

**Заказчик** (организатор торгов):

ПАО «ТГК-2»

e-mail: ...

**Заявитель:**

ООО «ЕТС КОРДА»

e-mail: ...

**АО «ЕЭТП»**

e-mail: ...

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение порядка проведения закупки  
№ 076/10/18.1-241/2023**

Резолютивная часть решения оглашена 06.03.2023  
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объеме 10.03.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок управления ..., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок ..., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы ...,

с участием:

от ПАО «ТГК-2» - ... (по доверенности), ... (по доверенности),

от ООО «ЕТС КОРДА» - ...(по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ЕТС КОРДА» (Вх. № 2431-ЭП/23 от 21.02.2023) на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) — ПАО «ТГК-2» (извещение № 32312070530) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ЕТС КОРДА» (Вх. № 2431-ЭП/23 от 21.02.2023) на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) — ПАО «ТГК-2», при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки теплоизоляционных материалов для нужд подразделений ПАО ТГК-2 находящихся в г. Архангельск и г. Северодвинск (извещение № 32312070530).

**Обжалуемые действия (бездействие):** действия Заказчика, нарушающие положения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Заявитель указывает, что в нарушение требований действующего законодательства Заказчик не опубликовал ответ на запрос о разъяснении порядка поставки продукции.

Заказчик представил запрашиваемые документы, с доводами, указанными в жалобе, частично не согласился.

#### **Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Ярославского УФАС России установила следующее.

30.01.2023 в 12:30 - размещено извещение о закупке (приглашение) № 32312070530 «поставка теплоизоляционных материалов для нужд подразделений ПАО ТГК-2 находящихся в г. Архангельск и г. Северодвинск» (далее – Документация) в

открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (Росэлторг) <https://msp.roseltorg.ru>.

Начальная цена 10 286 706,73 . без НДС.

Дата начала подачи заявок: 30.01.2023г.;

Дата и время окончания срока подачи заявок, место их подачи: 11:00 (по местному времени Организатора закупки) 07.02.2023г. в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом электронной торговой площадки.

Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке: 22.02.2023г.

Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке: 24.03.2023г.

Дата рассмотрения ценовых предложений и подведения итогов закупки: 24.03.2023г.

Исходя из части 2 статьи 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке (часть 3 статьи 3.2 Закона о закупках).

Пунктом 4.2.4. Документации установлено, что организатор закупки обязан своевременно ответить на любой письменный запрос Участника закупки, касающийся разъяснения положений Извещения и/или Документации об осуществлении закупки, полученный Организатором закупки, начиная с даты размещения Извещения и Документации в ЕИС, но не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания приёма заявок. При этом Организатор/Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Ответ с разъяснениями вместе с текстом поступившего запроса размещается Организатором закупки в ЕИС без указания источника поступления запроса в течение 3 (трёх) рабочих дней с даты получения запроса.

Согласно пункту 4.2.5. Документации до истечения срока окончания приёма заявок Организатор закупки может внести изменения в Извещение и/или Документацию о закупке (в том числе в части продления сроков подачи заявок на участие в закупке).

В соответствии с пунктом 4.2.6. Документации изменения, вносимые в Извещение

и/или Документацию о закупке, размещаются Организатором закупки в ЕИС не позднее чем в течение 3 (трёх) дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. В случае внесения изменений в Извещение и/или Документацию о закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлён таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного Положением о закупке для данного способа закупки.

01.02.2023 г. в 14:17 на электронной торговой площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» АО «Единая электронная торговая площадка» (<https://msp.roseltorg.ru/#lotinfo/264763/272175>) с помощью технических средств электронной площадки был опубликован запрос от участника процедуры, касающийся разъяснения порядка поставки продукции следующего содержания:

*«Добрый день! Каким образом планируется поставка рулонных материалов некратно заводской намотке, если месячная потребность не кратна и/или менее 1 единицы намотки? Поставка, разбитая на месяц по всем объектам, осуществляется разово по всем объектам? Либо каждый объект запрашивает необходимый материал в нужный срок?».*

Следовательно, Заказчик не позднее 06.02.2023 обязан был разместить соответствующий ответ на указанный выше запрос, вместе с тем, ответ на данный запрос Заказчиком не опубликован.

Подача предложений прекращена в соответствии с первоначальной датой и временем окончания подачи заявок - 07.02.2023 в 11:00.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС признает в действиях (бездействии) Заказчика, не осуществившего разъяснение положений документации о конкурентной закупке и не разместившего его в единой информационной системе с указанием предмета запроса, нарушение **части 3 статьи 3.2 Закона о закупках**.

