

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/07/00-5202/2020 о нарушении**

**процедуры торгов и порядка заключения договоров**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Навигатор-Т» на действия АО «Консист - оператор связи» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку самоспасателя фильтрующего «Газодымозащитный комплект (ГДЗК)» (реестровый № 32008968234) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в установлении неправомерных требований в Закупочной документации.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС, Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

Комиссия, заслушав возражения Заказчика, оценив представленные документы и сведения в их совокупности и взаимной связи, установила следующее.

1. Согласно графе «ссылка на прилагаемый документ, который устанавливает технические требования к поставке товаров (ГОСТ, чертеж, ТУ, иной нормативный документ)» раздела 1 Технического задания, пункту 1 раздела 11 Технического задания, самоспасатель должен соответствовать ГОСТ Р 22.9.09-2014.

Вместе с тем ГОСТ Р 22.9.09-2014 является документом национальной системы стандартизации.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 29 июня 2015 года №

162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» подтверждение соответствия осуществляется на основании принципа недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

Кроме того, сведения о добровольной сертификации товара не подлежат опубликованию в Едином реестре сертификатов соответствия, поэтому участник закупки поставлен в условия, когда он должен провести дополнительные испытания для определения соответствия товара ГОСТ 22.9.09-2014.

Таким образом, требование заказчика о соответствии ГОСТ Р 22.9.09-2014 является незаконным и подлежит исключению из документации о закупке.

2. Согласно пункту 1 раздела 1 Технического задания «сумарный коэффициент подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания, %, не более 1,0 – значение показателя  $0,42 \pm 0,10$ ».

Вместе с тем технические регламенты и документы в области стандартизации не содержат требований к «сумарному коэффициенту подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания».

Кроме того, техническое задание не содержит разъяснения значения аббревиатуры «МТ».

Технические регламенты и документы в области стандартизации устанавливают методики испытаний, позволяющие определить по отдельности коэффициент подсоса в подмасочное пространство фильтрующего самоспасателя и коэффициент проницаемости через универсальный фильтрующий самоспасатель. Данные испытания в обязательном порядке проводятся в отношении всех фильтрующих самоспасателей, однако данные испытания не позволяют определить соответствие требования заказчика к "сумарному коэффициенту подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания", так как, во-первых, испытания по коэффициенту подсоса и коэффициенту проницаемости проводятся отдельно, во-вторых, испытания по коэффициенту подсоса и коэффициенту проницаемости проводятся в отношении всего самоспасателя фильтрующего, а не только фильтра.

В связи с изложенным, для определения соответствия товара требованию к «сумарному коэффициенту подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания» от участника требуется провести дополнительные испытания.

Представитель Заявителя пояснил, что такое требование ограничивает количество участников закупки и ни одно из представленных на товарном рынке изделий не содержит данной характеристики в эксплуатационной документации.

3. В техническом задании включено требование «Содержание диоксида углерода

во вдыхаемом воздухе, % – значение показателя  $0,80 \pm 0,10$ ».

Согласно подпункту 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011, в отношении фильтрующих самоспасателей, используемых при пожарах содержание диоксида углерода на входе должно быть не более 3 процентов (об.), при среднем значении - не более 1,5 процента (об.).

При этом представитель Заявителя пояснил, что согласно эксплуатационной документации представленных на товарном рынке изделий, ни одно из представленных на товарном рынке изделий не имеет показателя содержания диоксида углерода во вдыхаемом воздухе менее 1 %.

4. В техническом задании включено требование «Площадь поля зрения смотрового окна капюшона, % – значение показателя 80,2».

Согласно подпункту 7 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 в отношении фильтрующих средств индивидуальной защиты органов дыхания, в том числе самоспасателей, допускается ограничение поля зрения не более 30 % для всех средств индивидуальной защиты данного типа, за исключением шлемов-масок.

На товарном рынке представлены изделия, имеющие ограничение поля зрения не более 80 %.

Представитель Заявителя пояснил, что в техническом задании установлен конкретный показатель 80,2 % без слов "не более". Определить соответствие данному требованию можно только при проведении дополнительных испытаний.

5. В техническом задании включено требование «Начальное сопротивление ГДЗК постоянному воздушному потоку, на входе/ на выдохе, Па. При 95 дм<sup>3</sup>/мин. – значение показателя  $(423,0 \pm 20,0) / (78,7 \pm 5,3)$ ».

Согласно подпункту 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 сопротивление фильтрующего самоспасателя, используемого при пожарах, дыханию при легочной вентиляции 30 дм<sup>3</sup> /мин или постоянном потоке воздуха 95 дм<sup>3</sup> /мин должно быть:

на входе - не более 800 Па;

на выдохе - не более 300 Па.

В техническом задании закреплён конкретный показатель без слов «не более».

Представитель Заявителя пояснил, что определить соответствие данному требованию можно только при проведении дополнительных испытаний.

6. В техническом задании включено требование «Масса ГДЗК, создающая нагрузку на голову, г. без сумки –  $674 \pm 10$ ».

Согласно подпункту 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 масса фильтрующего самоспасателя, используемого при пожарах, должна быть не более 1 кг.

Представитель Заявителя пояснил, что на товарном рынке представлены изделия с различной массой, однако нет ни одного, попадающего в узкий диапазон  $674 \pm 10$  г.

7. В техническом задании включены требования к времени защитного действия по

веществам: аммиак, сероводород, диоксид серы, водород хлористый, циановодород, хлор, циклогексан, монооксид углерода.

Согласно подпункту 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 время защитного действия фильтра самоспасателя должно быть не менее 15 мин при воздействии на него следующих веществ:

монооксид углерода;

водорода хлорид;

водорода цианид;

акролеин.

