

Заключение N 071/07/5-780/2020

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

20 августа 2020 год

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	– заместитель руководителя-начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Тульского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	– начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<...>	– специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России,

рассмотрев обращение акционерного общества «Научно-производственное объединение «СПЛАВ» имени А.Н. Ганичева» (далее – АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева», Заказчик) от 11 августа 2020 года исх. N СП-1030/14882 (вх. N 5221 от 11 августа 2020 года) о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Группа компаний Электротехник» (далее – ООО «Группа компаний Электротехник») (ИНН: 7105045530, ОГРН: 1167154051008 место нахождения: 300004, г. Тула, ул. Ясногорская, д. 11) в реестр недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «Группа компаний Электротехник» от заключения договора на поставку электротехнической продукции (извещение N 32009261993),

в присутствии на заседании:

- Б<...> – представителя АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» по

доверенности от 17 июня 2020 года N 0182/148,

- Д<...> – генерального директора ООО «Группа компаний Электротехник» (приказ ООО «Группа компаний Электротехник» от 21 января 2016 года N 1, паспорт),

У С Т А Н О В И Л А:

АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» представило в Тульское УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года N 1211 (далее – Правила), обращение от 11 августа 2020 года исх. N СП-1030/14882 (вх. N 5221 от 11 августа 2020 года) в отношении ООО «Группа компаний Электротехник» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению заявителя, ООО «Группа компаний Электротехник» является уклонившимся от заключения договора на поставку электротехнической продукции (извещение N 32009261993).

В результате проведенной проверки факта уклонения ООО «Группа компаний Электротехник» от заключения договора на поставку электротехнической продукции (извещение N 32009261993) Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

На основании части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 26 декабря 2019 г. № 13), утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года N 2) (далее - Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона N 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;
- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

23 июня 2020 года АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку электротехнической продукции (далее -

аукцион) (извещение N 32009261993) (далее – Извещение) и документация о закупке по аукциону (извещение N 32009261993) (далее – Документация), утвержденные председателем закупочной комиссии АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» М<...>

Дата и время окончания подачи заявок: 02 июля 2020 года в 08 часов 00 минут (по московскому времени).

Начальная (максимальная) цена договора: 20 000 000 (двадцать миллионов) рублей 00 копеек, включая все налоги и сборы.

Предмет договора – поставка электротехнической продукции.

Согласно протоколу закупочной комиссии АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» N 86162-01 от 14 июля 2020 года в ходе аукциона (извещение N 32009261993) ООО «Группа компаний Электротехник» снизило цену договора до суммы 13 528 316 (тринадцать миллионов пятьсот двадцать восемь тысяч триста шестнадцать) рублей 22 (двадцать две) копейки.

Согласно подпункту 4.23.1 пункта 4.23 раздела 4 Документации, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора (предоставление приоритета).

В соответствии с подпунктом 4.23.3 пункта 4.23 раздела 4 Документации при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения аукциона в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, не включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 30% (тридцать процентов) от предложенной им цены договора.

Согласно объяснениям ООО «Группа компаний Электротехник» от 17 августа 2020 года исх. N б/н, представленным в адрес Тульского УФАС России, 23 июня 2020 года ООО «Группа компаний Электротехник» направило в адрес АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» запрос на разъяснение документации о том, будут ли применяться преференции в размере 15 % за товар, производства стран ЕАЭС. В ответ на указанный запрос АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» был дан ответ, что договор с победителем аукциона будет заключаться по цене победителя без применения преференций.

Протоколом подведения итогов N 86162-01 от 14 июля 2020 года ООО «Группа компаний Электротехник» было признано победителем

аукциона (извещение N 32009261993) с ценой договора 13 528 316 (тринадцать миллионов пятьсот двадцать восемь тысяч триста шестнадцать) рублей 22 (двадцать две) копейки, однако на основании подпункта 4.23.3 пункта 4.23 раздела 4 Документации указанная цена была снижена на 30 процентов и составила 9 469 821 (девять миллионов четыреста шестьдесят девять тысяч восемьсот двадцать один) рубль 35 (тридцать пять) копеек.

Представитель ООО «Группа компаний Электротехник» пояснил, что у организации отсутствовала возможность поставки продукции за указанную сумму, так как снижение цены от начальной (максимальной) цены договора составило более 55 процентов.

Исходя из положений статьи 5 Закона N 223-ФЗ, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств.

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в гражданско-правовой сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора или исполнения его условий, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям закона.

Таким образом, на основании изложенного Комиссия Тульского УФАС приходит к выводу о нецелесообразности принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Группа компаний Электротехник».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона N 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» от 11 августа 2020 года исх. N СП-1030/14882 (вх. N 5221 от 11 августа 2020 года) об ООО «Группа компаний Электротехник» ИНН: 7105045530, ОГРН: 1167154051008 место нахождения: 300004, г. Тула, ул. Ясногорская, д. 11) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом N 223-ФЗ, не включать.

Заклучение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>