

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-09-10-18

Резолютивная часть решения объявлена 19.12.2018 года
Новосибирск

г.

Решение изготовлено в полном объеме 21.12.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>– заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

<...> – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

<...>– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии.

В присутствии на заседании Комиссии:

«...»

рассмотрев дело № 02-01-09-10-18 от 06.09.2018 г. по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Федеральный научно-производственный центр «Прогресс» (далее – ФГУП «ФНПЦ «Прогресс») (ОГРН 1025501249883, ИНН 506010517, КПП 550601001, юридический адрес: 644018, Омская область, г. Омск, ул. Кордная 5-я, д. 4) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России из Омского УФАС России поступило обращение АО «СНСЗ» (вх. № 3502 от 25.04.2018 г.) о факте повышения ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» цен на продукцию, необходимую для выполнения государственного оборонного заказа.

Данная информация представлена в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Закон о государственном оборонном заказе).

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» головной исполнитель обязан представлять в антимонопольный орган информацию о всех фактах повышения поставщиками (исполнителями, подрядчиками) цен на сырье, материалы и комплектующие изделия, работы, услуги, необходимые для выполнения государственного оборонного заказа, если установленная или предлагаемая цена более чем на пять процентов превышает цену, рассчитанную с применением индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, определенных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Приказом Минэкономразвития РФ от 16.04.2008 №104 утвержден Порядок применения индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности при прогнозировании цен на продукцию военного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу (далее – Порядок применения индексов), который действовал до 24.04.2015 г.

Согласно пункту 2.1. Порядка применения индексов исполнители государственного оборонного заказа независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности вправе использовать настоящий Порядок при определении цены контракта с головным исполнителем (исполнителем) государственного оборонного заказа, цены единицы товара (работы, услуги), поставляемого с целью выполнения государственного оборонного заказа.

В соответствии с пунктом 2.2.а) Порядка применения индексов используются индексы в среднем за год к предыдущему году на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период - индексы, разработанные в составе базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренного Правительством Российской Федерации (далее – Прогноз).

Согласно пункту 5 Порядка применения индексов при определении цены (начальной (максимальной) цены) государственного контракта (контракта) на поставку товаров (цены единицы товара) методом индексации цены используется, в том числе для продукции военного назначения - индекс цен производителей по видам экономической деятельности на продукцию машиностроения «38.9 + DL + DM Производство машин и оборудования, электрооборудования, транспортных средств».

Приказом Минэкономразвития России от 29.01.2015 г. № 37 утвержден Порядок применения индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности при прогнозировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу (далее – Порядок применения индексов № 37).

В соответствии с п. 2.1 Порядка применения индексов № 37 исполнители государственного оборонного заказа независимо от их организационно-

правовых форм и форм собственности вправе использовать настоящий Порядок при определении цены контракта с головным исполнителем (исполнителем) государственного оборонного заказа, цены единицы товара (работы, услуги), поставляемого с целью выполнения государственного оборонного заказа.

Согласно пп. 1 п. 2.2 Порядка применения индексов № 37 с целью применения настоящего Порядка для определения цены на период поставки используются показатели базового (основного) варианта прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации в среднем за год к предыдущему году на очередной финансовый год и плановый период - показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренного Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 Порядка применения индексов № 37 при определении прогнозной цены, начальной (максимальной) цены государственного контракта (контракта) на поставку товаров, на проведение работ (за исключением работ по строительству, реконструкции, техническому перевооружению объектов капитального строительства), на оказание услуг, а также цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), путем индексации цены, используются следующие показатели: для продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, - индекс цен производителей по видам экономической деятельности на продукцию машиностроения «Производство машин и оборудования, электрооборудования, транспортных средств (38.9+DL+DM)».

В целях недопущения ухудшения положения предприятий-исполнителей государственного оборонного заказа устанавливается следующее ограничение:

- размер ежегодной индексации не ниже прироста потребительских цен (ИПЦ) для данного года с понижающим коэффициентом 0,7 в случае, если прогнозируемый индекс цен производителей по сводной группировке «Производство машин и оборудования, электрооборудования, транспортных средств (38.9 + DL + DM)» ниже данного значения. При поставке продукции сроком более одного года значение индекса для следующих лет определяется перемножением ежегодных индексов по указанной выше группировке, при этом размер индексации устанавливается с учетом указанного ограничения.

Согласно письму Министерства экономического развития от 25.11.2016 г. № 36144-АВ/ДОЗи «О применении показателей прогноза социально-экономического развития РФ при формировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу» индекс цен производителей на 2016 год - 109,3; на 2017 год - 106,5; на 2018 год - 105,7; на

2019 год – 105,9.

При этом согласно письму Министерства экономического развития от 05.10.2017 г. № 28216-АТ/ДОЗи «О применении показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в целях ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу» индекс цен производителей на 2016 год – 109,2; на 2017 год - 105,8; на 2018 год – 105,6; на 2019 год – 105,1; на 2020 год 104,9.

Согласно информации, представленной АО «СНСЗ» по форме, утвержденной ФАС России, общество приобретает продукцию: муфты звукоизолирующие ТУ22.19.73.110-053-00150001-2016 у ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» в рамках исполнения государственного контракта № 1621187303971412209015639 от 13.03.2016.

03.06.2016 года между ФГУП «НПП «Прогресс» (Исполнитель) и АО «СНСЗ» (Главной исполнитель) заключен контракт на поставку № 1418187404941020105004105/064-16/P-09 по государственному оборонному заказу.

В соответствии с п.1.1 указанного контракта Исполнитель обязуется поставить Главному исполнителю товар, а Главной исполнитель обязуется принять товар и оплатить его.

В соответствии с п. 1.2 указанного контракта наименование, количество товара, цена товара, сроки поставки определяются сторонами в ведомости поставки, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта.

В соответствии с п. 1.3 указанного контракта основанием для заключения контракта является письмо - заявка АО «СНСЗ» от 02.03.2016 № 42/06-335. Товар поставляется в обеспечение Государственного контракта от 17.04.2014 г. № 1418187404941020105004105/3/1/1/0231/ГК-14-ДГОЗ.

В соответствии с пунктом 1.5 указанного контракта качество, маркировка, комплектность изготавливаемого товара и гарантии Исполнителя на него должны соответствовать Техническим условиям ТУ 22.19.73.110-053-00150001-2015. Минимальный срок изготовления товара составляет не менее 4 (четырёх) месяцев со дня поступления аванса по контракту.

Идентификатор государственного контракта № 1418187404941020105004105 (п. 1.6 контракта).

В соответствии с ведомостью поставки к контракту № 1418187404941020105004105/064-16/P-09 от 03.06.2016 (приложение № 1) Исполнитель поставляет Главному исполнителю муфту звукоизолирующую в количестве 2 штук по цене 3 786 600 руб. (без учета НДС) за единицу товара. Всего по договору с учетом НДС 8 936 376 руб.

В соответствии с протоколом согласования договорной цены к контракту 1418187404941020105004105/064-16/P-09 от 03.06.2016 (приложение № 2) договорная цена за единицу товара без учета НДС: заявлено Исполнителем – 3 786 600 руб., согласовано Главным исполнителем 3 200 000 руб.

В соответствии с протоколом разногласий от 18.01.2017 г. к контракту № 1418187404941020105004105/064-16/P-09 от 03.06.2016 между АО «СНСЗ» и ФГУП «НПП «Прогресс» в редакции АО «СНСЗ» по тексту контракта номер контракта читать в следующей редакции: «1418187404941020105004105/064-16/P-09-573-СН/42-2016».

Также протоколом разногласий от 18.01.2017 г. внесены изменения в ведомость поставки (Приложение № 1): В таблице изменить сумму в строке «1» по столбцу «Цена единицы товара, (без НДС), в руб.» и читать в следующей редакции: «2 500 000,00», по столбцу «Стоимость этапа (без НДС), в руб.» читать в следующей редакции «5 000 000,00». Изменить суммы в столбце «Стоимость этапа (без НДС), в руб.» по строке «Итого:» и читать в редакции: «5 000 000,00», по строке «НДС-18%:» читать в редакции «900 000,00», по строке «Всего по контракту с НДС:» читать в редакции «5 9000 000,00».

При этом необходимо отметить, что 28.06.2017 года дополнительным соглашением №1 к контракту № 1418187404941020105004105/064-16/P-09-573-СН/42-2016 от 03.06.2016 внесены изменения в дату подписания контракта.

Согласно п. 1 указанного дополнительного соглашения установить дату подписания контракта № 1418187404941020105004105/064-16/P-09-573-СН/42-2016 по дате входящего письма с протоколом урегулирования протокола разногласий – 13.04.2017.

03.06.2016 года между ФГУП «НПП «Прогресс» (Исполнитель) и АО «СНСЗ» (Главной исполнитель) заключен контракт на поставку № 1418187404941020105004105/101-16/P-09 по государственному оборонному заказу.

В соответствии с п.1.1 указанного контракта Исполнитель обязуется поставить Главному исполнителю товар, а Главной исполнитель обязуется принять товар и оплатить его.

В соответствии с п. 1.2 указанного контракта наименование, количество товара, цена товара, сроки поставки определяются сторонами в ведомости поставки, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта.

В соответствии с п. 1.3 указанного контракта основанием для заключения контракта является письмо - заявка АО «СНСЗ» от 02.03.2016 № 42/06-335. Товар поставляется в обеспечение Государственного контракта от 17.04.2014 г. № 1418187404941020105004105/3/1/1/0231/ГК-14-ДГОЗ.

В соответствии с пунктом 1.5 указанного контракта качество, маркировка, комплектность изготавливаемого товара и гарантии Исполнителя на него должны соответствовать Техническим условиям ТУ 22.19.73.110-053-00150001-2015. Минимальный срок изготовления товара составляет не менее 4 (четырёх) месяцев со дня поступления аванса по контракту.

Идентификатор государственного контракта № 1418187404941020105004105 (п. 1.6 контракта).

В соответствии с ведомостью поставки к контракту № 1418187404941020105004105/101-16/P-09 от 03.06.2016 (приложение № 1) Исполнитель поставляет Головному исполнителю муфту звукоизолирующую в количестве 2 штук по цене 3 891 100 руб. (без учета НДС) за единицу товара. Всего по договору с учетом НДС 9 182 996,00 руб.

В соответствии с протоколом согласования договорной цены к контракту 1418187404941020105004105/101-16/P-09 от 03.06.2016 (приложение № 2) договорная цена за единицу товара без учета НДС: заявлено Исполнителем – 3 891 100 руб., согласовано Главным исполнителем 3 261 652,54 руб.

