

РЕШЕНИЕ

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по долю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

эстителя председателя комиссии:

эстителя руководителя - начальника отдела контроля закупок Управления ФАС по Кировской области;

ов комиссии:

щего специалиста-эксперта отдела КЗ управления ФАС по Кировской области;

иалиста 1 разряда отдела КЗ управления ФАС по Кировской области;

исутствии:

,ставителя КОГКУ "Центр по техническому сопровождению государственных закупок" эверенности;

смотрев жалобу ООО «Недра Сибири»,

УСТАНОВИЛА:

.2018 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Недра Сибири» (далее – итель) на документацию аукциона в электронной форме на выполнение работ по нструкции здания, капитальному ремонту наружных сетей МКУК "Искровский ский Дом культуры" (номер извещения 0340200003318000679). Заказчик - МКУК зовский сельский Дом культуры» Котельничского района Кировской области.

итель считает, что документация закупки не соответствует требованиям, новленным Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в е закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных , " (далее – Закон о контрактной системе), в обоснование чего приводит следующие ды:

ебование наличия у участников закупки либо субподрядчиков лицензии на ествление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту ,ств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не соответствует ч.6 Закона о контрактной системе;

укционной документации не установлены виды и объемы работ, которые подрядчик ан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, что не соответствует ч.2 0.2 Закона о контрактной системе;

езультатом выполненных работ является подписание акта приема-сдачи, а не очение органа государственного строительного надзора, что не соответствует ч.4 0.2 Закона о контрактной системе.

ответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе Заявителю, Заказчику, номоченному учреждению направлено уведомление о дате и времени жотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 10.04.2018 г.

итель, извещенный надлежащим образом, явку не обеспечил.

изчик ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя. В

менных пояснениях отметил, что аукционная документация составлена в соответствии с Законом о контрактной системе. Просит признать жалобу не обоснованной.

на заседании комиссии Кировского УФАС России представитель Уполномоченного учреждения отметил, что Уполномоченное учреждение не участвует в формировании технического задания, поддерживает позицию Заказчика. Просит признать жалобу не обоснованной.

в результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, рассмотрев представленные документы, а также заслушав пояснения Уполномоченного учреждения, комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

В 2018 году на официальном сайте закупок - zakupki.gov.ru было размещено извещение №0340200003318000679 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по реконструкции здания, капитальному ремонту наружных сетей (с/к "Искровский сельский Дом культуры" (номер извещения 0340200003318000679). Максимальная (максимальная) цена контракта (договора) – 41 670 339,00 руб. Окончание срока подачи заявок – 06.03.2018 года.

В соответствии с ч.6 ст. 65 Закона о контрактной системе Заказчик вносил изменения в аукционную документацию 21.02.2018, 26.02.2018, 05.03.2018, 19.03.2018 года.

В 2018 году на официальном сайте закупок - zakupki.gov.ru было размещено извещение №ИИ5. Окончание срока подачи заявок – 04.04.2018 года.

В отношении первого довода Комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

Согласно п.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки Заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: в соответствии с требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч.6 ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно п.15 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Технической частью (Аукционным заданием) аукционной документации предусмотрены работы, для выполнения которых необходимо наличие лицензии, предусмотренной Законом о лицензировании (например: Общестроительные работы: Раздел 3. Кровля. Биозащитное покрытие деревянных поверхностей готовыми составами для обеспечения первой группы огнезащитной эффективности по нормам пожарной безопасности (НПБ 251); Раздел 6. Окна и двери. Монтаж оконных блоков алюминиевых с терморазрывом из алюминия - окно противопожарное и т.д.).

Согласно п. 2.2.2 проекта контракта подрядчик вправе привлекать субподрядчиков для выполнения отдельных объемов и видов работ.

