

РЕШЕНИЕ

по делу №06/422-15

о результатах рассмотрения жалобы ЗАО «ФАРМ-ИНВЕСТ»

на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.08.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 05.08.2015

Решение изготовлено в полном объеме 06.08.2015

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

Членов Комиссии:

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России Ребрикова Антона Сергеевича,–

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустама Асановича, –

при участии представителя интересов Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» (далее — ГУП РК «Крым-Фармация», Заказчик, Ответчик) – Колмакова Алексея Сергеевича (по доверенности от №7), представители закрытого акционерного общества «ФАРМ-ИНВЕСТ» (далее – Заявитель, ЗАО «ФАРМ-ИНВЕСТ») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, –

рассмотрев жалобу ЗАО «ФАРМ-ИНВЕСТ» от 29.07.2015 №89 (вх. №437/09 от 29.07.2015) на действия ГУП РК «Крым-Фармация» – организатора открытого запроса котировок в электронной форме «Поставка фармацевтических холодильников» (извещение №31502598542), рассмотрев предоставленные Заказчиком материалы, заслушав пояснения представителя ГУП РК «Крым-Фармация», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями),

УСТАНОВИЛА:

Двадцать девятого июля 2015 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 29.07.2015 исх. №89 на действия Заказчика при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку фармацевтических холодильников (извещение №31502598542).

ЗАО «ФАРМ-ИНВЕСТ» указало:

«...»

Согласно действующему Постановлению Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г № 10 Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Холодильники фармацевтические прописаны в данном поставлении. Таким образом, Заказчиком должны закупаться холодильники Российского производства.

В настоящее время основными производителями Российского холодильного оборудования, которые имеют действующие регистрационные удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития являются предприятия: ОАО «Позис» и ООО «Вариант 999».

В требованиях в документации запроса котировок в части 9.1. «Техническое задание к настоящей документации» изложены требования к продукции, которая выпускается только одним производителем - ООО «Вариант 999» (Холодильник-шкаф фармацевтический для хранения лекарственных препаратов ХШФ-«Енисей-350» и Холодильник-шкаф фармацевтический для хранения лекарственных препаратов ХШФ-«Енисей-500»). Техническое задание прописано таким образом, что исключает поставку холодильного оборудования других производителей.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии признаков имеющейся недобросовестной конкуренции и нарушении антимонопольного законодательства, а именно положений ст. 14 и ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно ФЗ РФ от 26.07.2006г №135-ФЗ "О защите прав конкуренции" при проведении торгов не допускается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Также, считаем необходимым уведомить Вас о результатах экспертизы холодильника-шкафа фармацевтического для хранения лекарственных препаратов ХШФ-«Енисей-350», проведенной ФГБУ «Ростест-Москва». Согласно протоколу Первичной аттестации испытательного оборудования № 1730 от 20.10.2014 года проводимого в отношении холодильника-шкафа фармацевтического ХШФ-«Енисей-350» с целью определения нормированных точностных характеристик и возможности воспроизводить и поддерживать заданные режимы было получено заключение, согласно которому холодильник-шкаф фармацевтический ХШФ«Енисей-350» не соответствует техническим характеристикам заявленным в руководстве по эксплуатации.

Данная продукция не обеспечивает соблюдение температурного режима внутри холодильного оборудования, в результате происходит нарушение установленных условий хранения термочувствительных лекарственных препаратов, что может существенно изменить их качество и в конечном итоге нанести вред здоровью людей.

Экспертное заключение ФБУ «РОСТЕСТ-Москва» прилагается.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями главы 9 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по факту нарушения антимонопольного законодательства при формировании требований к продукции в закупочной документации ГУП РК «Крым-Фармация» на поставку холодильников фармацевтических.
2. Просим Вас внести изменения в закупочную документацию с целью обеспечения конкуренции и расширения перечня потенциальных участников

...» (цитата жалобы, оформление документа сохранено).

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 30.07.2015 исх. №06/2125, которое размещено на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>), и направлено в адреса Заявителя, Ответчика. Рассмотрение жалобы назначено на 05.08.2015 на 10 часов 30 минут.

