос цен в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — – 28.12.2016;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый запрос предложений;

3) дата и время окончания подачи заявок: 13.01.2017 в 15:00, дата и время рассмотрения заявок: 13.01.2017 в 15:30, дата и время подведения итогов: 18.01.2017 в 17:00;

4) начальная (максимальная) цена контракта – 1 681 681,08 рублей;

5) на участие в Запросе предложений поданы 3 заявки, 2 заявки отклонены, в т.ч. заявка Заявителя;

6) заключен договор №00026 на оказание услуг от 20.01.2017 с ООО «Экологический центр» с ценой договора 1 025 000,00 рублей, в ЕИС размещен 20.01.2017.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках определено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В силу [части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в т.ч.:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара,

выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия,

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно Протоколу №15 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 18.01.2017 (далее — Протокол рассмотрения) закупочная комиссия Заказчика приняла решение отказать Заявителю в допуске по причине: «...

### **Рассмотрев заявку, комиссия:**

По участнику № 2:

**приняла следующее решение:** - в соответствии с требованиями п.7.1.,п.7.2. технического задания - Если Исполнитель привлекает для выполнения договора Субподрядчика, то в составе предложения должны быть правоустанавливающие документы не только Исполнителя, но и Субподрядчика, а именно - рамочное соглашение между Исполнителем и Субподрядчиком на выполнение работ; письмо с согласием Субподрядчика на очное присутствие сотрудников Субподрядчика для проведения работ на промышленных площадках ГУП РК «Крымгазсети»; Устав, ИНН, ОГРН, Выписка из ЕГРЮЛ Субподрядчика; декларация о соответствии Субподрядчика обязательным требованиям, которые прописаны в п. 6.1. Технического задания: «а) быть зарегистрированным в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя в установленном в Российской Федерации порядке; б) не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом); в) не являться организацией, на имущество которой в части, необходимой для выполнения договора, наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность которой приостановлена; г) соответствовать иным требованиям, установленным в настоящей документации о закупке в соответствии с локальным нормативным документом (ЛНД) или на основании поручений Правительства Российской Федерации либо нормативно - правовых актов федеральных органов исполнительной власти». Данные документы в предложении ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» г. Санкт-Петербург, отсутствуют.

в соответствии с требованиями технического задания п.8.5. - Исполнителем обеспечивается присутствие квалифицированного специалиста Исполнителя на территории ГУП РК «Крымгазсети» не менее 20 рабочих часов в неделю, для выполнения всего объема работы, что подтверждается гарантийным письмом, заверенным печатью и подписью руководителя Исполнителя. Данное гарантийное письмо в составе предложения ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» г. Санкт-Петербург, отсутствует.

В связи с вышеизложенным документация в составе Предложения ООО «СЗМ НПЦ ИПЭГ» г. Санкт-Петербург не соответствует Техническому заданию.

**Таким образом комиссией принято решение не допустить (отклонить) участника №2...»** (цитата Протокола рассмотрения).

Заказчиком в документации Запроса предложений установлены следующие требования: «...

# 6.ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Следующие условия проведения запроса предложений являются неотъемлемой частью настоящей документации, уточняют и дополняют положения разделов 1-5 документации по проведению запроса предложений

№ п/п	Наименование	Содержание
1.		
		<p>1б. Документы, подтверждающие соответствие требованиям, предъявляемым участникам процедуры закупки/привлекаемым субподрядчикам:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица либо копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, заверенная печатью;</li></ol> <p>копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;</p> <p>для иностранных субъектов – копия документа о государственной регистрации в соответствии с законодательством соответствующего государства, заверенная печатью, с приложением надлежащим образом заверенного перевода на русский язык,</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), (оригинал либо заверенная копия), выданная не ранее, чем за 3 месяца до размещения Извещения и Документации о закупке;</li><li>2. копия учредительных документов участника, заверенная печатью и подписью уполномоченного лица участника (для юридических лиц), паспорта гражданина Российской Федерации (для физических лиц);</li><li>3. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица (копия решения или приказа о назначении (избрании) лица на должность). В случае если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, Предложение должно содержать также доверенность на</li></ol>