В соответствии с протоколом разногласий от 18.01.2017 г. к контракту № 1418187404941020105004105/101-16/P-09 от 03.06.2016 между АО «СНСЗ» и ФГУП «НПП «Прогресс» в редакции АО «СНСЗ» по тексту контракта номер контракта читать в следующей редакции: «1418187404941020105004105/101-16/P-09-574-СН/42-2016».

Также протоколом разногласий от 18.01.2017 г. внесены изменения в ведомость поставки (Приложение № 1): В таблице изменить сумму в строке «1» по столбцу «Цена единицы товара, (без НДС), в руб.» и читать в следующей редакции: «2 500 000,00», по столбцу «Стоимость этапа (без НДС), в руб.» читать в следующей редакции «5 000 000,00». Изменить суммы в столбце «Стоимость этапа (без НДС), в руб.» по строке «Итого:» и читать в редакции: «5 000 000,00», по строке «НДС-18%:» читать в редакции «900 000,00», по строке «Всего по контракту с НДС:» читать в редакции «5 9000 000,00».

При этом необходимо отметить, что 28.06.2017 года дополнительным соглашением №1 к контракту № 1418187404941020105004105/101-16/P-09-574-СН/42-2016 от 03.06.2016 внесены изменения в дату подписания контракта.

Согласно п. 1 указанного дополнительного соглашения установить дату подписания контракта № 1418187404941020105004105/101-16/P-09-574-СН/42-2016 по дате входящего письма с протоколом урегулирования протокола разногласий – 20.04.2017.

03.06.2016 года между ФГУП «НПП «Прогресс» (Исполнитель) и АО «СНСЗ» (Головной исполнитель) заключен контракт на поставку № 1418187404941020105004105/102-16/P-09 по государственному оборонному

заказу.

В соответствии с п.1.1 указанного контракта Исполнитель обязуется поставить Головному исполнителю товар, а Головной исполнитель обязуется принять товар и оплатить его.

В соответствии с п. 1.2 указанного контракта наименование, количество товара, цена товара, сроки поставки определяются сторонами в ведомости поставки, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта.

В соответствии с п. 1.3 указанного контракта основанием для заключения контракта является письмо - заявка АО «СНСЗ» от 02.03.2016 № 42/06-335. Товар поставляется в обеспечение Государственного контракта от 17.04.2014 г. № 1418187404941020105004105/3/1/1/0231/ГК-14-ДГОЗ.

В соответствии с пунктом 1.5 указанного контракта качество, маркировка, комплектность изготавливаемого товара и гарантии Исполнителя на него должны соответствовать Техническим условиям ТУ 22.19.73.110-053-00150001-2015. Минимальный срок изготовления товара составляет не менее 4 (четырёх) месяцев со дня поступления аванса по контракту.

Идентификатор государственного контракта № 1418187404941020105004105 (п. 1.6 контракта).

В соответствии с ведомостью поставки к контракту № 1418187404941020105004105/102-16/P-09 от 03.06.2016 (приложение № 1) Исполнитель поставляет Головному исполнителю муфту звукоизолирующую в количестве 2 штук по цене 4 059 500,00 руб. (без учета НДС) за единицу товара. Всего по договору с учетом НДС 9 580 420,00 руб.

В соответствии с протоколом согласования договорной цены к контракту 1418187404941020105004105/102-16/P-09 от 03.06.2016 (приложение № 2) договорная цена за единицу товара без учета НДС: заявлено Исполнителем 4 059 50,00 руб., согласовано Головным исполнителем 3 353 389,83 руб.

В соответствии с протоколом разногласий от 18.01.2017 г. к контракту № 1418187404941020105004105/102-16/P-09 от 03.06.2016 между АО «СНСЗ» и ФГУП «НПП «Прогресс» в редакции АО «СНСЗ» по тексту контракта номер контракта читать в следующей редакции: «1418187404941020105004105/102-16/P-09-575-СН/42-2016».

Также протоколом разногласий от 18.01.2017 г. внесены изменения в ведомость поставки (Приложение № 1): В таблице изменить сумму в строке «1» по столбцу «Цена единицы товара, (без НДС), в руб.» и читать в следующей редакции: «2 500 000,00», по столбцу «Стоимость этапа (без НДС), в руб.» читать в следующей редакции «5 000 000,00». Изменить суммы в столбце «Стоимость этапа (без НДС), в руб.» по строке «Итого:» и читать в редакции: «5 000 000,00», по строке «НДС-18%:» читать в редакции «900 000,00», по строке

«Всего по контракту с НДС:» читать в редакции «5 9000 000,00».

При этом необходимо отметить, что 28.06.2017 года дополнительным соглашением №1 к контракту № 1418187404941020105004105/102-16/P-09-575-СН/42-2016 от 03.06.2016 внесены изменения в дату подписания контракта.

Согласно п. 1 указанного дополнительного соглашения установить дату подписания контракта № 1418187404941020105004105/102-16/P-09-575-СН/42-2016 по дате входящего письма с протоколом урегулирования протокола разногласий – 25.04.2017.

Таким образом, по вышеуказанным контрактам ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» осуществило в адрес АО «СНСЗ» поставку муфт звукоизолирующих по цене 2 500 000,00 руб. без учета НДС за единицу продукции.

Расчет цены по указанным контрактам был произведен по нормативам 2015 года в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 29.04.2015 № 37 с применением индексов на основании письма Минэкономразвития России от 18.05.2015 № 12664-АВ/ДОЗи на планируемый 2016 год поставки.

При этом необходимо отметить, что расчетная цена по указанным контрактам составила:

- 3 786 600 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту от 13.04.2017 № 1418187404941020105004105/064-16/P-09-573-СН/42-2016 в соответствии с заключением 596 ВП МО РФ от 08.06.2016 № 596/274;

- 3 891 100 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту от 20.04.2017 № 1418187404941020105004105/101-16/P-09-574-СН/42-2016 в соответствии с заключением 596 ВП МО РФ от 08.06.2016 № 596/273;

- 4 059 500 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту от 25.04.2017 № 1418187404941020105004105/102-16/P-09-575-СН/42-20162016 в соответствии с заключением 596 ВП МО РФ от 08.06.2016 № 596/272.

В связи с задержкой согласования договорных документов и, соответственно, авансирования работ, поставка продукции была осуществлена в адрес АО «СНСЗ» в августе и декабре 2017 года.

26.09.2017 между ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Поставщик) и АО «СНСЗ» (Покупатель) заключен контракт на поставку № 1621187303971412209015639/088-17/P-09 по государственному оборонному заказу.

В соответствии с п.1.1 указанного контракта Поставщик обязуется поставить Покупателю продукцию, а Покупатель обязуется принять эту продукцию и оплатить ее.

В соответствии с п. 1.2 указанного контракта наименование, количество

товара, цена товара, сроки поставки определяются сторонами в ведомости поставки, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта.

В соответствии с п. 1.3 указанного контракта основанием для заключения контракта является письмо – заявка АО «СНСЗ» от 28.11.2016 № 20-42/31-5019. Поставка осуществляется во исполнение государственного контракта № 1621187303971412209015639 от 31.03.2016. Продукция по контракту подлежит установке на корабль проекта 12700 зав. № 525.

Идентификатор государственного контракта № 1621187303971412209015639 (п. 1.4 контракта).

596 Военное Представительство Министерства обороны Российской Федерации осуществляет контроль за выполнением обязательств по настоящему контракту (п. 1.6 контракта).

В соответствии с ведомостью поставки к контракту № 16211873039714122090015639/088-17/P-09 от 26.08.2017 г. (приложение №1) Поставщик поставляет муфту звукоизолирующую ТУ 22.19.73.110-053-00150001-2016 в количестве 2 штук по цене 3 131 100,00 (без учета НДС) за единицу товара. Всего по контракту с учетом НДС 7 389 396,00 руб.

В соответствии с протоколом согласования договорной цены к контракту 16211873039714122090015639/088-17/P-09 от 26.08.2017 г. (приложение № 2) договорная цена за единицу товара без учета НДС: заявлено Поставщиком 3 131 100,00руб., согласовано Покупателем 3 131 000,00 руб.

Также 26.09.2017 между ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Поставщик) и АО «СНСЗ» (Покупатель) заключен контракт на поставку № 1621187303971412209015639/089-17/P-09 по государственному оборонному заказу.

В соответствии с п.1.1 указанного контракта Поставщик обязуется поставить Покупателю продукцию, а Покупатель обязуется принять эту продукцию и оплатить ее.

В соответствии с п. 1.2 указанного контракта наименование, количество товара, цена товара, сроки поставки определяются сторонами в ведомости поставки, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта.

В соответствии с п. 1.3 указанного контракта основанием для заключения контракта является письмо – заявка АО «СНСЗ» от 28.11.2016 № 20-42/31-5019. Поставка осуществляется во исполнение государственного контракта № 1621187303971412209015639 от 31.03.2016. Продукция по контракту подлежит установке на корабль проекта 12700 зав. № 526.

Идентификатор государственного контракта № 1621187303971412209015639 (п. 1.4 контракта).

596 Военное Представительство Министерства обороны Российской Федерации осуществляет контроль за выполнением обязательств по настоящему контракту (п. 1.6 контракта).

В соответствии с ведомостью поставки к контракту № 16211873039714122090015639/089-17/P-09 от 26.08.2017 г. (приложение №1) Поставщик поставляет муфту звукоизолирующую ТУ 22.19.73.110-053-00150001-2016 в количестве 2 штук по цене 3 275 900,00 (без учета НДС) за единицу товара. Всего по контракту с учетом НДС 7 731 124,00 руб.

В соответствии с протоколом согласования договорной цены к контракту 16211873039714122090015639/089-17/P-09 от 26.08.2017 г. (приложение № 2) договорная цена за единицу товара без учета НДС: заявлено Поставщиком 3 275 900,00 руб., согласовано Покупателем 3 275 900,00 руб.

Также 26.09.2017 между ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Поставщик) и АО «СНСЗ» (Покупатель) заключен контракт на поставку № 1621187303971412209015639/112-17/P-09 по государственному оборонному заказу.

В соответствии с п.1.1 указанного контракта Поставщик обязуется поставить Покупателю продукцию, а Покупатель обязуется принять эту продукцию и оплатить ее.

В соответствии с п. 1.2 указанного контракта наименование, количество товара, цена товара, сроки поставки определяются сторонами в ведомости поставки, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта.

