

Администрация Любытинского  
муниципального района  
Новгородской области

174760, Новгородская область,  
Любытинский район,  
р.п. Любытино, улица Советов,

29

### **Предупреждение № 13**

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

17 февраля 2020 года  
Новгород

Великий

В связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации Любытинского муниципального района (место нахождения: 174760, Новгородская область, Любытинский район, р.п. Любытино, улица Советов, 29) (далее – Администрация) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), запрещающей совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом от 30.10.2007 года № 238-ФЗ «О государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

выразившегося в принятии Положения об организации похоронного дела и содержании мест захоронения на территории Любытинского сельского поселения, пунктами 10.1, 10.2, 12.1 которого обслуживающая организация наделена функциями организационно-распорядительного характера, что недопустимо.

Постановлением Администрации Любытинского муниципального района от 18.12.2015 № 772 утверждено Положение об организации похоронного дела и содержании мест захоронения на территории Любытинского сельского поселения (далее – Положение), отдельные пункты которого нарушают антимонопольное законодательство.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 22 часть 1 статьи 14) (далее – Закон о местном самоуправлении) вопросы организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения отнесены к вопросам местного значения.

Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает основы организации похоронного дела в

Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности.

Пунктами 1 и 4 статьи 18 Закона о погребении установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы определяют порядок деятельности общественных кладбищ.

Таким образом, из анализа приведенных выше норм следует, что обязанность по организации муниципальных мест погребения и похоронного дела возлагается на органы местного самоуправления.

Как установлено Законом о погребении, общественные кладбища находятся

в ведении органов местного самоуправления, возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, Законом не предусмотрена.

Более того, частью 4 статьи 16 Закона о погребении предусмотрено, что предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления. А поскольку в силу части 2 статьи 15 Закона о погребении места погребения по принадлежности могут быть только государственными и муниципальными, то и вопросы распоряжения муниципальной собственностью на основании пункта 3 части 1 статьи 14 Закона о местном самоуправлении относятся к ведению органов местного самоуправления.

Из изложенного следует, что утверждение Администрацией Любытинского сельского поселения Положения, которым обслуживающая организация наделена полномочиями органов местного самоуправления, фактически предполагает наделение обслуживающую организацию функциями органа местного самоуправления, что может повлечь для неё создание преимущественных условий деятельности и необоснованное препятствие деятельности для иных хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, что нарушает требования части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Из вышеизложенного следует, что в действиях Администрации Любытинского муниципального района содержатся признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Администрацию Любытинского муниципального района о необходимости прекращения указанных действий, нарушающих антимонопольное законодательство, и с этой целью:

а) привести Положение об организации похоронного дела и содержании мест захоронения на территории Любытинского сельского поселения, у т в е р ж д ё н н о е постановлением Администрации Любытинского муниципального района от 18.12.2015 № 772, в части пункта 10.1, 10.2, 12.1 в соответствие с антимонопольным законодательством

либо

б) отменить Положение об организации похоронного дела и содержании мест захоронения на территории Любытинского сельского поселения, у т в е р ж д ё н н о е постановлением Администрации Любытинского муниципального района от 18.12.2015 № 772, и принять новое, с учётом замечаний, изложенных в настоящем предупреждении.

Данное предупреждение подлежит исполнению в срок до 30 апреля 2020

года.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением документальных доказательств.

**Примечание:**

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо (юридическое лицо и виновное должностное лицо), выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель Управления

Государственный советник РФ 1 класса

В.....

Иванова В.В.

8(8162) 738854