№ п/п	Наименование	Содержание
16.	Документы, включаемые участником процедуры закупки в состав Предложения	<p>осуществление действий от имени участника процедуры закупки, заверенную печатью и подписанную руководителем участника процедуры закупки (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности.</p> <p>4. решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки о подаче Предложения, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Или письмо, подписанное участником процедуры закупки, о том что поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки о подаче Предложения, обеспечения исполнения договора не являются для данного участника крупной сделкой;</p> <p>В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи Предложений для участника процедуры закупки невозможно участник процедуры закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем запроса предложений представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. копии бухгалтерских балансов с отметкой налогового органа о приеме и отчет о прибылях и убытках за предыдущий год и завершившийся отчетный период текущего года или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, и заверенную печатью и подписью уполномоченного лица участника процедуры закупки копию уведомления налогового органа о применении участником процедуры закупки упрощенной системы налогообложения, в случае, если участник процедуры закупки применяет упрощенную систему налогообложения.</li> <li>2. Справка на фирменном бланке участника о том, что руководитель и учредители участника не дисквалифицированы.</li> <li>3. Справка на фирменном бланке участника об отсутствии</li> </ol>

№ п/п	Наименование	Содержание
		<p>вступивших в законную силу судебных решений не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг за 2015 г.</p> <p>4. декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма № 3 раздела 7) (в случае если извещением и документацией установлено ограничение об участии в закупке только субъектов малого и среднего предпринимательства, непредоставление указанной декларации, либо несоответствие участника указанным требованиям является основанием для отклонения такого участника);</p> <p>5. Платежное поручение (квитанция) с отметкой банка подтверждающая внесение денежных средств в качестве обеспечения подачи заявки (в случае если данное требование установлено извещением и документацией).</p> <p>16. Участник в составе своего предложения обязан предоставить документы, подтверждающие профессиональную компетентность, наличие финансовых ресурсов, а также надежность, опыт, репутацию, необходимые для исполнения договора, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Приложение к заявке Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров (на оказание услуг по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение ) участником за 2015-2016 г.г. с обязательным приложением подтверждающих документов (копий подписанных актов выполнения работ, акты приема – передачи, ТОРГ – 12) (раздел 7, форма 5);</li> <li>2. Справка на фирменном бланке участника о наличии лицензионного программного обеспечения, используемого для выполнения данного рода услуг.</li> <li>3. Копия аттестата аккредитации лаборатории на техническую компетентность и независимость (соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2009) с областью аккредитации, достаточной для выполнения настоящего Технического задания.</li> <li>4. Справка на фирменном бланке участника о кадровых ресурсах (с приложением копий документов о прохождении обучения и копиями приказов о приеме на работу).</li> <li>5. Участник процедуры закупки также может приложить к Предложению документы, которые, по его мнению, подтверждают соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель</li> </ol>



№ п/п	Наименование	предоставления этих документов. <b>Содержание</b>
		<p>Все указанные документы прилагаются участником процедуры закупки к Предложению.</p> <p>Не предоставление участником процедуры закупки любого из документов, предусмотренного Документацией, а также предоставление копий документов, не удостоверенных надлежащим образом, предоставление в составе Предложения форм, заполненных с нарушением требований, по их заполнению, является основанием для отклонения Предложения участника и его недопуска к участию в процедуре закупки.</p>
17.	Состав Предложения и порядок размещения документов в составе Предложения	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. заявка о подаче Предложения по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (раздел 7, Форма №1);</li> <li>2. анкета (раздел 7, Форма №2);</li> <li>3. декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (раздел 7, Форма №3);</li> <li>4. документы, указанные в пункте 16 раздела 6 «Информационная карта запроса предложений»;</li> <li>5. техническое предложение в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (раздел 7, Форма №4);</li> <li>6. сведения об выполнении аналогичных договоров (по за 2015-2016 г.г.) (раздел 7, Форма №5).</li> <li>7. Письменное Согласие на обработку персональных данных на каждое физическое лицо, данные которого указываются в Предложении либо прилагаемых к нему документах (раздел 7, форма №6).</li> </ol>

...» (цитаты из документации Запроса предложений).

На заседании Комиссии представитель Заявителя сообщил, что в пунктах 16, 17 Информационной карты документации Запроса предложений отсутствует требование о предоставлении в составе заявки документов о субподрядчике и гарантийного письма определенной формы.

Представители Заказчика пояснили, что закупочная комиссия Заказчика приняла данное решение исходя из предоставленных Заявителем в составе заявки документов. Закупочная комиссия Заказчика изучив, в частности, приказы о приеме на работу (должности) специалистов посчитала, что 3 (три) специалиста из 6 (шести) указанных Заявителем не являются инженерами-экологами, а также Заявителем предоставлен аттестат аккредитации испытательной лаборатории, выданной другому юридическому лицу, что свидетельствует о привлечении Заявителем соисполнителей. Предоставленное Заявителем в заявке гарантийное письмо не содержит сведений об обеспечении выполнения всех работ, предусмотренных в пункте 8.5. Технического задания: «...