В ходе заседания Комиссии Заявитель утверждал, что в результате подобного бездействия Заказчика и ограниченного времени подачи предложений ООО «ЕТС КОРДА» подано предложение с отклонением от требований документации, при этом Заявитель был убежден, что Заказчик продлит срок подачи заявок на участие в закупке на основании поступившего запроса.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке (№ 32312070530) № 000062-0001/Р-2023/2 от 13.02.2023г. (опубликован 15.02.2023 в 10:30) заявка Заявителя (№ 1003636) отклонена.

В ходе заседания Комиссии Заказчик признал, что ввиду стечения обстоятельств запрос участника, поступивший 01.02.2023 г. в 14:17 был им пропущен и остался без ответа. Однако представители Заказчика отметили, что ответ на запрос, в случае его своевременной публикации, не предполагал внесения изменений в Документацию, и, как следствие, переноса срока окончания приёма заявок (предложений), полагают, что неразмещение разъяснений не помешало участнику закупки сформировать свое предложение и разместить заявку для участия в организованной Заказчиком закупочной процедуре.

Комиссией установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок заявка ООО «ЕТС КОРДА» была отклонена на основании п. 3.1.5 Документации (в случае содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике и о его соответствии требованиям, установленным в Документации, и (или) о ценовом предложении, данная заявка подлежит отклонению), пп. «г» п. 4.7.5 Документации (по результатам рассмотрения первых частей заявок участников закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям: г). наличие в документах первой части заявки сведений об участнике закупки и (или) о ценовом предложении.).

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке (№ 32312070530) № 000062-0001/P-2023/2 от 13.02.2023г. основание для отклонения заявки ООО «ЕТС КОРДА» - Первая часть заявки участника не соответствует требованиям Извещения и Документации о закупке: в составе конкурентного предложения в документах первой части заявки имеются сведения об участнике (указано наименование, проставлена печать), что противоречит требованиям п. 3.1.3, п. 3.1.4 Документации, п. 3 Инструкции по заполнению Формы 1 (п. 9.1.1 Документации) (пункт 3.1.3. Не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике и, о его соответствии требованиям, установленным в Документации, и (или) о ценовом предложении; пункт 3.1.4. Документации, входящие в состав первой части заявки на участие, не должны подаваться на фирменном бланке Участника или иным образом содержать сведения, идентифицирующие его (наименование, адрес местонахождения, номер контактного телефона, адрес электронной почты, сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п.).

Согласно части 21 статьи 3.4 Закона о закупках в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Таким образом, несмотря на то, что Заказчиком не был предоставлен ответ на запрос разъяснений от участника, данное обстоятельство не повлияло на возможность участия ООО «ЕТС Корда» в процедуре закупки, учитывая, что содержание рассматриваемого запроса не связано с требованиями к содержанию заявки и не исключило формирование и подачу такой заявки на участие в рассматриваемой закупке, дальнейшая оценка заявки участника была осуществлена в соответствии с положениями Документации, условия которой были известны участнику закупки заблаговременно (в течение срока, установленного на формирование и подачу заявки).

Следует отметить, что в ходе заседания Комиссии Заявитель пояснил, что вышеуказанный запрос (оставленный Заказчиком без ответа) был направлен в адрес Заказчика не ООО «ЕТС Корда», а иным участником закупки.

Таким образом, не представляется возможным однозначно утверждать о наличии причинно-следственной связи между непреднамеренно допущенным нарушением порядка проведения торгов, в части непредоставления ответа на запрос участника в соответствии с Законом о закупках и Документации и отклонением заявки Заявителя от дальнейшего участия в закупочной процедуре (о наличии в

*данных обстоятельствах нарушения прав и законных интересов ООО «ЕТС Корда»).*

В связи с этим Комиссия Ярославского УФАС России считает возможным не выдавать предписание Заказчику об устранении допущенного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЕТС КОРДА» (Вх. № 2431-ЭП/23 от 21.02.2023) на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) — ПАО «ТГК-2» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки теплоизоляционных материалов для нужд подразделений ПАО ТГК-2 находящихся в г. Архангельск и г. Северодвинск (извещение № 32312070530) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим часть 3 статьи 3.2 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

3. Предписание, обязательное для исполнения, не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...