В соответствии с п. 1.3 указанного контракта основанием для заключения контракта является письмо – заявка АО «СНСЗ» от 28.11.2016 № 20-42/31-5019. Поставка осуществляется во исполнение государственного контракта № 1621187303971412209015639 от 31.03.2016. Продукция по контракту подлежит установке на корабль проекта 12700 зав. № 527.

Идентификатор государственного контракта № 1621187303971412209015639 (п. 1.4 контракта).

596 Военное Представительство Министерства обороны Российской Федерации осуществляет контроль за выполнением обязательств по настоящему контракту (п. 1.6 контракта).

В соответствии с ведомостью поставки к контракту № 16211873039714122090015639/112-17/P-09 от 26.08.2017 г. (приложение №1) Поставщик поставляет муфту звукоизолирующую ТУ 22.19.73.110-053-00150001-2016 в количестве 2 штук по цене 3 431 000,00 (без учета НДС) за единицу товара. Всего по контракту с учетом НДС 8 097 160,00 руб.

В соответствии с протоколом согласования договорной цены к контракту 16211873039714122090015639/112-17/P-09 от 26.08.2017 г. (приложение № 2)

договорная цена за единицу товара без учета НДС: заявлено Поставщиком 3 431 000,00 руб., согласовано Покупателем 3 431 000,00 руб.

Таким образом, по контракту № 1621187303971412209015639/088-17/P-09 от 26.09.2017 г. поставка муфт звукоизолирующих планируется в 2018 году. Цена единицы продукции по контрактам, рассчитанная по нормативам 2016 года, согласованным с 596 ВП МО РФ, с применением индексов по письму Минэкономразвития России от 25.11.2016 № 36144-АВ/Д03и, составляет 3 131 100,00 руб. без НДС.

По контракту № 1621187303971412209015639/089-17/P-09 поставка указанной продукции планируется в 2019 году. Цена единицы продукции по контрактам, рассчитанная по нормативам 2016 года, согласованным с 596 ВП МО РФ, с применением индексов по письму Минэкономразвития России от 25.11.2016 № 36144-АВ/Д03и, составляет 3 275 900,00 руб. без НДС.

По контракту № 1621187303971412209015639/112-17/P-09 поставка указанной продукции планируется в 2020 году. Цена единицы продукции по контрактам, рассчитанная по нормативам 2016 года, согласованным с 596 ВП МО РФ, с применением индексов по письму Минэкономразвития России от 25.11.2016 № 36144-АВ/Д03и, составляет 3 431 000,00 руб. без НДС.

09.02.2018 года АО «СНСЗ» направило в адрес ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» письмо исх. № 42/06-81 сообщив о том, что договоры № 1621187303971412209015639/088-17/P-09, №1621187303971412209015639/089-17/P-09, № 1621187303971412209015639/112-17/P-09 на поставку муфт звукоизолирующих по ТУ22.19.73.110-053-00150001-2015 для серии кораблей пр. 12700, Зав. № 525-527 рассмотрены АО «СНСЗ» и замечания к договорам прилагаются в виде проектов протоколов разногласий.

Для окончательного согласования договоров АО «СНСЗ» запросило у ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» следующие документы:

- калькуляцию по статье «Специальные затраты» с приложением расшифровок по статьям затрат и пояснение увеличения специальных затрат по сравнению с зав. № 522 на 65-69%;
- расшифровку расходов на оплату труда и трудоемкости с разбивкой по видам работ, а также категориям исполнителей;
- Сметы общепроизводственных и общехозяйственных расходов и сведения об объемах реализации с фактом за 2016 г.

Для размера возможности согласования размера прибыли, по п. 5.1.1 контрактов, представить Расчет прибыли (в размер согласованной прибыли не включается НДС).

При этом АО «СНСЗ» сообщило, что п.5.1.2 может быть согласован только при условии предоставления документов, подтверждающих имеющийся запас до заключения договора: товарных накладных и анализ счетов БУ, подтверждающих наличие изделий на складе. В случае подтверждения расходов на имеющийся запас, в п.5.1.2 необходимо будет включить согласованную сумму расходов.

Также АО «СНСЗ» сообщило, что при анализе уровня цен по договору обществом выявлен факт увеличения цены на поставляемую продукцию по сравнению с зав. 522 в размере более 5%, что в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ накладывает на Покупателя в течение 30 календарных дней с момента выявления превышения, обязательство о предоставлении в антимонопольный орган информации о повышении цены. В связи с указанным выше АО «СНСЗ» предложило ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» установить фиксированную цену в следующем размере:

- по зав.№525: 6 641 659,50 руб., в том числе НДС 18%;
- по зав.№526: 7 033 517,41 руб., в том числе НДС 18%;
- по зав.№527: 7 448 494,94 руб., в том числе НДС 18%.

19.03.2018 ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» письмом исх. № Р-03-01-03/1295 представило АО «СНСЗ» пояснения относительно увеличения цены на изготовление муфты звукоизолирующей следующего содержания.

1. Увеличение цены на муфту звукоизолирующую связано с увеличением статьи затрат «Специальные затраты».

1. В данную статью при расчете контрактов пр. 12700 зав. №№ 525-527 дополнительно включены затраты на изготовление и проведение физико механических испытаний макетов муфты звукоизолирующей, которые используются для проверки прочности связи между резиной и металлом элемента упругого. Проверка осуществляется при изготовлении каждого комплекта муфт звукоизолирующих. Необходимость использования макетов выяснили в ходе изготовления первого комплекта муфт звукоизолирующих в рамках контракта от 13.04.2017 № 1418187404941020105004105/064-16/P-09- 573-СН/42-2016 (пр. 12700 зав. № 522).

В стоимостном выражении сумма затрат на изготовление макетов и проведение физико-механических испытаний из расчета на единицу продукции составила 40 319,41 руб.

2. Плановый объем затрат опытного производства на изготовление муфты звукоизолирующей по контракту от 13.04.2017 №1418187404941020105004105/064-16/P-09-573-СН/42-2016 был заложен в сумме 1 442 491,2 р. (120 207,6 руб. на единицу изделия). Сумма затрат по статье «Материалы» составляла 947 686

руб. Фактический объем расходов на материалы для изготовления указанной муфты и макетов составил 2 163 235,93 руб. (см. «Отчетную калькуляцию» по контракту от 13.04.2017 № 1418187404941020105004105/064-16/P-09-573-СН/42-2016), то есть на 1 215 549,93 руб. (в 2,28 раза) больше запланированного объема. При расчете цены по контрактам пр. 12700 зав. №№ 525-527 данная статья была скорректирована с учетом фактических затрат на изготовление муфты для проведения испытаний, при этом трудоемкость также была скорректирована в сторону уменьшения. В стоимостном выражении объем затрат на изготовление муфты звукоизолирующей для проведения испытаний в контракте № 1621187303971412209015639/088-17/P-09 (пр. 12700 зав. № 525) заложен в сумме 1 926 089,57 руб. на 12 шт. (160 507,46 руб. на единицу изделия), затраты на изготовление макетов - в сумме 36 972,67 руб. на 2 шт. (18 486,34 руб. на единицу изделия).

Таким образом, общая сумма затрат опытного производства по статье «Специальные затраты» составляет 178 993,8 руб. на единицу изделия.

Превышение затрат на изготовление муфты звукоизолирующей для испытаний в стоимостном выражении по сравнению с затратами, заложенными в плановой калькуляции по контракту от 13.04.2017 № 1418187404941020105004105/064-16/P-09-573-СН/42-2016, составило 40 299,86 руб. на единицу изделия.

II. Расшифровка расходов на оплату труда и трудоемкости приложена в составе расчетно-калькуляционных материалов (Приложение 8д).

III. Информация о фактическом проценте накладных расходов и объеме реализации за 2016 год:

- общепроизводственные расходы (институт) – 111,2%;
- общепроизводственные расходы (опытное производство) – 319,7%;
- общехозяйственные расходы – 137,6%;
- объем реализации – 2 207,4 млн. руб. (в том числе ГОЗ – 2 090,8 млн. руб.)

IV. В отношении размера прибыли по п. 5.1.1. контрактов, заключаемых в рамках пр. 12700 зав. №№ 525-527, предприятие сообщило следующее: сумма прибыли, указанная в контрактах, согласована 596 ВП МО РФ, подробный расчет в заключениях отсутствует.

Также представлен расчет плановой прибыли до согласования с 596 ВП МО РФ.

Контракт № 1621187303971412209015639/088-17/P-09:

- привлеченные затраты -667 032,09 р., сумма прибыли (1%) – 6 670,32 руб.;
- собственные затраты – 2 183 853,95 р.; сумм прибыли (20%) – 436 770,79 руб.;

- итоговая сумма прибыли на единицу изделия – 443 441,11 р., данная сумма в целях округления цены на единицу изделия была снижена на 27,15 р. до 443 413,96 р.

Контракт № 1621187303971412209015639/089-17/P-09:

- привлеченные затраты – 699 512,65 р., сумма прибыли (1%) – 6 995,13 руб.;

- собственные затраты – 2 284 672,57 р.; сумм прибыли (20%) – 456 934,57 руб.;

- итоговая сумма прибыли на единицу изделия – 463 929,7 р., данная сумма в целях округления цены на единицу изделия была снижена на 15,22 р. до 463 914,48 р.

Контракт № 1621187303971412209015639/088-17/P-09:

- привлеченные затраты -667 032,09 р., сумма прибыли (1%) – 6 670,32 руб.;

- собственные затраты – 2 183 853,95 р.; сумм прибыли (20%) – 436 770,79 руб.;

- итоговая сумма прибыли на единицу изделия – 443 441,11 р., данная сумма в целях округления цены на единицу изделия была снижена на 27,15 р. до 443 413,96 р.

Контракт № 1621187303971412209015639/112-17/P-09:

- привлеченные затраты – 735 049,23 р., сумма прибыли (1%) – 7 350,49 руб.;

- собственные затраты – 2 393 534,91 р.; сумм прибыли (20%) – 478 706,98 руб.;

- итоговая сумма прибыли на единицу изделия – 486 057,47 р., данная сумма в целях округления цены на единицу изделия была снижена на 41,61 р. до 486 015,86 р.

V. По поводу согласования п. 5.1.2. контрактов, заключаемых в рамках пр. 12700 зав. №№ 525-527, предприятие сообщило, что на данный момент закупка материалов, необходимых для производства муфт звукоизолирующих в целях исполнения указанных контрактов, не осуществлялась.

