

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1272/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.09.2014 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев **жалобу** Курдюкова А.О. (далее — **Заявитель**) на **действия организатора торгов** — ООО «Управляющая компания «АЛМАЗ» (далее — **Организатор торгов**) при проведении открытого аукциона по продаже движимого имущества должника ИП Плотников В.В. (извещение № 0015008) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба **Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.**

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном недопуске Заявителя к участию в Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых

предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу — лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В соответствии с частью 1 и частью 2 статьи 140 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве) уступка прав требования должника может быть осуществлена конкурсным управляющим путем их продажи, при этом продажа прав требования должника осуществляется конкурсным управляющим в порядке и на условиях, которые установлены статьей 139 настоящего Федерального закона, если иное не установлено федеральным законом или не вытекает из существа требования.

Согласно с частью 4 статьи 139 Закона о банкротстве рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

Так в соответствии с частью 9 статьи 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия.

Согласно части 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений). В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка,

сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

Сообщение о проведении Аукциона № 77031123220 опубликовано в газете «Коммерсантъ» от 17.05.2014 № 83. Форма проведения торгов: аукцион в электронной форме, открытый по составу участников, с открытой формой представления предложения о цене лотов, с шагом 5% от начальной цены лота.

В соответствии с извещением о проведении торгов от 14.07.2014 №0015008 дата размещения сообщения в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве: 10.07.2014; дата публикации в печатном органе по месту нахождения должника: 23.05.2014; дата публикации сообщения о проведении торгов в официальном издании 17.05.2014; дата начала представления заявок на участие 14.07.2014; дата окончания представления заявок на участие: 14.07.2014. С техническими характеристиками и составом имущества можно ознакомиться по месту его нахождения. Ознакомление с документами по торгам по рабочим дням с 14.07.2014 по 18.08.2014 включительно с 15-00 до 17-00 часов по предварительной записи по тел.89670154423.

Так же в указанном извещении представлен Порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению, в соответствии с которым заявки на участие в аукционе подаются посредством системы электронного документооборота на сайте: www.utender.ru в соответствии с перечнем, установленным п.11 ст.110 Закона о банкротстве, Приказом Минэкономразвития России № 54 от 15.02.2010 и Положением о порядке реализации имущества Должника. Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявка на участие в торгах оформляется произвольно в письменной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения: наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица) заявителя; фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя; номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя; номер(а) лота(ов), в торгах по продаже которых изъявляет желание участвовать заявитель. Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий. К заявке на участие в торгах должны прилагаться следующие документы: выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или

засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копии учредительных документов (с изменениями и дополнениями), свидетельства о государственной регистрации юридического лица, свидетельства о постановке на налоговый учет документов, подтверждающих постановку на учет в органах статистики; уведомления внебюджетных фондов об открытии расчетных счетов юридического лица; платежный документ, подтверждающего внесения задатка, с отметкой банка об исполнении; решения соответствующего органа управления юридического лица о совершении сделки; документ о назначении руководителя юридического лица; справку, выданную конкурсным управляющим, содержащей сведения о заинтересованности претендента по отношению к конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности; в предусмотренных законом случаях - предварительное согласие антимонопольного органа. нотариально заверенное согласие супруга. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Согласно протоколу об определении участников торгов от 18.08.2014 Заявителю было отказано в допуске на основании того что заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным Порядком реализации имущества, принадлежащего индивидуальному предпринимателю Плотникову Вячеславу Валерьевичу в ход конкурсного производства на электронных торгах, от 10.04.2014.

Согласно письменным возражениям на жалобу от 08.09.2014 № 35/о Заявителем было подано две заявки на участие в Аукционе, при этом Организатор торгов указывает на то, что одна заявка была составлена по форме Организатора торгов, подписанная ЭЦП, с приложением документов для участия в торгах, содержащая соответствующие сведения, которые должны быть указаны в заявке на участие в торгах; другая заявка заявка, составлена в произвольной форме, так же содержащая сведения необходимые для участия в Аукционе в соответствии с Законом о банкротстве.

В соответствии с частью 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении ограниченно оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое

время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Вместе с тем согласно части 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов; представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны; поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

На заседании Комиссия установила, что согласно пояснениям Организатора торгов заявка Заявителя отклонена по причине поступления задатка позже срока, установленного в документации о Торгах (по истечении 20 дней). Таким образом, Заявителю отказано в допуске к участию в Торгах в нарушение части 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

При этом часть 11 статьи 110 Закона о банкротстве содержит исчерпывающий перечень требований в составу заявки.

Комиссией установлено, что сообщение о проведении Торгов содержит требование о предоставлении в составе заявки копий следующих документов: уведомления внебюджетных фондов об открытии расчетных счетов юридического лица; платежный документ, подтверждающего внесения задатка, с отметкой банка об исполнении; решения соответствующего органа управления юридического лица о совершении сделки; справку, выданную конкурсным управляющим, содержащей сведения о заинтересованности претендента по отношению к конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности; в предусмотренных законом случаях — предварительное согласие антимонопольного органа; нотариально заверенное согласие супруга.

Перечисленные документы не входят в перечень документов и сведений, указанных в части 11 статьи 110 закона о банкротстве.

Таким образом, организатор торгов расширив перечень документов и сведений, которые необходимо представить в составе заявки, нарушил положения части 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

Следовательно, отказ в допуске по причине не предоставления в составе заявки документов и сведений представление которых не предусмотрено Законом о банкротстве, является незаконным.

Таким образом, жалоба Заявителя признается обоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, **пунктом 3.1 части 1 статьи 23** Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение частей 11, 12 статьи 110 Закона о банкротстве.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.