8.5. В рамках выполнения пункта 1.4. Технического задания, Исполнителем

обеспечивается присутствие квалифицированного специалиста Исполнителя на территории ГУП РК «Крымгазсети» не менее 20 рабочих часов в неделю на срок, обозначенный в пункте 4.1. настоящего Технического задания, для выполнения следующих работ:

- сбора необходимой информации для разработки документов (проведения обследования организации, ознакомления с местами сбора и хранения отходов, процессами образования отходов, хозяйственной деятельностью института и т. д.);

- обеспечения взаимодействия работы лаборатории и ГУП РК «Крымгазсети»;

- координации деятельности Заказчика в области охраны окружающей среды и персонального консультирования сотрудников Заказчика по предмету закупки.

(подтверждается гарантийным письмом, заверенным печатью и подписью руководителя Исполнителя)

...» (цитата документации Запроса предложений).

Учитывая приведенное, Комиссия, изучив документацию Запроса предложений, копию заявки Заявителя, выслушав пояснения представителей сторон, приходит к выводу, что действия закупочной комиссии Заказчика по отклонению заявки Заявителя нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, доводы Заявителя нашли свое подтверждение.

2. Комиссия Крымского УФАС России, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

На заседании Комиссии установлено, что по итогам проведения Запроса предложений Заказчиком заключен договор №00026 на оказание услуг от 20.01.2017 с ООО «Экологический центр» с ценой договора 1 025 000,00 рублей, в ЕИС размещен 20.01.2017.

Вместе с тем, Протокол №15 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 18.01.2017 размещен Заказчиком на официальном сайте 18.01.2017 16:01.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения указанных целей, в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом,

действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии, в том при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом

В силу частей 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия антимонопольным органом жалобы к рассмотрению, организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования является ничтожным.

Следовательно, установление заказчиком в положении о закупках товаров, работ, услуг срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, закрепленной в Законе о закупке и Законе о защите конкуренции, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики при осуществлении закупок руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также положением о закупках, регламентирующим правила закупки.

В силу требований статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В силу требований вышеуказанных положений действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг разрабатываемое положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд заказчиков не должно вступать в противоречие с Законом о защите конкуренции в соответствующей

части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

Положение о закупках должно соответствовать требованиям, установленным Законом о закупках и Законом о защите конкуренции, в соответствии с которыми порядок заключения договоров направлен на обеспечение участникам закупки возможности реализации, их права на обжалование действий заказчика (организатора торгов) в антимонопольный орган, в процедуре, установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссия, изучив Положение о закупках, установила, что Заказчиком в Положении о закупках предусмотрено: «...

5.6.9. Заключение договора по итогам процедуры закупки осуществляется в сроки и в порядке, указанные в документации.

5.6.10. Сроки заключения договора и порядок его заключения не должны противоречить требованиям, установленным Гражданским кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Крым..

...» (цитата из Положения о закупках).

Заказчик в документации Запроса предложений предусмотрел следующий срок заключения договора: «...

1. Договор с победителем запроса предложений заключается в срок, указанный в пункте 27 раздела 6 «Информационная карта запроса предложений».

27.	Дата заключения договора	Договор должен быть заключен не позднее двадцати календарных дней с момента подведения итогов закупки и размещения в ЕИС протокола оценки и сопоставления Предложений участников
-----	--------------------------	--

...» (цитаты из документации Запроса предложений).

Исходя из положений статей 2, 3 Закона о закупках и статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в документации Запроса предложений установлен срок заключения договоров, не содержащий законодательно установленный десятидневный срок на обжалование участником в антимонопольный орган действий Заказчика, закупочной комиссии Заказчика.

Учитывая изложенное, действия Заказчика по заключению договора по итогам проведенного Запроса предложений без соблюдения законодательно установленного десятидневного срока на обжалование участником в антимонопольный орган действий Заказчика, закупочной комиссии Заказчика, нарушают требования части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, части 1 статьи 2 Закона о закупках, пункта 5.6.10 Положения о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, части 1 статьи 2 Закона о закупках, пункта 5.6.10 Положения о закупках.
3. Признать закупочную комиссию Заказчика нарушившей требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.
4. Предписание Заказчику об устранении нарушений Закона о закупках, Закона о защите конкуренции не выдавать ввиду заключения договора.
5. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/193-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
6. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 30.01.2017 №06/608.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.