VI. Учитывая намерения о сотрудничестве ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» с АО «СНСЗ», была достигнута договоренность между предприятиями о поставке муфт звукоизолирующих по пр. 12700 зав. №№ 522-524 по цене 2 500 000 руб. за единицу изделия. Данная продукция ранее ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» не производилась, плановые затраты на производство были заложены в ориентировочном объеме.

596 ВП МО РФ согласованы следующие цены по указанным контрактам:

- 3 786 600 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту от № 1418187404941020105004105/064-16/P-09-573-СН/42-2016;

- цена 3 891 100 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту от № 1418187404941020105004105/101 -16/P-09-574-СН/42-2016;

- цена 4 059 500 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту от 25.04.2017 № 1418187404941020105004105/102-16/P-09-575-СН/42-2016.

После изготовления муфт звукоизолирующих по пр. 12700 зав. № 522 в адрес АО «СНСЗ» направлена отчетная калькуляция, согласно которой сумма фактических затрат на изготовление составила 3 798 852,11 руб. на единицу изделия, убыток предприятия - 1 298 852,11 руб. на единицу изделия. 596 ВП МО РФ подтвердило затраты в размере 3 623 568,07 руб. на единицу изделия и убыток предприятия в размере 1 123 568,07 руб. на единицу изделия.

При формировании цены для контрактов пр. 12700 зав. №№ 525-527 пересмотрены номенклатура и расход материалов, трудоемкость производства и проведения испытаний с учетом фактически понесенных затрат. 596 ВП МО РФ согласованы следующие цены для контрактов пр. 12700 зав. №№ 525-527:

- 3 131 000 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту № 1621187303971412209015639/088-17/P (пр. 12700 зав. № 525);

- 3 275 900 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту № 1621187303971412209015639/089-17/P (пр. 12700 зав. № 526);

- 3 431 000 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту № 1621187303971412209015639/112-17/P (пр. 12700 зав. № 527).

Таким образом, учитывая тот факт, что продукция, поставляемая для АО «СНСЗ» по контрактам пр. 12700 зав. №№ 522-527, ранее не изготавливалась на предприятии, ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» считает некорректным принимать цену по контрактам пр. 12700 зав. №№ 522-524 в качестве базовой цены для анализа роста цен на поставляемую продукцию.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 3 Правил формирования цен на российские вооружение и военную технику, которые не имеют российских аналогов, и производство которых осуществляется единственным производителем, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.01.2008 г. № 29 единственный поставщик формирует цену в отношении единицы предлагаемой к поставке военной продукции (далее - цена):

а) исходя из определяемых в установленном порядке затрат на производство и реализацию военной продукции с учетом факторов, снижающих эти затраты, и особенностей производства отдельных видов военной продукции,

а также путем индексации величин затрат по статьям, подлежащим индексации, либо индексации цен на военную продукцию с применением соответствующих индексов (индексы потребительских цен, индексы цен производителей, индексы-дефляторы по видам экономической деятельности и другие показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации) в порядке, определяемом Министерством экономического развития Российской Федерации;

б) с учетом прибыли в составе цены на военную продукцию, которая не может превышать 1 процент затрат единственного поставщика на оплату покупных комплектующих изделий (полуфабрикатов), работ (услуг) других предполагаемых исполнителей соответствующего задания государственного оборонного заказа и 20 процентов остальных затрат единственного поставщика на производство военной продукции.

Из представленных ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» документов и сведений, а также заключений 596 ВП МО РФ признаков превышения установленного действующим законодательством предельного уровня рентабельности при установлении цен на Продукцию не усматривается.

Также необходимо отметить, что ранее ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» указанную Продукцию не производило, в связи с чем, плановые затраты на производство Продукции были заложены в ориентировочном объеме.

При этом цена на Продукцию в размере 2 500 000,00 руб. по пр. 12700 зав №№ 522-524 была достигнута путем договоренности между АО «СНСЗ» и ФГУП «ФНПЦ «Прогресс».

Вместе с тем, 596 ПВ МО РФ по контрактам, которые были заключены в 2016 году были согласованы следующие цены:

- 3 786 600 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту от № 1418187404941020105004105/064-16/P-09-573-СН/42-2016;
- 3 891 100 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту от № 1418187404941020105004105/101-16/P-09-574-СН/42-2016;
- 4 059 500 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту от 25.04.2017 № 1418187404941020105004105/102-16/P-09-575-СН/42-2016.

После изготовления муфт звукоизолирующих по пр. 12700 зав. № 522 в адрес АО «СНСЗ» была направлена отчетная калькуляция, согласно которой сумма фактических затрат на изготовление составила 3 798 852,11 руб. на единицу изделия, убыток предприятия - 1 298 852,11 руб. на единицу изделия. 596 ВП МО РФ подтвердило затраты в размере 3 623 568,07 руб. на единицу изделия и убыток предприятия в размере 1 123 568,07 руб. на единицу изделия.

Таким образом, учитывая вышеизложенные обстоятельства, при формировании цены для контрактов пр. 12700 зав. №№ 525-527 ФГУП «ФНПЦ

«Прогресс» пересмотрены номенклатура и расход материалов, трудоемкость производства и проведения испытаний с учетом фактически понесенных затрат. 596 ВП МО РФ согласованы следующие цены для контрактов пр. 12700 зав. №№ 525-527:

- 3 131 000 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту № 1621187303971412209015639/088-17/P (пр. 12700 зав. № 525);
- 3 275 900 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту № 1621187303971412209015639/089-17/P (пр. 12700 зав. № 526);
- 3 431 000 руб. за единицу изделия (без НДС) по контракту № 1621187303971412209015639/112-17/P (пр. 12700 зав. № 527).

При этом необходимо отметить, что, несмотря на указание в тексте Заключения 596 ВП МО РФ на формирование представленных ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» расчетно-калькуляционных материалов в соответствии с Порядком определения состава затрат на производство продукции оборонного значения, поставляемой по государственному оборонному заказу, утвержденным Приказом Минпромэнерго России от 23.08.2006 № 200 (далее – Порядок № 200), указанные Заключения не могут быть приняты Новосибирским УФАС России в качестве доказательства соблюдения ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» установленного действующим законодательством порядка ценообразования при установлении цены на Продукцию в связи с тем, что исходя из текста Заключений (п. 2.5) военным представительством рассматривались лишь статьи затрат, указанные в калькуляции цены Продукции, без подробной расшифровки по каждой статье затрат.

Кроме того, в соответствии с Положением о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 11.08.1995 г. № 804, на военные представительства не возложены полномочия по осуществлению контроля за разработкой и применением цен на военную продукцию, обоснованностью затрат на всех этапах разработки и производства военной продукции, осуществляемых как непосредственно, так и в порядке кооперации. В этой связи, соответствующие заключения военных представительств МО РФ по цене продукции могут быть учтены антимонопольным органом при рассмотрении сведений о фактах повышения цен, но не могут рассматриваться как необходимое и достаточное доказательство обоснованности или необоснованности установленной цены исполнителем государственного оборонного заказа (Разъяснения ФАС России исх. № ИА/48290/13 от 02.12.2013 г.).

Приказом Минпромэнерго России от 23.08.2006 № 200 утвержден Порядок определения состава затрат на производство продукции оборонного значения, поставляемой по государственному оборонному заказу (далее – Порядок № 200).

В соответствии с п. 12 Порядка № 200 на статью калькуляции «Общепроизводственные затраты» относятся затраты на содержание, амортизацию и ремонт производственных зданий и сооружений, оборудования, внутривозовского транспорта и других видов производственного имущества цехов, износ и затраты на восстановление приспособлений производственного назначения и т.д., основная и дополнительная заработная плата аппарата управления цехов или иных производственных подразделений с учетом страховых взносов на обязательное социальное страхование, другие расходы, связанные с управлением и обслуживанием производства в соответствии с номенклатурой общепроизводственных затрат, приведенной в приложении 5 к настоящему Порядку.

В том случае, если предусматривается формирование ремонтного фонда, то затраты на все виды ремонта основных средств в общепроизводственные и общехозяйственные расходы не включаются.

В состав общепроизводственных затрат не включаются расходы на работы, выполняемые для собственного капитального строительства или ремонта, а также услуги для непромышленных хозяйств.

Общепроизводственные затраты каждого структурного подразделения (цеха) могут относиться на виды производимой продукции либо прямым счетом, либо одним из следующих методов, определяемых спецификой производимой продукции: пропорционально основной заработной плате производственных рабочих (в отраслях, специализирующихся на выпуске конструктивно и технологически близкой продукции), по нормо-часам, по сметным ставкам, пропорционально выпуску в соответствии с принятой на предприятии учетной политикой.

Согласно п. 13 Порядка № 200 статья калькуляции «Общехозяйственные затраты» включает затраты, связанные с организацией и управлением деятельностью организации в целом: основная и дополнительная заработная плата управленческого персонала с учетом страховых взносов на обязательное социальное страхование, амортизация, расходы на содержание и ремонт зданий, сооружений, инвентаря и иного имущества общехозяйственного назначения; расходы, связанные со служебными командировками; расходы на содержание лабораторий общехозяйственного назначения и расходы, связанные с проводимыми в них испытаниями, исследованиями и опытами; расходы на подготовку и переподготовку кадров и другие расходы общехозяйственного назначения в соответствии с номенклатурой общехозяйственных затрат, приведенной в приложении 6 к настоящему Порядку.

Общехозяйственные затраты распределяются между всеми видами конечной продукции, как правило, пропорционально основной заработной плате производственных рабочих. Исходя из специфики производимой

продукции, может быть установлен иной порядок распределения общехозяйственных затрат, согласованный с заказчиком и отраженный в учетной политике организации.

На продукцию внутривозвратного оборота общехозяйственные затраты не распределяются.

В состав общехозяйственных затрат не включаются следующие виды расходов:

представительские расходы;

расходы на содержание и ремонт зданий и оборудования, увеличивающие стоимость амортизируемого имущества;

рекламные расходы (включая рекламные мероприятия и презентации);

расходы на сувенирную продукцию;

расходы на симпозиумы, семинары, конференции;

расходы по зарубежным командировкам;

расходы на добровольное медицинское и пенсионное страхование.

В рамках рассмотрения обращения АО «СНСЗ» Новосибирским УФАС России установлено следующее.