Согласно п. 9.8 проекта контракта при заключении Контракта Подрядчик предоставляет Заказчику либо надлежащим образом заверенную копию лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений:

монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного снабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение наладочных работ;

монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных перегородках;

выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций. (пункт 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»), либо привлекает по предварительному согласованию с Заказчиком, на договорной основе, к выполнению Контракта субподрядчиков, имеющих соответствующую лицензию. При этом Подрядчик несет ответственность перед Заказчиком за действия субподрядчиков как за свои. Невыполнение субподрядчиками обязательств перед Подрядчиком не освобождает Подрядчика от выполнения Контракта.

Пункт 8.2 информационной карты устанавливает требование предоставления участниками закупки во второй части заявки копии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В случае привлечения субподрядной организации копию договора и копию вышеуказанной лицензии.

В соответствии с Письмом Минфина от 21 февраля 2018 г. N 24-02-03/11100 при исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика,

ещего соответствующую лицензию.

м образом, Заказчик, установив требование о предоставлении в составе заявки копии лицензии участника закупки, либо копии договора и копии лицензии подрядной организации, не ограничил право на участие в закупке лиц, которые не имеют лицензию на осуществление работ, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.04.2018 № 10200003318000679-1, согласно которому на участие в закупке подано 18 заявок.

Кроме того, согласно п. 7.1 Информационной карты участник закупки должен иметь лицензию в соответствии с пп.2 п. 8.2 Информационной карты. Учитывая то, что рассматриваемые виды деятельности не являются самостоятельным объектом закупки, данное требование не соответствует п.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе. При этом п. 8.2 информационной карты содержит требование предоставления копии лицензии либо участника закупки, либо субподрядной организацией.

м образом, совокупность требований пп. 7.1 и 8.2 информационной карты не влияет на результат проведения электронного аукциона, в связи с чем Комиссия Кировского УФАС России считает возможным предписание об устранении данного нарушения не выносить.

В отношении второго довода Комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч.4 ст.110.2 Закона о контрактной системы Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по договору.

Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 N 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам...» утверждены виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Согласно пп. а), б) п.2 Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 N 570 установлено,

возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;

конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных пунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.

Заказчиком в Технической части (Аукционном задании) установлен перечень, включающий 51 вид и объемы работ, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств, что соответствует Постановлению Правительства РФ от 15.05.2017 N 570.

Ид заявителя не обоснован.

В отношении третьего довода Комиссия Кировского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч.4 ст.110.2 Закона о контрактной системы результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, является построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства мерами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 114 Федерального кодекса Российской Федерации.

в соответствии с п.1.6 проекта контракта работа считается выполненной в полном объеме после подписания Сторонами акта приема-сдачи выполненных работ. Согласно пп. 5.1, 5.6 проекта контракта прием результата выполненных работ производится в соответствии с заданием Заказчика уполномоченными представителями Заказчика и Подрядчика.

Результаты выполненных работ подтверждаются подписанием сторонами:

1. Подписанный сторонами акт о приемке выполненных работ (форма КС-2);

2. Подписанная сторонами справка о стоимости выполненных работ (форма КС-3).

Таким образом, указанные пункты проекта контракта не соответствуют ч.4 ст.110.2 Закона о контрактной системе.

Нарушение данного требования возможно путем выдачи предписания.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС ии,

РЕШИЛА:

признать частично обоснованной жалобу ООО «Недра Сибири» на документацию аукциона в электронной форме на выполнение работ по реконструкции здания, капитальному ремонту наружных сетей МКУК "Искровский сельский Дом культуры" (номер извещения 0340200003318000679) в связи с нарушением МКУК «Искровский сельский Дом культуры» Котельничского района Кировской области ч.4 ст.110.2 Закона о контрактной системе.

На основании результатов внеплановой проверки признать в действиях МКУК «Искровский сельский Дом культуры» Котельничского района Кировской области нарушение п.1 ч.1 ст.110.2 Закона о контрактной системе. Предписание об устранении данного нарушения не выдать.

Дать предписание об устранении нарушения.

Приостановить заключение контракта.