ГУП РК «Крым-Фармация» на заседание предоставлены пояснения на жалобу ЗАО «ФАРМ-ИНВЕСТ» б/д, б/н, а также документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 30.07.2015 исх. №06/2125.

В результате рассмотрения жалобы ЗАО «ФАРМ-ИНВЕСТ» по существу в части действий ГУП РК «Крым-Фармация», на основании документов и сведений, представленных Заказчиком, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» (новая редакция), утвержденным приказом директора ГУП РК «Крым-Фармация» 22.01.2015 №24 (далее - Положение о закупках). В соответствии с пунктом 6.10 Положения о закупках Заказчик вправе применять процедуру открытого запроса котировок (запроса цен). Согласно пункту 18.6 Положения о закупках документацией о проведении запроса котировок может быть предусмотрена подача котировочной заявки в форме электронного документа.

ГУП РК «Крым-Фармация» объявлена закупка «Поставка фармацевтических холодильников» путем проведения открытого запроса котировок в электронной форме (извещение №31502598542) (далее – запрос котировок №31502598542). Извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме по закупке №31502598542 размещено ГУП РК «Крым-Фармация» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru – 23.07.2015 18:09. Дата и время окончания подачи заявок: 31.07.2015 в 10:00. Дата и время рассмотрения заявок: 31.07.2015 в 15:30. Дата и время подведения итогов: 31.07.2015 в 17:00. Начальная (максимальная) цена договора – 1 927 000,00 российский рублей. Вместе с извещением на

указанном сайте опубликованы «ДОКУМЕНТАЦИЯ открытый запрос котировок на поставку фармацевтических холодильников для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» (далее – Документация), «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку фармацевтических холодильников для ГУП РК «Крым-Фармация» (далее – Техзадание) и «Договор поставки №_____ фармацевтических холодильников».

В соответствии с Документацией «1.1. Предметом настоящего открытого запроса котировок (далее также – запрос котировок) является право на заключение договора на поставку фармацевтических холодильников, отвечающих требованиям, указанным в документации, извещении запроса котировок, для нужд ГУП РК «Крым-Фармация» (цитата Документации).

Согласно Техзаданию к поставке ГУП РК «Крым-Фармация» требуется товар:

- Фармацевтический холодильник объемом не менее 350л

№ п/п	Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед. изм. показателя	Описание, значение	Количество, шт.	Цена за единицу товара (не более), рублей
1.	Назначение	предназначены для хранения лекарственных препаратов, вакцин, реактивов и биологических образцов в помещениях аптек	25	37200,00
2.	Габариты:			
	Высота мм, не более	1955		
	Ширина мм, не более	620		
	Глубина мм, не более	655		
	Объём л, не менее	350		
	Диапазон температур, градусов цельсия, не уже	+2...+8 С		
3.	Комплектация:			
	Микропроцессорный блок управления с отображением температуры на табло панели	наличие		
	Система принудительной циркуляции воздуха	наличие		
	Сигнализация при отклонении температуры от заданной	наличие		
	Полки	Не менее, 4		
4.	Прочие характеристики:			
	Вид тока	Переменный		

№	Наименование	50	Количество, шт.	Цена за единицу товара (не более), рублей
п/п	Показатель, технического, функционального параметра, ед. изм.	Описание, значение		
	Показатель	220		
	Функционального параметра, ед. изм.	12 месяцев		
	Показатель			
	удостоверение, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.	наличие		
	Сертификат соответствия	наличие		

Фармацевтический холодильник объемом не менее 500 л.