По контракту № 1621187303971412209015639/088-17/P-09 цена единицы Продукции была рассчитана по нормативам 2016 года, согласованным с 596 ВП МО РФ, с применением индексов по письму Минэкономразвития России от 25.11.2016 № 36144-АВ/Д03и и составила 3 131 100,00 руб. без НДС. Всего по указанному контракту планируется поставить 2 единицы Продукции на общую сумму 7 389 396 руб. с учетом НДС.

По контракту № 1621187303971412209015639/089-17/P-09 цена единицы Продукции также была рассчитана по нормативам 2016 года, согласованным с 596 ВП МО РФ, с применением индексов по письму Минэкономразвития России от 25.11.2016 № 36144-АВ/Д03и и составила 3 275 900,00 руб. без НДС. Всего по указанному контракту планируется поставить 2 единицы Продукции на общую сумму 7 731 124 руб. с учетом НДС.

По контракту № 1621187303971412209015639/112-17/P-09 цена единицы Продукции также была рассчитана по нормативам 2016 года, согласованным с 596 ВП МО РФ, с применением индексов по письму Минэкономразвития России от 25.11.2016 № 36144-АВ/Д03и и составила 3 431 000,00 руб. без НДС. Всего по указанному контракту планируется поставить 2 единицы Продукции на общую сумму 8 097 160,00 руб. с учетом НДС.

Согласно п. 1.10 Заключения 596 военного представительства Министерства обороны Российской Федерации по проекту договорной цены на муфту звукоизолирующую, изготавливаемых в интересах Министерства обороны Российской Федерации в рамках государственного оборонного заказа в 2018 году от 11.09.2017 № 596/529, перечень основных и дополнительных документов, рассмотренных при подготовке заключения: проект договора № 1621187303971412209015639/088-17/P-09 с приложениями; ведомость поставки, протокол согласования договорной цены, расчетно-калькуляционные материалы, оформленные в соответствии с требованиями приказа ФСТ от 18 апреля 2008 года № 118, пояснительная записка, базовые экономические показатели на 2016 год.

Согласно п. 1.10 Заключения 596 военного представительства Министерства обороны Российской Федерации по проекту договорной цены на муфту звукоизолирующую, изготавливаемых в интересах Министерства обороны Российской Федерации в рамках государственного оборонного заказа в 2019 году от 12.09.2017 № 596/535, перечень основных и дополнительных документов, рассмотренных при подготовке заключения: проект договора № 1621187303971412209015639/089-17/P-09 с приложениями; ведомость поставки, протокол согласования договорной цены, расчетно-калькуляционные материалы, оформленные в соответствии с требованиями приказа ФСТ от 18 апреля 2008 года № 118, пояснительная записка, базовые экономические показатели на 2016 год.

Согласно п. 1.10 Заключения 596 военного представительства Министерства обороны Российской Федерации по проекту договорной цены на муфту звукоизолирующую, изготавливаемых в интересах Министерства обороны Российской Федерации в рамках государственного оборонного заказа в 2020 году от 12.09.2017 № 596/533, перечень основных и дополнительных документов, рассмотренных при подготовке заключения: проект договора № 1621187303971412209015639/112-17/P-09 с приложениями; ведомость поставки, протокол согласования договорной цены, расчетно-калькуляционные материалы, оформленные в соответствии с требованиями приказа ФСТ от 18 апреля 2008 года № 118, пояснительная записка, базовые экономические показатели на 2016 год.

В расчетно-калькуляционных материалах к контрактам № 1621187303971412209015639/088-17/P-09, № 1621187303971412209015639/089-17/P-09 и № 1621187303971412209015639/112-17/P-09 представлена смета общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс». В данной смете представлены плановые и фактические затраты 2015 года, индексы цен по видам экономической деятельности 2016 г./2015 г., затраты на планируемый период 2016 года, индексы цен по видам экономической деятельности 2017 г./2016 г., затраты на планируемый период 2017 года, индексы цен по видам экономической деятельности 2018 г./2017 г., затраты на планируемый период 2018 года, индексы цен по видам экономической деятельности 2019 г./2018 г., затраты на планируемый период 2019 года.

В смете общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение 10д) в п. 1.14 указаны «Прочие расходы». Прочие расходы по плану на 2015 год составили 4534 тыс.руб., в том числе по контрактам ГОЗ - 4534 тыс.руб. По факту в 2015 году указанные расходы составили 5496 тыс.руб., в том числе по контрактам ГОЗ -5496 тыс.руб.

Новосибирским УФАС России в адрес ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» был направлен запрос информации (исх. № 02-4922 от 16.05.2018 г.) следующего содержания:

1. Полную расшифровку статьи затрат «Расходы на научно-техническую информацию и программное обеспечение» (№ п/п 1.6) за 2015-2017 гг. сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10д);
2. Полную расшифровку статьи затрат «Затраты на командировки» (№ п/п 1.11) за 2015-2017 гг. сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10д);
3. Полную расшифровку статьи затрат «Прочие расходы» (№ п/п 1.14) за 2015-2017 гг. сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10д);
4. Полную расшифровку статьи затрат «Затраты на командировки» (№ п/п 2.2) за 2015-2017 гг. сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10д);
5. Полную расшифровку статьи затрат «Ремонт объектов основных фондов» (№ п/п 2.4) за 2015-2017 гг. сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10д);
6. Полную расшифровку статьи затрат «Прочие общехозяйственные расходы» (№ п/п 2.8) за 2015-2017 гг. сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10д).

В ответ на указанный запрос ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» письмом исх. № Р-03-01-03/3036 от 28.05.2018 г. (вх. № 4473 от 29.05.2018 г.) представило запрашиваемую информацию, в том числе Расшифровку статьи «Прочие расходы» научно-производственная деятельность (институт) пункт 1.14 сметы «Общехозяйственные расходы» факт за 2015 год, в соответствии с которой в структуре статей затрат порядковый номер <...> , включены затраты на рекламу в размере 45 000 руб.

Также Новосибирским УФАС России в адрес ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» направлен запрос информации (исх. № 02-6409 от 21.06.2018 г.) следующего содержания:

1. Полную расшифровку статьи затрат «Затраты на командировки» (№ п/п 1.11) по плану на 2015 год сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10д);

2. Полную расшифровку статьи затрат «Прочие расходы» (№ п/п 1.14) по плану на 2015 год сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10Д);

3. Полную расшифровку статьи затрат «Прочие общехозяйственные расходы» (№ п/п 2.8) по плану за 2015 год сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10Д).

В ответ на указанный запрос ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» письмом исх. № Р-03-01-03/3551 от 27.06.2018 г. (вх. № 5539 от 28.06.2018) сообщило, что плановые нормативы на 2015 год формировались по факту хозяйственной деятельности предприятия за 2014 год, согласованного 596 ВП МО РФ, с учетом индексов цен производителей, утвержденные письмом Минэкономразвития от 22.10.2014 № 26025-АВ/ДОЗи.

Также Новосибирским УФАС России в адрес ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» направлен запрос информации (исх. № 02-6898 от 03.07.2018 г.) следующего содержания:

1. Полную расшифровку статьи затрат «Расходы на научно-техническую информацию и программное обеспечение» (№ п/п 1.6) за 2014 год сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10Д);

2. Полную расшифровку статьи затрат «Затраты на командировки» (№ п/п 1.11) за 2014 год сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10Д);

3. Полную расшифровку статьи затрат «Прочие расходы» (№ п/п 1.14) за 2014 год сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10Д);

4. Полную расшифровку статьи затрат «Затраты на командировки» (№ п/п 2.2) за 2014 год сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10Д);

5. Полную расшифровку статьи затрат «Ремонт объектов основных фондов» (№ п/п 2.4) за 2014 год сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10Д);

6. Полную расшифровку статьи затрат «Прочие общехозяйственные расходы» (№ п/п 2.8) за 2014 год сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение № 10Д).

В ответ на указанный запрос ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» письмом исх. № Р-03-01-03/3874 от 12.0.2018 г. (вх. № 6037 от 16.07.2018 г.) представило запрашиваемую информацию, в том числе Расшифровку статьи «Прочие расходы» научно-производственная деятельность (институт) пункт 1.14 сметы «Общехозяйственные расходы» факт за 2014 год, в соответствии с которой в структуре статей затрат порядковый номер <...> , включены затраты на

рекламу в размере 50 493 руб. 22 коп.

Из анализа представленных документов следует, что ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» неправомерно включены в состав общехозяйственных расходов затраты по статье «Расходы на рекламу» в размере 50 493 руб. 22 коп. тыс. руб., что подтверждается расшифровкой статьи «Прочие расходы» научно-производственная деятельность (институт) пункт 1.14 сметы «Общехозяйственные расходы» факт за 2014 год, а также неправомерно включены в состав общехозяйственных расходов затраты по статье «Расходы на рекламу» в размере 45 000 руб. 00 коп. тыс. руб., что подтверждается расшифровкой статьи «Прочие расходы» научно-производственная деятельность (институт) пункт 1.14 сметы «Общехозяйственные расходы» факт за 2015 год.

При этом, как сообщило ФГУП «ФНПЦ «Прогресс», плановые нормативы на 2015 год формировались по факту хозяйственной деятельности предприятия за 2014 год, согласованного 596 ВП МО РФ, с учетом индексов цен производителей, утвержденные письмом Минэкономразвития от 22.10.2014 № 26025-АВ/ДОЗи.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 14 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, при котором он осуществляет или имеет возможность осуществлять поставки продукции по государственному оборонному заказу, сырья, материалов и комплектующих изделий, выполнение работ, оказание услуг, необходимые для выполнения государственного оборонного заказа, и в отношении этого хозяйствующего субъекта выполняется хотя бы одно из следующих условий:

1) хозяйствующий субъект включен в установленном порядке в реестр единственных поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

2) хозяйствующий субъект является единственным производителем продукции по государственному оборонному заказу, использование которой, и (или) ее составных частей, и (или) комплектующих изделий при выполнении государственного оборонного заказа предусмотрено конструкторской или иной документацией либо требованиями государственного заказчика.

На хозяйствующий субъект, указанный в части 1 настоящей статьи, в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации распространяется запрет на злоупотребление доминирующим положением.

Как сообщило АО «СНСЗ» необходимость Продукции для комплектации базовых тральщиков проекта 12700 зав №№ 522, 523, 524, 525, 526, 527 определена ведомостью заказа механического оборудования № 12700.360248.1001.

Также АО «СНСЗ» сообщило о том, что ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» является единственным производителем Продукции по государственному оборонному заказу.

