

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 036/04/9.21-1251/2023 об административном правонарушении и проведении административного расследования

07 августа 2023г.

г. Воронеж

Государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Бурахина И.В., в связи с сообщением физического лица, содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) признал их достаточными для возбуждения дела в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15; ранее - ПАО «МРСК Центра»; далее - ПАО «Россети Центр»).

Место совершения административного правонарушения: <...>.

Время совершения административного правонарушения: 23.12.2022г.

Руководствуясь статьями 28.1 и 28.2 КоАП РФ, в присутствии представителя ПАО «Россети Центр» <...>,

УСТАНОВИЛ:

19.07.2023г. из ФАС России в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) поступило обращение гр. <...> (вх. №6639-ЭП/23) по вопросу правомерности уклонения ПАО «Россети Центр» от выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) срок.

Как установлено из обращения и приложенных к нему материалов 22.06.2022г. между ПАО «Россети Центр» и гр. <...> был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 42236129 (далее - Договор), согласно условиям которого срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению был определен сторонами в 6 месяцев со дня заключения Договора.

Таким образом, мероприятия по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям должны были быть исполнены сторонами в срок до 22.12.2022г.

Однако ПАО «Россети Центр» не исполнило в установленный срок свою часть мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном

Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие между гр. <...> и ПАО «Россети Центр» правоотношения регламентируются Правилами в редакции от 14.03.2022г.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев – для заявителей (в том числе указанных в пунктах 13(3), 13(5) и 13(6) настоящих Правил), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно и если расстояние от существующих электрических сетей до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Пунктом 16(1) Правил установлено, что заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию, а также абзацем пятым настоящего пункта.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «Россети Центр» как сетевая организация обязана их соблюдать.

В ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...> установлено, что ПАО «Россети Центр» в нарушение срока, установленного подпунктом «б» пункта 16 Правил не исполнило свою часть мероприятий по технологическому присоединению, что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Одновременно с этим установлено, что ПАО «Россети Центр» ранее, а именно:

постановлением от 08.11.2021г. по делу № 036/04/9.21-275/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 21.10.2021г. по делу № 036/04/9.21-287/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 21.10.2021г. по делу № 036/04/9.21-288/2021 об административном правонарушении;

постановлением от 21.10.2021г. по делу № 036/04/9.21-305/2021 об административном правонарушении;

административном правонарушении постановлением от 20.10.2022г. по делу № 036/04/9.21-1078/2022 об административном правонарушении постановлением от 20.10.2022г. по делу № 036/04/9.21-1081/2022 об административном правонарушении постановлением от 25.10.2022г. по делу № 036/04/9.21-1118/2022 об административном правонарушении постановлением от 25.10.2022г. по делу № 036/04/9.21-1119/2022 об административном правонарушении постановлением от 26.10.2022г. по делу № 036/04/9.21-1127/2022 об административном правонарушении постановлением от 07.11.2022г. по делу № 036/04/9.21-1143/2022 об административном правонарушении постановлением от 15.11.2022г. по делу № 036/04/9.21-1186/2022 об административном правонарушении постановлением от 15.11.2022г. по делу № 036/04/9.21-1187/2022 об административном правонарушении постановлением от 21.11.2022г. по делу № 036/04/9.21-1189/2022 об административном правонарушении постановлением от 21.11.2022г. по делу № 036/04/9.21-1231/2022 об административном правонарушении постановлением от 22.11.2022г. по делу № 036/04/9.21-1232/2022 об административном правонарушении уже привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Центр», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

В связи с этим, в действиях ПАО «Россети Центр», являющегося субъектом естественной монополии нарушившего, установленный Правилами порядок подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3, 6, 7, подпункт «б» пункта 16, пункт 16(1) Правил) содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, о чём было вынесено настоящее определение.

Руководствуясь статьями 23.48 и 28.7 КоАП РФ, учитывая, что после выявления признаков указанного административного правонарушения требуются процессуальные действия требующие значительных временных затрат, а именно необходимость получения дополнительной информации и доказательств по настоящему делу,

ОПРЕДЕЛИЛ:

- 1.** Возбудить в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП: 771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15; далее - ПАО «Россети Центр») в части установленного подпунктом «б» пункта 16 Правил срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.
- 2.** Провести административное расследование.
- 3.** В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «Россети Центр» в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Управление следующие сведения (документы и материалы):
 - 3.1.** Все поданные гр. <...> в ПАО «Россети Центр» в 2022 году заявки на технологическое присоединение с указанием объектов в отношении которых были поданы заявки с отметкой о получении последним.
 - 3.2.** Уведомление(я) о предоставлении недостающих сведений и документов, направленное ПАО «Россети Центр» гр. <...> (с приложением документа, подтверждающего отправление данного уведомления).
 - 3.3.** Информацию о поступлении в ПАО «Россети Центр» от <...> недостающих документов (с приложением документов с отметкой об их принятии с указанием даты).
 - 3.4.** Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия, выданный/заключенный с гр. <...>.
 - 3.5.** Документальные доказательства, подтверждающие оплату гр. <...> услуг по технологическому присоединению.
 - 3.6.** Документальные доказательства выполнения ПАО «Россети Центр» своей части мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, приложив документальные доказательства их выполнения (наряд-задание, заказ-наряд, акт о выполнении и т.д.).
 - 3.7.** Уведомление о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению объекта гр. <...> к электрическим сетям, направленное ПАО «Россети Центр» заявителю (в случае направления указанного уведомления приложить документ, подтверждающий отправление данного уведомления).
 - 3.8.** Уведомление о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению объекта гр. <...> к электрическим сетям, направленное последней в ПАО «Россети Центр» (в случае направления приложить такое уведомление с отметкой о получении).
 - 3.9.** Видеосъемку работы в карточке договора, размещённого в КИСУР на базе SAP RT2 в карточке договора и видеосъемку работы КИСУР на базе SAP SRM в карточке «Заявления»: заявка гр. <...>».
 - 3.10.** Скриншоты переписки ПАО «Россети Центр» с гр. <...> посредством личного кабинета.
 - 3.11.** Всю имеющуюся переписку/информацию/документы по данному вопросу.