№	Наименование		Количество, шт.	Цена за единицу товара (не более), рублей
п/п	показателя, технического, функционального параметра, ед. изм. показателя	Описание, значение		
1.	Назначение	предназначены для хранения лекарственных препаратов, вакцин, реагентов и биологических образцов в помещениях аптек		
2.	Габариты:			
	Высота мм, не более	2150		
	Ширина мм, не более	780		
	Глубина мм, не более	840		
	Объем л, не менее	500		
	Диапазон температур, градусов цельсия, не уже	+2...+8 С		
3.	Комплектация:			
	Микропроцессорный блок управления с отображением температуры на табло панели	наличие		
	Система принудительной циркуляции воздуха	наличие	25	39 900,00
	Сигнализация при отклонении температуры	отналичие		

	Наименование			Цена за
№ п/п	заданной Показателя, Прочие технические, характеристики: функционального параметра, ед. изм. Номинальная частота, Гц	Не менее, 4 Описание, значение Переменный	Количество, шт.	единицу товара (не более), рублей
	Номинальное напряжение, В	50		
	Срок действия гарантии, не менее	220		
	Срок действия гарантии, не менее	12 месяцев		
	Регистрационное удостоверение, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.	наличие		
	Сертификат соответствия	наличие		

...»

ГУП РК «Крым-Фармация» в пояснениях на жалобу ЗАО «ФАРМ-ИНВЕСТ» пояснило следующее:

«В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 19.06.2012 N 615 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий» сведения об изделиях медицинского назначения и о медицинской технике, которые зарегистрированы на территории Российской Федерации подлежат включению в государственный реестр медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (далее - Реестр).

Пунктом 4 Правил ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (утверждены Постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 N 615) установлено, что ведение Реестра осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения в электронном виде путем внесения реестровых записей с присвоением уникального номера реестровой записи в реестр.

Реестр опубликован на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (<http://www.roszdravnadzor.ru>).

Техническому заданию соответствуют следующие изделия медицинского назначения, включенные в Реестр:

Фармацевтический холодильник объемом не менее 350л

Холодильник-шкаф
фармацевтический
для хранения

Наименование изделия медицинского назначения,

Холодильник

	включенного в Реестр	лекарственных препаратов ХШФ-«Енисей-350»-3	фармацевтический ХФ 400 «ПОЗИС»
	Производитель	Общество ограниченной ответственностью "Вариант-999"	Открытое акционерное общество «Производственное объединение «Завод имени Серго»
№ п/п	Наименование показателя, функционального параметра, ед. изм.	Описание, значение соответствия техническим заданием	Описание, значение в соответствии с документацией на изделие медицинского назначения, включенного в Реестр
1	Назначение	предназначены для хранения лекарственных препаратов, вакцин, реагентов и биологических образцов в помещениях аптек	предназначены для хранения лекарственных препаратов, вакцин, реагентов и биологических образцов в помещениях аптек
2	Габариты:		
	Высота мм, не более	1955	1920
	Ширина мм, не более	620	580
	Глубина мм, не более	655	600
	Объём л, не менее	350	350
	Диапазон температур, градусов цельсия, не уже	+2...+8 С	+2 - +15 С
3.	Комплектация:		
	Микропроцессорный блок управления с отображением температуры на табло панели	наличие	наличие
	Система принудительной циркуляции воздуха	наличие	наличие
	Сигнализация при отклонении температуры от заданной	наличие	наличие

Полки	Не менее, 4	5	7
-------	-------------	---	---

4. Прочие характеристики:

Род тока	Переменный	Переменный	Переменный
----------	------------	------------	------------

Номинальная частота, Гц	50	50	50
-------------------------	----	----	----

Номинальное напряжение, В	220	220	220
---------------------------	-----	-----	-----

Срок действия гарантии, не менее	12 месяцев	12 месяцев	12 месяцев
----------------------------------	------------	------------	------------

Регистрационное удостоверение, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения. Сертификат соответствия	наличие	наличие	наличие
---	---------	---------	---------

Фармацевтический холодильник объемом не менее 500л

Наименование изделия медицинского назначения, включенного в Реестр	Холодильник-шкаф фармацевтический для хранения лекарственных препаратов ХШФ-«Енисей-500»-3	Холодильник фармацевтический для хранения лекарственных средств и вакцин НУС-610
--	--	--

Производитель	Общество с ограниченной ответственностью «АВТ» "Вариант-999"	ООО «АВТ МЕДИКЭЛС»
---------------	--	--------------------