Сведения об иных хозяйствующих субъектах, которые производят Продукцию или ее аналог, у Новосибирского УФАС России отсутствуют.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» занимает доминирующее положение на товарном рынке поставки следующей Продукции: Муфта звукоизолирующая ТУ22.19.73.110-053-001150001-2016, необходимой для выполнения государственного оборонного заказа.

Таким образом, действия ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» по установлению цен на Муфту звукоизолирующую ТУ22.19.73.110-053-001150001-2016 с нарушением требований Порядка № 200, содержат признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами Приказом № 137 от 06.09.2018 в отношении ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела № 02-01-09-10-18 о нарушении антимонопольного законодательства представителем ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» представлены следующие пояснения.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка

ценообразования.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 14 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, при котором он осуществляет или имеет возможность осуществлять поставки продукции по государственному оборонному заказу, сырья, материалов и комплектующих изделий, выполнение работ, оказание услуг, необходимые для выполнения государственного оборонного заказа, и в отношении этого хозяйствующего субъекта выполняется хотя бы одно из следующих условий:

- 1) хозяйствующий субъект включен в установленном порядке в реестр единственных поставщиков (исполнителей, подрядчиков);
- 2) хозяйствующий субъект является единственным производителем продукции по государственному оборонному заказу, использование которой, и (или) ее составных частей, и (или) комплектующих изделий при выполнении государственного оборонного заказа предусмотрено конструкторской или иной документацией либо требованиями государственного заказчика.

Таким образом, основанием для признания хозяйствующего субъекта, занимающим доминирующее положение необходимо наличие двух обстоятельств:

- 1) хозяйствующий субъект является единственным производителем продукции;
- 2) использование продукции предусмотрено конструкторской либо иной документацией государственного заказчика.

В соответствии с п. 3.144 Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, заключение об обстоятельствах дела должно содержать сведения о состоянии конкуренции, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа.

В заключении об обстоятельствах дела указано, что у антимонопольного органа отсутствуют сведения об иных хозяйствующих субъектах, которые производят продукцию или её аналог.

Следствием того, что использование продукции предприятия предусмотрено технической документацией и отсутствия у антимонопольного органа информации, указанной выше, антимонопольный орган делает вывод о том, что ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» занимает доминирующее положение на рынке.

Предприятие обратилось в АО «ЦМКБ «Алмаз» (разработчик корабля проекта 12700) с запросом о предоставлении информации о производителе муфт, установленных на головной корабль серии 12700 «Александр Обухов», т.к. ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» не принимало участия в его строительстве, следовательно, на рынке имеются аналоги производимой предприятием

продукции.

В ответе АО «ЦМКБ «Алмаз» предоставило сведения о том, что техническим проектом для комплектации кораблей проекта 12700 были предусмотрены муфты фирмы «Geislenger».

Представителями предприятия при рассмотрении дела 16.10.2018 перечисленные выше документы предоставлены комиссии антимонопольного органа, однако данное обстоятельство не нашло своего отражения в заключении об обстоятельствах дела.

Кроме того, предприятием самостоятельно проведена оценка состояния конкурентной среды, в результате которой выявлены организации производящие аналоги муфты, являющейся предметом контракта: Федеральное государственное унитарное предприятие «Крыловский государственный научный центр» (196158, Санкт-Петербург, Московское шоссе, 44), Акционерное общество «Научно-производственная компания «Росмуфта» (197342, г. Санкт-Петербург, ул. Сердобольская, д.65, лит. А), ООО Предприятие «Кант» (424006, г. Йошкар-Ола, ул. Тургенева, 7).

Следует отметить, что представленная АО «СНСЗ» в материалы дела копия ведомости заказа механического оборудования № 12700.360248.1001 содержит сведения о внесенных изменениях, однако антимонопольный орган не выяснил при каких обстоятельствах и какие изменения были внесены, какие затраты и сроки потребовались для внесения соответствующих изменений.

Однако, антимонопольный орган приходит к выводу о том, что в силу временных и материальных затрат делает экономически нецелесообразной работу по поиску аналогов поставляемого предприятием оборудования. Данный вывод безоснователен, не соответствует требованиям нормативных документов и противоречит Закону о защите конкуренции.

Статьей 1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения конкуренции федеральными органами исполнительной власти.

Делая вывод о том, что внесение изменений в ведомости заказа экономически не целесообразно, не имея соответствующих доказательств, антимонопольный орган способствует переходу товарного рынка в состояние монополии, тем самым нарушая цели и задачи, ради которых создана антимонопольная служба.

Кроме того, антимонопольный орган не учитывает следующее.

ГОСТ РВ 2.902-2005 определяет правила внесения изменений в

конструкторскую документацию (раздел 9). Согласно указанному ГОСТу изменения в конструкторскую документацию раз деляются на:

1) изменения, влияющие на тактико-технические данные изделия военной техники;

2) изменения, не влияющие на тактико-технические данные изделия военной техники.

Указанное обстоятельство влияет на субъектный состав, правомочный принимать решение о внесении изменений в конструкторскую документацию и сроки внесения соответствующих изменений.

Кроме того, конструкторская документация подлежит актуализации, не реже одного раза в год.

Таким образом, процесс актуализации конструкторской документации является обычным процессом хозяйственной деятельности организации, участвующей в выполнении государственно го оборонного заказа.

Кроме того, указанный ГОСТ, допускает поставку изделий военной техники заказчику до утверждения (согласования) им изменений в конструкторскую документацию, при условии согласования их с заказчиком или представительством заказчика при предприятии.

Следует отметить, что изменение сведений о поставщике комплектующего изделий не влияет на тактико-технические данные изделия военной техники, поскольку муфта производится по техническим условиям (ТУ) 22.19.73.110-053-00150001-2016.

Техническими условиями, согласно ГОСТ 2.102-2013. является документ, содержащий требования (совокупность всех показателей, норм, правил и положений) к изделию, его изготовлению, контролю, приемке и поставке, которые нецелесообразно указывать в других конструкторских документах, технические условия являются составной частью конструкторской документа ции.

Таким образом, производство по техническим условиям в иной организации не может считаться изготовлением аналогичной продукции с отличными тактико-техническими характеристиками, а корректировка ведомости заказа не требует тех затрат, которые надуманы антимонопольным органом.

Учитывая изложенное, вывод о том, что ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» занимает домини рующее положение, является необоснованным.

По вопросу формировании затрат необходимо отметить следующее.

Поводом для обращения в антимонопольный орган послужило, по мнению АО

«СНСЗ», превышение ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» цены единицы продукции (муфты звукоизолирующей ТУ 22.19.73.110-053-00150001-2016) во вновь заключаемых договорах:

от 26.09.2017 № 1621187303971412209015639/088-17/P-09,

от 26.09.2017 № 1621187303971412209015639/089-17/P-09,

от 26.09.2017 1621187303971412209015639/112-17/P-09, более чем на 5 % относительно цен установленных в договорах:

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/064-16/P-09,

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/101-16/P-09,

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/102-16/P-09.

Расчет цен на продукцию, поставляемую в рамках государственного оборонного заказа осуществлялся в соответствии с приказом Минпромэнерго России от 23.08.2006 № 200 «Об утверждении Порядка определения состава затрат на производство продукции оборонного назначения, поставляемой по государственному оборонному заказу» (далее - Порядок № 200).

Согласно п. 13 Порядка № 200 в состав общехозяйственных затрат не включаются рекламные расходы (включая рекламные мероприятия и презентации).

Принимая заключение об обстоятельствах дела антимонопольный орган исходил из неправомерности включения ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» в состав себестоимости продукции рекламных расходов.

В соответствии с пунктом 8 Постановления Правительства РФ от 11.08.1995 № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации» (далее - Постановление № 804) на военные представительства (далее - ВП) возлагается выдача заключений о цене военной продукции, в том числе прогнозной.

Основная функция по оперативному контролю за соблюдением требований законов и интересов государства в отношениях между исполнителями государственного оборонного заказа законом возложена на военные представительства.

В соответствии с пунктом 8 Постановления № 804 на военные представительства возлагаются в том числе:

участие в подготовке и согласовании контрактов на поставку военной продукции, комплектующих изделий, сервисное обслуживание, ремонт, модернизацию и утилизацию военной продукции, на выполнение аванпроектов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ,

а также контроль за выполнением государственных контрактов (контрактов);
выдача заключений о цене военной продукции, в том числе прогнозной.

В соответствии с пунктом 13 Постановления № 804 руководители организаций обеспечивают в том числе, обоснование цен на военную продукцию, согласование их с военными представительствами.

Таким образом, законодательство в области государственного оборонного заказа распределяет полномочия между исполнителями государственного оборонного заказа и военными представительствами, на которых возложены функции представления интересов государственного заказчика при выполнении государственного оборонного заказа.

Следовательно, заключение военного представительства необходимо рассматривать в качестве согласовательного документа, выражающего мнение государства в отношении цен на военную продукцию (Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 26.12.2017 № 07АП-10100/2017 по делу № А45-12972/2017, оставленное без изменений Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 12.04.2018 № Ф04-981/2018).

В материалы дела представлено заключение 596 ВП МО РФ от 26.08.2016 № 596/490 по вопросу согласования основных экономических нормативов на 2016 год, применяемых при формировании договорных (контрактных цен) на НИОКР, поставку ВВТ, выполняемых исполнителем по Государственному оборонному заказу 2016 года ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (далее - заключение № 596/490).

Следует отметить, что расчет основных экономических нормативов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» на 2016 год производился на основании достигнутого за 2015 год факта хозяйственной деятельности в целом по предприятию, также в части государственного оборонного заказа с учетом Порядка № 200, с применением индексов, не превышающих доведенные Министерством экономического развития Российской Федерации.

596 ВП МО РФ при согласовании основных экономических нормативов предприятия на 2016 год, которые применялись для расчета цены продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа, из прочих расходов исключены расходы на рекламу в размере 45 000 рублей, что подтверждается формой № 8 Смета и расчет общехозяйственных расходов.

Согласно заключению предприятием заявлено общехозяйственных расходов - 125,8%, согласовано 596 ВП МО РФ - 125 %.

При заключении договоров:

от 26.09.2017 № 1621187303971412209015639/088-17/P-09;

от 26.09.2017 № 1621187303971412209015639/089-17/P-09;

от 26.09.2017 №1621187303971412209015639/112-17/P-09, сумма накладных расходов определялась расчетным методом в объеме и в пределах нормативов, согласованных 596 ВП МО РФ.

На указанные договоры выданы заключения 596 ВП МО РФ по цене муфт звукоизолирующих от 11.09.2017 № 596/529 (договор 088-17), от 12.09.2017 № 596/535 (договор 089-17), от 12.09.2017 № 596/533 (договор 112-17).