Концентрации монооксида углерода, водорода хлорида, водорода цианида и акролеина установлены пунктом 7.3 ГОСТ Р 53261-2009.

Представитель Заявителя пояснил, что каких-либо других тест-веществ и их концентраций для фильтрующих самоспасателей технические регламенты не устанавливают. Поэтому для определения соответствия нестандартных требованиям к времени защитного вещества, тест-веществам и их концентрациям участник вынужден проводить дополнительные испытания.

8. В техническом задании включены требования к динамической активности по веществам: аммиак, сероводород, диоксид серы, водород хлористый, циановодород, хлор, циклогексан, монооксид углерода.

Представитель Заявителя пояснил, что фильтрующие самоспасатели не проходят испытаний на динамическую активность в рамках обязательной сертификации. Участник не может определить динамическую активность фильтрующего самоспасателя без проведения дополнительных испытаний.

9. Требованиям заказчика в совокупности не соответствует ни одно из изделий.

Заявитель в своей жалобе приводит сравнительную таблицу требований технического задания с характеристиками представленных на рынке изделий.

При этом Заявителем приводятся следующие обоснования.

Самоспасатель фильтрующий ГДЗК «Бриз-3401» не соответствует требованиям технического задания закупки № 32008968234 по: содержанию диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, площади поля зрения смотрового окна капюшона, начальному сопротивлению постоянному воздушному потоку, массе, гарантийному сроку, времени защитного действия по акролеину, водороду хлористому. Кроме того, без дополнительных испытаний невозможно установить соответствие самоспасателя фильтрующего ГДЗК «Бриз3401» требованиям технического задания закупки № 32008968234 в части требований о соответствии ТР ТС 019/2011 и ГОСТ 22.9.09-2014, требованию о «суммарном коэффициенте подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания» и динамической активности.

Самоспасатель фильтрующий «ГДЗК-У» («Зевс-30У») не соответствует требованиям технического задания закупки № 32008968234 по: содержанию диоксида углерода

во вдыхаемом воздухе, площади поля зрения смотрового окна капюшона, начальному сопротивлению постоянному воздушному потоку, гарантийному сроку, времени защитного действия по акролеину. Кроме того, без дополнительных испытаний невозможно установить соответствие самоспасателя фильтрующего «ГДЗК-У» («Зевс-30У») требованиям технического задания закупки № 32008968234 в части требований о соответствии Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ, ТР ТС 019/2011 и ГОСТ 22.9.09-2014, требованию о «суммарном коэффициенте подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания» и динамической активности.

Самоспасатель фильтрующий "Зевс-У" не соответствует требованиям технического задания закупки № 32008968234 по: содержанию диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, площади поля зрения смотрового окна капюшона, начальному сопротивлению постоянному воздушному потоку, массе и гарантийному сроку. Кроме того, без дополнительных испытаний невозможно установить соответствие самоспасателя фильтрующего "Зевс-У" требованиям технического задания закупки № 32008968234 в части требований о соответствии Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ и ГОСТ 22.9.09-2014, требованию о "суммарном коэффициенте подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания" и динамической активности.

Самоспасатель фильтрующий "ГДЗК-ЕН" не соответствует требованиям технического задания закупки № 32008968234 по: содержанию диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, площади поля зрения смотрового окна капюшона, начальному сопротивлению постоянному воздушному потоку, массе и времени защитного действия по акролеину и водороду хлористому. Кроме того, без дополнительных испытаний невозможно установить соответствие самоспасателя фильтрующего "ГДЗК-ЕН" требованиям технического задания закупки № 32008968234 в части требований о соответствии Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ и ГОСТ 22.9.09-2014, требованию о "суммарном коэффициенте подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания" и динамической активности.

Самоспасатель фильтрующий ГДЗК "Гарант-1" не соответствует требованиям технического задания закупки № 32008968234 по: содержанию диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, площади поля зрения смотрового окна капюшона, начальному сопротивлению постоянному воздушному потоку, массе, гарантийному сроку и времени защитного действия по акролеину, водороду хлористому и хлору. Кроме того, без дополнительных испытаний невозможно установить соответствие самоспасателя фильтрующего ГДЗК "Гарант-1" требованиям технического задания закупки № 32008968234 в части требований о соответствии ГОСТ 22.9.09-2014, требованию о "суммарном коэффициенте подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания" и динамической активности.

Самоспасатель фильтрующий "Шанс-Е" не соответствует требованиям технического задания закупки № 32008968234 по: содержанию диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, площади поля зрения смотрового окна капюшона, начальному сопротивлению постоянному воздушному потоку, массе, гарантийному сроку и времени защитного действия по диоксиду серы, акролеину и хлору. Кроме того, без дополнительных испытаний невозможно установить соответствие самоспасателя фильтрующего "Шанс-Е" требованиям технического задания

закупки № 32008968234 в части требований о соответствии требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ и ГОСТ 22.9.09-2014, требованию о "суммарном коэффициенте подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания" и динамической активности.

Совокупности требований технического задания не соответствует ни одно из изделий, представленных на товарном рынке. Соответствие товара большинству из установленных требований невозможно установить без проведения дополнительных испытаний.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем действия Заказчика не соответствуют указанным требованиям.

Учитывая фактические обстоятельства, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Навигатор-Т» (ОГРН: 1057747250285, ИНН: 7736523644) на действия АО «Консис - оператор связи» (ОГРН:1027739236920, ИНН:7711077412) при проведении Закупки обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику выдать обязательное к исполнению предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.