

Р Е Ш Е Н И Е  
№ 1 0 4 9 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 1 1 -

11 октября 2010 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- |                 |   |   |
|-----------------|---|---|
| Шумилов А.А.    | - | председатель комиссии, заместитель руководителя управления,                                       |
| Куприянова И.И. | - | член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов, |
| Талялёв А.О.    | - | член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,         |

с участием:

- |               |   |  |
|---------------|---|--|
| Антонова М.В. | - | директора ООО «ТНП Бункер»,  |
| Фролова А.А.  | - | представителя ФГУ «Волжское ГБУ» (Доверенность №13-10/126 от 11.10.2010), члена единой комиссии, |
| Чемизова А.А. | - | представителя ФГУ «Волжское ГБУ» (Доверенность №13-10/127 от 11.10.2010), члена единой комиссии, |

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТНП Бункер» (далее также – ООО «ТНП Бункер», заявитель) на действия Федерального государственного учреждения «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» (далее также – ФГУ «Волжское ГБУ», заказчик) и его единой комиссии при размещении заказа на поставку товаров для государственных нужд,

у с т а н о

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ТНП Бункер» о нарушении ФГУ «Волжское ГБУ» и его единой комиссией требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку ГСМ для нужд флота Волгоградского района водных путей и судоходства – филиала Волжского государственного бассейнового управления водных путей и судоходства (далее также – открытый аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, единая комиссия при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме неправоммерно признала заявку ООО «Автодорсервис» на участие в открытом аукционе соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Кроме того, ООО «ТНП Бункер» в своей жалобе указывает на тот факт, что на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) отсутствует возможность просмотреть протокол подведения итогов аукциона.

С учетом изложенного, ООО «ТНП Бункер» просит Нижегородское УФАС России провести проверку соответствия действий заказчика и его единой комиссии требованиям законодательства о размещении заказов.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представитель заявителя поддержал изложенные в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители ФГУ «Волжское ГБУ», являющиеся членами единой комиссии, с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, считают, что рассматриваемый открытый аукцион в электронной форме проведен в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 19.08.2010 на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в

электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку ГСМ для нужд флота Волгоградского района водных путей и судоходства – филиала Волжского государственного бассейнового управления водных путей и судоходства. Предметом государственного контракта, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, является поставка горюче-смазочных материалов на суда, принадлежащие заказчику либо зафрахтованные им. Государственным заказчиком данного размещения заказа выступает ФГУ «Волжское ГБУ», начальная (максимальная) цена контракта – 16 800 000 рублей.

2) 10.09.2010 единая комиссия провела процедуру рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (протокол №63.Р1/10 от 10.09.2010). Из указанного протокола следует, что к участию в открытом аукционе в электронной форме допущены участники с порядковыми номерами 1 и 3.

13.09.2010 состоялся аукцион, по результатам которого последнее предложение о цене государственного контракта сделано участником с порядковым номером 1.

17.09.2010 единой комиссией проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, результаты которой зафиксированы в протоколе №63.Р2/10 от 17.09.2010.

Из протокола №63.Р2/10 от 17.09.2010 следует, что единая комиссия приняла решение признать заявку участника с порядковым номером 1 (ООО «Автодорсервис») соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а данного участника – победителем названного открытого аукциона в электронной форме.

Согласно частям 1 и 2 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей.

Пунктом 2 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов предусмотрено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 названного закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов одним из обязательных устанавливаемых требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 названного закона и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 данного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, в случае, если деятельность, являющаяся предметом аукциона, подлежит обязательному лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, участник размещения заказа обязан представить в составе своей заявки на участие в аукционе в электронной форме копии документов, подтверждающие наличие у участника размещения заказа такой лицензии.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» перевозки внутренним водным транспортом грузов, а также погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, подлежат обязательному лицензированию.

Таким образом, поставка горюче-смазочных материалов, являющаяся предметом государственного контракта по рассматриваемому аукциону, входит в перечень деятельности, подлежащей лицензированию.

В пункте 2 документации об аукционе в электронной форме установлено, что в состав заявки на участие в аукционе должны входить копии лицензии на осуществление перевозок водным транспортом грузов и лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «Автодорсервис» на участие в аукционе в электронной форме отсутствуют копии названных лицензий, выданных указанному участнику размещения заказа.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что государственным заказчиком допускается в ходе исполнения государственного контракта привлечение субподрядных организаций.

Пунктом 1 статьи 706 ГК РФ установлено, что если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Помимо прочих документов в составе заявки ООО «Автодорсервис» на участие в аукционе в электронной форме присутствуют копии договоров на поставку и бункеровку нефтепродуктов от 03.03.2010 №184 и №185, заключенные между ООО «Автодорсервис» и ОАО «Волгоградский речной порт». Кроме того, в составе заявки ООО «Автодорсервис» представлены копии

лицензии на осуществление перевозок внутренним водным транспортом грузов и лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, выданных ОАО «Волгоградский речной порт» 24.04.2008 и 11.01.2008 соответственно.

Таким образом, из заявки ООО «Автодорсервис» на участие в аукционе в электронной форме следует, что данный участник размещения заказа имеет намерение привлечь к исполнению государственного контракта субподрядную организацию - ОАО «Волгоградский речной порт».

При таких обстоятельствах Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что ООО «Автодорсервис» соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Следовательно, единая комиссия, приняв решение признать заявку ООО «Автодорсервис» на участие в открытом аукционе в электронной форме соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, положений Закона о размещении заказов не нарушила.

3) Вместе с тем, Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что на момент рассмотрения жалобы ООО «ТНП Бункер» файл с документом «протокол подведения итогов аукциона», размещенный на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru), не может быть открыт и прочитан, следовательно, фактически протокол подведения итогов аукциона в электронной форме №63.Р2/10 от 17.09.2010 не размещен на электронной площадке в соответствии с требованиями части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, уполномоченному органу и единой комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

## р е ш е н и я

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТНП Бункер» на действия Федерального государственного учреждения «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» и его единой комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку ГСМ для нужд флота Волгоградского района водных путей и судоходства – филиала Волжского государственного бассейнового управления водных путей и судоходства обоснованной в части отсутствия на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) протокола подведения итогов аукциона в электронной форме.

В остальной части признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТНП Бункер» необоснованной.

2. Признать Федеральное государственное учреждение «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» нарушившим часть 8 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Федеральному государственному учреждению «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Нижегородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

*В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

## П Р Е Д П И С А Н И Е об устранении нарушений законодательства о размещении заказов № 1 0 4 9 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 1 1 -

< ... >

1. Федеральному государственному учреждению «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» устранить допущенные нарушения части 8 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для

чего **в срок до 11 ноября 2010 года** разместить на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) протокол подведения итогов аукциона в электронной форме №63.Р2/10 от 17.09.2010.

2. Федеральному государственному учреждению «Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» **в срок до 12 ноября 2010 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.