Предложение заключить договор направлено с учетом цен, согласованных 596 ВП МО РФ. Таким образом, при заключении указанных договоров, предприятием не было допущено нарушения установленного порядка ценообразования, а событие антимонопольного нарушения отсутствует.

Указанный вывод подтверждается отсутствием замечаний к цене продукции со стороны аккредитованного при АО «СНСЗ» 369 Военного представительства Министерства обороны Российской Федерации,

По вопросу отнесения накладных расходов на договоры:

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/064-16/P-09,

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/101-16/P-09,

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/102-16/P-09, сообщаем следующее.

В материалы дела представлено заключение 596 ВП МО РФ от 26.03.2015 № 596/129 по вопросу согласования основных экономических нормативов на 2015 год, применяемых при формировании договорных (контрактных цен) на НИОКР, поставку ВВТ, выполняемых исполнителем по Государственному оборонному заказу 2015 года ФГУП «ФПП «Прогресс» (далее - заключение № 596/129).

Согласно протоколу согласования основных экономических нормативов, примененных при формировании договорных контрактных цен на НИОКР, поставку ВВТ, выполняемых исполнителем по Государственному оборонному заказу 2015 года ФГУП «ФПП «Прогресс» накладные общехозяйственные расходы заявлены предприятием в размере 133,9 % и согласованы военным представительством в размере 133,9 %.

Расчет основных экономических нормативов производится на основании достигнутого за 2014 факта хозяйственной деятельности.

Приложением к указанному выше протоколу являются «Смета и расчет производственных расходов на 2015 год» и «Смета и расчет общехозяйственных расходов на 2015 год».

Согласно «Смете и расчету общехозяйственных расходов на 2015 год» по статье затрат «1.14 прочие расходы» предприятием заявлено 4534 тыс. руб. и

согласовано военным представителем ством 4534 тыс. руб.

596 ВП МО РФ сделана расшифровка затрат, принятых военным представительством по статье затрат «1.14. прочие расходы». Согласно расшифровке статьи «Прочие расходы» из состава затрат исключены расходы на рекламу.

В заключении 596 ВП МО РФ от 08.06.2016 596/274 на цену по договору от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/064-16/P-09 отражено, что при подготовке заключения использовались базовые экономические показатели на 2015 год. Общехозяйственные расходы, заявленные предприятием, не отклонены. Следовательно, в расчет цены договора расходы на рекламу не включены.

Аналогичные выводы касаются договоров от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/101-16/P-09, от 03.07.2018 № 1418187404941020105004105/102-16/P-09 и выданных на них заключений военного представительства от 08.06.2016 № 596/273, от 08.06.2016 № 596/272.

Как ранее указывалось, заключение военного представительства необходимо рассматривать в качестве согласовательного документа, выражающего мнение государства в отношении цен на военную продукцию.

ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» при формировании цен на поставляемую продукцию в рамках государственного оборонного заказа не допускало нарушений приказа Минпромэнерго России от 23.08.2006 № 200 «Об утверждении Порядка определения состава затрат на производство продукции оборонного назначения, поставляемой по государственному оборонному заказу».

В соответствии с пунктом 8 Постановления Правительства РФ от 11.08.1995 № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации» (далее - Постановление № 804) на военные представительства (далее - ВП) возлагается выдача заключений о цене военной продукции, в том числе прогнозной.

Основная функция по оперативному контролю за соблюдением требований законов и интересов государства в отношениях между исполнителями государственного оборонного заказа законом возложена на военные представительства.

В соответствии с пунктом 8 Постановления № 804 на военные представительства возлагается выдача заключений о цене военной продукции, в том числе прогнозной.

Постановление № 804 не предоставляет полномочий военным

представительствам Министерства обороны по согласованию основных экономических нормативов для поднадзорных предприятий.

Юридической силы согласованные основные экономические нормативы не имеют, т.к. Постановлением № 804 не предусмотрено обязанности ими руководствоваться. Следовательно, не может являться нарушением антимонопольного законодательства предъявление военному представительству смет фактических накладных расходов.

Более того, отсутствуют какие-либо нормативные документы, определяющие состав затрат, которые предприятие обязано предъявлять военному представительству.

Согласно п. 3 Приказа № 200 он применяется при исчислении (калькулировании) себестоимости единицы конкретного вида промышленной продукции (изделия, базового изделия, группы однородных изделий, комплекта, узла, детали и т.д.) или вида выполняемых работ и услуг.

При согласовании основных экономических нормативов исчисления себестоимости единицы конкретного вида промышленной продукции или вида выполняемых работ и услуг не осуществляется.

В настоящее время на предприятии ведется работа по согласованию основных экономических нормативов. 596 Военным представительством Министерства обороны Российской Федерации затребована смета фактических накладных расходов за 2017 год и плановый период 2018 года с документально подтвержденными расшифровками по каждой статье затрат (письмо от 09.04.2018 № 596/328). Аналогичные документы были затребованы 596 ВП МО РФ при формировании основных экономических нормативов в 2015 году. Это устоявшаяся практика работы Военного представительства и предприятия. Уклониться от исполнения требования уполномоченного органа (596 ВП МО РФ) ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» не имеет права, следовательно, не может рассматриваться в качестве нарушения предоставления документов по соответствующему запросу.

По мнению ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» моментом нарушения требований антимонопольного законодательства будет являться предъявление соответствующих расчетно-калькуляционных материалов с затратами, которые в силу Приказа № 200 не могут относиться на государственный оборонный заказ, военному представительству для выдачи им заключения о цене военной продукции, в том числе прогнозной.

Заключение военного представительства необходимо рассматривать в качестве документа, выражающего мнение государства в отношении цен на военную продукцию (Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 26.12.2017 № 07АП-10100/2017 по делу № А45-12972/2017, оставленное без изменений Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 12.04.2018 № Ф04-981/2018).

Как следует из материалов дела при согласовании основных экономических нормативов, расходы на рекламу были исключены.

Таким образом, при выдаче заключений о цене военной продукции, в накладных расходах расходы на рекламу предприятием не предъявлялись.

В материалы дела представлена расшифровка статьи «Прочие расходы», подготовленная 596 ВП МО РФ при согласовании основных экономических нормативов в 2015 году, заключение 596 ВП МО РФ по согласованию основных экономических нормативов 2016 года. Как следует из представленных документов расходы по рекламе в согласованные суммы накладных расходов (нормативов) не включены, следовательно, не включены в себестоимость товара поставляемого по договорам 088-17/P-09, 089-17/P-09, 112-17/P-09, 064-16/P-09, 101-16/P-09, 102-16/P-09.

Таким образом, ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» считает, что в действиях предприятия, связанных с формированием цены на муфту звукоизолирующую, изготавливаемую по ТУ 22.19.73.110-053-00150001-2016, отсутствуют признаки нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-09-10-2018 Новосибирским УФАС России направлен запрос информации в адрес АО «СНСЗ», в ответ на который Общество письмом (вх. № 10181 от 11.12.2018 г.) сообщило следующее.

Выбор судового комплектующего оборудования, к которому относится «Муфта звукоизолирующая ТУ22.19.73.110-053-00150001-2016», определение номенклатуры судового комплектующего оборудования, замена его при необходимости – это функция предприятия-проектанта корабля – АО «ЦМКБ» «Алмаз» в соответствии с ГОСТ РВ 51988-2002 «Корабли и суда ВМФ. Порядок проектирования и постройки», пункт А2 Приложения А (обязательное) «Функции основных участников корабля».

Вносить изменения в ведомость заказа механического оборудования №12700.360248.1001 имеет право только предприятие-проектант корабля, который и определяет необходимость и возможность замены муфт.

Предприятие-строитель корабля - АО «СНСЗ» только обеспечивает своевременное заключение контрактов на поставку судового комплектующего оборудования в объеме, предусмотренном ведомостью заказа оборудования (пункт А3 Приложения А).

«Муфта звукоизолирующая ТУ22.19.73.110-053-00150001-2016» применена проектантом корабля АО «ЦМКБ «Алмаз» с серийного заказа зав.№522 пр. 12700 взамен виброизолирующей муфты BF-90 фирмы «Geislinger» (Австрия), установленной на головном заказе пр.12700, зав.№521, из-за введения

санкций ЕС и в рамках импортозамещения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224 «Об установлении запрета и ограничения на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства».

По техническому заданию 12700.360030.2099Т3 на «Создание звукоизолирующей муфты для пр. 12700», разработанному АО «ЦМКБ «Алмаз» и согласованному 206 ВП МО РФ, 596 ВП МО РФ, НИИ кораблестроения и вооружения ВУНЦ ВМФ «Военно-морская академия» им. Н.Г. Кузнецова, в инициативном порядке за счет собственных средств) ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» была разработана вся проектная (включая ТУ) и эксплуатационная документация на муфту, изготовлен опытный образец для проведения МВИ, проведена подготовка производства (спроектирован и изготовлен специальный испытательный стенд) и осуществлена поставка муфт в необходимые сроки.

В настоящее время АО «СНСЗ» не располагает информацией о наличии отечественных аналогов маломагнитных звукоизолирующих муфт, которые можно установить на серийные заказы пр. 12700, поэтому нет оснований рассматривать период времени внесения возможных изменений. Замена муфты предусматривает разработку, изготовление опытного образца, межведомственные испытания, постановку на производство, корректировку рабочей конструкторской документации, что повлечет дополнительные финансовые затраты, не предусмотренные бюджетом серийных кораблей 12700. Любая замена при серийном строительстве отрицательно влияет на сроки поставки изделий и, соответственно, на сроки строительства.

Риск получения отрицательного результата при отсутствии для замены серийно изготавливаемых отечественных аналогов не исключен.

Изучив материалы дела и доводы ответчика в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 14 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, при котором он осуществляет или имеет возможность осуществлять поставки продукции по государственному оборонному заказу, сырья, материалов и комплектующих изделий, выполнение работ, оказание услуг, необходимые для выполнения государственного оборонного заказа, и в отношении этого хозяйствующего субъекта выполняется хотя бы одно из следующих условий:

1) хозяйствующий субъект включен в установленном порядке в реестр единственных поставщиков (исполнителей, подрядчиков);

2) хозяйствующий субъект является единственным производителем продукции по государственному оборонному заказу, использование которой, и (или) ее составных частей, и (или) комплектующих изделий при выполнении государственного оборонного заказа предусмотрено конструкторской или иной документацией либо требованиями государственного заказчика.