№ п/п	Наименование технического параметра, ед. изм.	Описание, значение показателя функционального соответствия техническим заданием	Описание, значение в соответствии с документацией на изделие медицинского назначения, включенного в Реестр
-------	---	---	--

1	Назначение	предназначены для хранения лекарственных препаратов, вакцин, реагентов и биологических	предназначены для хранения лекарственных препаратов, вакцин, реагентов и биологических образцов в
---	------------	--	---

	образцов помещениях аптек	вобразцов помещениях аптек	впомещениях аптек
2. Габариты;			
Высота мм, не более	2150	2030	1960
Ширина мм, не более	780	670	780
Глубина мм, не более	840	720	840
Объём л, не менее	500	500	610
Диапазон температур, градусов цельсия, не уже	+2...+8 С	+2 - +15 С	+2 - +8 С
3. Комплектация:			
Микропроцессорный блок управления с отображением температуры на табло панели	наличие	наличие	наличие
Система принудительной циркуляции воздуха	наличие	наличие	наличие
Сигнализация при отклонении температуры от заданной	наличие	наличие	наличие
Полки	Не менее, 4	5	5
4. Прочие характеристики:			
Род тока	Переменный	Переменный	Переменный
Номинальная частота, Гц	50	50	50
Номинальное напряжение, В	220	220	220
Срок действия гарантии, не менее	12 месяцев	12 месяцев	12 месяцев
Регистрационное удостоверение, выданное Федеральной	наличие	наличие	наличие

службой по надзору в сфере здравоохранения. Сертификат соответствия	наличие	наличие	наличие
---	---------	---------	---------

Таким образом, довод жалобы, что в техническом задании изложены требования к продукции, которая выпускается только одним производителем, и что техническое задание прописано таким образом, что исключает поставку холодильного оборудования других производителей, не соответствует действительности.

Ссылка Заявителя на Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление) является не обоснованной в связи со следующим:

1. Постановление устанавливает ограничение допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, а не запрет на допуск указанных медицинских изделий.

Порядок ограничения допуска установлен пунктом 2 настоящего Постановления. При этом пункт 2 Постановления содержит обязанность при определенных условиях отклонять заявки на участие в закупке. Правила описания объекта закупки, в том числе обязанность закупать холодильники исключительно российского производства, настоящее Постановление не содержит

2. Постановление принято во исполнение части 3 статьи 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Таким образом, ограничения, установленные настоящим Постановлением (национальный режим), распространяются исключительно на закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассматриваемая закупка осуществляется в рамках закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и регламентируется не Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не предусматривает возможности применения национального режима при осуществлении закупок.

...»

(цитаты из пояснений ГУП РК «Крым-Фармация»).

Из вышеуказанного следует наличие не менее двух производителей фармацевтических холодильников, подходящих по функциональным характеристикам, указанным Заказчиком.

Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не содержит обязанность закупать холодильники исключительно российского производства.

В соответствии с уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от

30.07.2015 исх. №06/2126, Заявителю следовало предоставить Крымскому УФАС России доводы и материалы, свидетельствующие об исключении возможности поставки оборудования эквивалентного оборудованию ООО «Вариант 999». ЗАО «Фарм-Инвест» не предоставило запрошенные Крымским УФАС России доводы и материалы.

Таким образом, доказательств, позволяющих сделать однозначный вывод о том, на товарном рынке отсутствуют товары, которые могут быть эквивалентными фармацевтическим холодильникам, о которых заявляет Заявитель, на заседание Комиссии Крымского УФАС России не представлены.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчиком в Техническом задании прописаны технические показатели, функциональные параметры, исключающие возможность поставки оборудования эквивалентного оборудованию ООО «Вариант 999», не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Фарм-Инвест» от 29.07.2015 №89 (вх. №437/09 от 29.07.2015) на действия ГУП РК «Крым-Фармация» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме «Поставка фармацевтических холодильников» (извещение №31502598542) необоснованной.

2. Отменить приостановление торгов в связи с рассмотрением жалобы по существу.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.