

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-154/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 08 июля 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 11 июля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ООО «СТОР» в составе:

Яковлев П.В.	Заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А.	Начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;

Ивашова Е.В. Специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик, Организатор закупки)

-Борисова Т.С. – начальник сектора по организации закупок продукции для нужд метрополитена по доверенности от 16.10.2012 №298;

от ООО «СТОР» (далее – Заявитель):

-Аранович Е.Е. – представитель по доверенности от 08.07.2013 № б/н;

-Маркова Д.А. – представитель по доверенности от 08.07.2013 № б/н;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), рассмотрев жалобу ООО «СТОР» (вх. №12364 от 28.06.2013) на действия закупочной комиссии при осуществлении ГУП «Петербургский метрополитен» закупки способом запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Форд принадлежащих ГУП «Петербургский метрополитен» (далее - запрос предложений), заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатора торгов) и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

28 мая 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет

опубликовано Извещение о проведении закупки способом запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Форд принадлежащих ГУП «Петербургский метрополитен», которое содержит информацию о Документации закупки способом открытого запроса предложений в электронной форме (далее – Документация).

Положение о закупках ГУП «Петербургский метрополитен», утвержденное приказом начальника метрополитена Гарюгиным В.А. №960 от 26.10.2012 (далее – Положение), в установленные законом сроки размещено на сайте ГУП «Петербургский метрополитен» - www.metro.spb.ru, а также на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120003437.

Заявитель обжалует следующие действия закупочной комиссии.

Неправомерный отказ в допуске к участию в запросе предложений коммерческого предложения (заявки) ООО «СТОР» на основании отсутствия в коммерческом предложении ООО «СТОР» заверенной копии уведомления МИ ФНС РФ о возможности перехода на упрощенную систему налогообложения (ф.26.2-1, к приказу ФНС от 02.11.2012г. № ММВ-7-3/829@ «Об утверждении форм документов для применения упрощенной системы налогообложения»), предоставляемой в случае применения юридическим лицом упрощенной системы налогообложения (п.4.3.1.3. «Требования запроса предложений»).

Заявитель не применяет упрощенную систему налогообложения, а является плательщиком единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в подтверждение чего Заявителем к заявке были приложены соответствующие копии документов (уведомление о постановке на учет по системе налогообложения; уведомление о постановке на учет в налоговую службу).

Заказчик доводы жалобы признал обоснованными (письмо в адрес Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 05.07.2013 вх. №12891).

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ГУП «Петербургский метрополитен» является государственным унитарным предприятием, для которого в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок подготовки и проведения процедур закупки способом запроса предложений содержится в разделе 2.1 Положения о закупке, с учетом требований к электронным запросам предложений, установленных разделом 2.7.2. Положения о закупках.

В соответствии с п.2.1.2.17 Положения о закупках в день рассмотрения коммерческих предложений закупочная комиссия принимает решение о допуске или не допуске участника до дальнейшего участия в запросе предложений, коммерческие предложения, соответствующие документации о запросе предложений, и допущенные закупочной комиссией до участия в процедуре запроса предложений, оцениваются закупочной комиссией.

Согласно п.2.1.2.20 Положения основанием отклонения коммерческих предложений является несоответствие требованиям, указанным в п.п.2.1.2.18 и 2.1.2.19 Положения, в которых установлены требования к оформлению документов и требования к участникам процедуры закупки.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку заявок на участие в закупке в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно определенному в п.11.1, 11.2 Документации порядку оценки заявок на участие в запросе предложений на отборочной стадии, закупочная комиссия осуществляет проверку коммерческих предложений на соответствие установленным Документацией требованиям.

Согласно п.11.2.7 к участию в процедуре запроса предложений допускаются участники, по всем критериям и требованиям соответствующие документации о запросе предложений.

В п. 4.3.1.3. Документации к участникам закупки установлено требование о предоставлении заверенной юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) копии уведомления МИ ФНС РФ о возможности перехода на упрощенную систему налогообложения (ф.26.2-1, к приказу ФНС от 02.11.20120г. № ММВ-7-3/829@ «Об утверждении форм документов для применения упрощенной системы налогообложения»), в случае ее применения юридическим лицом (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

Заявителем к заявке на участие в закупке были приложены соответствующие копии документов (уведомление о постановке на учет по системе налогообложения; уведомление о постановке на учет в налоговую службу), подтверждающие то, что ООО «СТОР» не применяет упрощенную систему налогообложения, а является плательщиком единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Закупочная комиссия согласно Протоколу при принятии решения о несоответствии коммерческого предложения Заявителя требованиям запроса предложений указала, что коммерческое предложение не соответствует требованию 4.3.1.3 Документации, которое относится только к тем участникам процедуры закупки, которые применяют упрощенную систему налогообложения.

При указанных обстоятельствах, Закупочная комиссия, приняв согласно протоколу от 19 июня 2013 года решение о не допуске Заявителя к участию в открытом запросе предложений, нарушила порядок проведения закупки способом открытого запроса предложений, установленный Документацией.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТОР» (вх. №12364 от 28.06.2013) обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии Заказчика нарушение порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей Форд, принадлежащих ГУП «Петербургский метрополитен», при принятии решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе участников по основаниям, указанным в протоколе заседания закупочной комиссии Управления метрополитена от 19 июня 2013 года, которые не соответствуют требованиям, установленным в Документации.
3. Выдать предписание об отмене протокола заседания закупочной комиссии Управления метрополитена от 19 июня 2013 года в связи с нарушением порядка проведения закупки.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

Е.В. Ивашова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie t10-154-13 stor metropoliten.doc](#)