На хозяйствующий субъект, указанный в [части 1](#) настоящей статьи, в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации распространяется запрет на злоупотребление доминирующим положением.

Как сообщило АО «СНСЗ» необходимость закупки продукции: Муфта звукоизолирующая ТУ 22.19.73.110-053-00150001-2016 (далее – Продукции) для комплектации базовых тральщиков проекта 12700 зав. №№ 525, 526, 527 определена ведомостью заказа механического оборудования № 12700.360248.1001.

Также необходимо отметить, что в соответствии с ведомостью заказа механического оборудования № 12700.360248.1001 ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» г. Омск (ранее ФГУП «НПП «Прогресс») указано единственным поставщиком данной Продукции.

При этом необходимо отметить, что Продукция была применена проектантом корабля АО «ЦМКБ «Алмаз» с серийного заказа зав.№522 пр. 12700 взамен виброизолирующей муфты BF-90 фирмы «Geislinger» (Австрия), установленной на головном заказе пр.12700, зав.№521, из-за введения санкций ЕС и в рамках импортозамещения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224 «Об установлении запрета и ограничения на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства».

Кроме того, в соответствии с ГОСТ РВ 2.902-2005 ЕСКД. «Порядок проверки, согласования и утверждения конструкторской документации» изготовление серийных изделий вооружения и военной техники, стоящих на вооружении (снабжении) у заказчика, должно вестись в строгом соответствии с рабочей конструкторской документацией серийного производства, утвержденной заказчиком и контролироваться в полном объеме представителем заказчика.

Порядок внесения изменений в действующую рабочую конструкторскую документацию регламентирован ГОСТ РВ 2.902-2005. В случае если такие изменения могут затрагивать тактико-технические данные изделия Продукции, принятого заказчиком или влекут за собой изменение условий его эксплуатации и ремонта, то требуется проведение испытаний доработанной

продукции в порядке, предусмотренном ГОСТ РВ 15.307-2002 «Система разработки и постановки продукции на производство».

При этом, как сообщило АО «СНСЗ», замена муфты предусматривает разработку, изготовление опытного образца, межведомственные испытания, постановку на производство, корректировку рабочей конструкторской документации, что повлечет дополнительные финансовые затраты, непредусмотренные бюджетом серийных кораблей 12700. Любая замена при серийном строительстве отрицательно влияет на сроки поставки изделий и, соответственно, на сроки строительства.

Также АО «СНСЗ» сообщило, о том, что нельзя исключать риск получения отрицательного результата при отсутствии для замены серийно изготавливаемых отечественных аналогов.

Таким образом, процедура внесения изменений в техническую документацию требует значительных финансовых и трудовых ресурсов, является длительным процессом и при этом существует вероятность получения отрицательного результата по итогам проведенных испытаний доработанной продукции.

С учетом указанных обстоятельств, проведение работ по внесению изменений в документацию на конечную продукцию, поставляемую по государственным оборонным контрактам, с целью обеспечения возможности использования в ее составе аналогов Продукции, производимой ФГУП «ФНПЦ «Прогресс», экономически и технологически нецелесообразно.

По поводу изложенных доводов ответчика об организациях, производящих, по мнению ответчика, аналоги Продукции необходимо отметить следующее.

В рамках рассмотрения дела № 02-01-09-10-18 о нарушении антимонопольного законодательства Новосибирским УФАС России был направлен запрос информации в адрес ФГУП «Крыловский государственный научный центр» (исх. № 02-12436 от 21.11.2018), в ответ на который предприятие сообщило, что не производит и не производило продукцию – Муфта звукоизолирующая ТУ.22.19.73.110-053-00150001-2016 (вх. № 484ф от 03.12.2018).

Также Новосибирским УФАС России был направлен запрос информации в адрес ООО Предприятие «Кант» (исх. № 02-12435 от 21.11.2018), в ответ на который общество сообщило, что не изготавливает Муфты звукоизолирующие ТУ.22.19.73.110-053-0015001-2016, а производит Муфты упругие пластичные ТУ361-020-004690510-00 (вх. № 7511э от 22.11.2018).

Также Новосибирским УФАС России был направлен запрос информации в адрес ЗАО «НПК РОСМУФТА» (исх. № 02-12434 от 21.11.2018), в ответ на который общество сообщило, что не производит продукцию Муфта

звукоизолирующая ТУ22.19.73.110-053-0015001-2016. При этом АО НПК РОСМУФТА» сообщило, что не занимается производством звукоизолирующих муфт, а производит муфты для изоляции силовых кабелей согласно ТУ3599-001-82248296-2008 (вх. № 7536э от 23.11.2018).

Таким образом, учитывая вышеизложенные обстоятельства, можно сделать вывод, что ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» занимает доминирующее положение на товарном рынке поставки следующей Продукции: Муфта звукоизолирующая ТУ22.19.73.110-053-00150001-2016, необходимой для выполнения государственного оборонного заказа, использование которой предусмотрено конструкторской или иной документацией либо требованиями государственного заказчика.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» представило Новосибирскому УФАС России Заключение 596 ВП МО РФ по вопросу согласования основных экономических нормативов на 2016 год, применяемых при формировании договорных (контрактах) цен на НИОКР, поставку ВВТ, выполняемых исполнителем по Государственному оборонному заказу 2016 года ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» № 596/490 от 26.08.2016 года, в соответствии с которым 596 ВП МО РФ были согласованы затраты:

Нормативы	Факт 2015 г.	Факт 2015 г., принятый 596 ВП МО РФ	Заявлено ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» на 2016 г.	Согласовано 596 ВП МО РФ
1. Расходы на оплату труда (среднемесячная заработная плата)				
- научно-производственная деятельность	56 040	56 040	56 040	56 040
- опытное производство	35 1244	35 144	35 144	35 144
2. Накладные расходы:				
Общехозяйственные (%)				
- научно-производственная деятельность	163,8	163,0	125,8	125,0
- опытное производство	163,8	163,0	125,8	125,0
Общепроизводственные (%)				
- научно-производственная деятельность	128,3	127,6	70,6	69,9
- опытное производство	343,2	340,7	218,8	216,2

3. Отчисления на социальные нужды (%)	30,2	В соответствии с законодательством	30,2	В соответствии с законодательством
4. Рентабельность в % от себестоимости собственных работ	5,1	5,4	20,0	20,0

596 ВП МО РФ не приняты общехозяйственные расходы в сумме 2 002 578,66 руб., в том числе по расходам:

«Командировочные расходы» - 232 699,91 рублей как непредусмотренные номенклатурой общехозяйственных затрат на производство промышленной продукции оборонного назначения, поставляемой по государственному оборонному заказу (представительские расходы, расходы на сувенирную продукцию, расходы на участие в симпозиумах, семинарах, конференциях, получение премии и т.д.);

«Прочие расходы общехозяйственного назначения» исключены расходы:

- реклама 45 000,00;
- обслуживание кассового аппарата 13 576,00;
- проездные билеты 119 650,00;
- оплата за сверхнормативный сброс (водоканал) 111 021,17;
- прием делегаций 406 513,55;
- участие в выставке 1 041 118,03 (ежедневник, ручки, сувенир с логотипом и т.д.).

Таким образом, 596 ВП МО РФ при согласовании основных экономических нормативов предприятия на 2016 год, которые применялись для расчета цены Продукции, поставляемой в рамках исполнения государственных контрактов:

от 26.09.2017 № 1621187303971412209015639/088-17/P-09

от 26.09.2017 № 1621187303971412209015639/089-17/P-09

от 26.09.2017 №1621187303971412209015639/112-17/P-09, из прочих расходов исключены расходы на рекламу в размере 45 000,00 руб.

При этом необходимо отметить, что в рамках исполнения Государственного контракта № 1418187404941020105004105/3/1/1/0231/ГК-14-ДГОЗ от 17.04.2014 г. между ФГУП «НПП «Прогресс» (Исполнитель) и АО «СНСЗ» (Головной исполнитель) 03.06.2016 г. был заключен контракт на поставку № 1418187404941020105004105/064-16/P-09 по государственному оборонному

заказу.

В соответствии с ведомостью поставки к контракту № 1418187404941020105004105/064-16/P-09 от 03.06.2018 (приложение № 1) Исполнитель поставляет Головному исполнителю муфту звукоизолирующую в количестве 2 штук по цене 3 786 600 руб. (без учета НДС) за единицу товара. Всего по договору с учетом НДС 8 936 376 руб.

В соответствии с протоколом согласования договорной цены к контракту 1418187404941020105004105/064-16/P-09 от 03.06.2016 (приложение № 2) срок действия цены: начало: июнь 2016 г., окончание: декабрь 2016 г.; договорная цена за единицу товара без учета НДС: заявлено Исполнителем – 3 786 600 руб., согласовано Главным исполнителем 3 200 000 руб.

Согласно п. 1.10 Заключения 596 военного представительства Министерства обороны Российской Федерации по проекту договорной цены на муфты звукоизолирующую, изготавливаемых в интересах Министерства обороны Российской Федерации в рамках государственного оборонного заказа в 2016 году от 08.06.2016 № 596/274, в перечень основных и дополнительных документов, рассмотренных при подготовке заключения были включены: проект договора № 1418187404941020105004105/064-16/P-09 от 03.06.2016 с приложениями; ведомость поставки, протокол согласования договорной цены, расчетно-калькуляционные материалы, оформленные в соответствии с требованиями приказа ФСТ от 18 апреля 2008 года № 118, пояснительная записка, базовые экономические показатели на 2015 год.

В разделе 2 указанного заключения представлены результаты экономического анализа проекта договорной цены в разрезе структуры (статей) затрат, в соответствии с которыми накладные расходы, в том числе общехозяйственные расходы предложено исполнителем в 2015 году - 133,9 %, принято 596 ВП МО РФ в 2015 году - 133,9 %.

Также в рамках исполнения Государственного контракта № 1418187404941020105004105/3/1/1/0231/ГК-14-ДГОЗ от 17.04.2014 г. между ФГУП «НПП «Прогресс» (Исполнитель) и АО «СНСЗ» (Головной исполнитель) 03.06.2016 г. был заключен контракт на поставку № 1418187404941020105004105/101-16/P-09 по государственному оборонному заказу.

В соответствии с ведомостью поставки к контракту № 1418187404941020105004105/101-16/P-09 от 03.06.2018 (приложение № 1) Исполнитель поставляет Головному исполнителю муфту звукоизолирующую в количестве 2 штук по цене 3 891 100 руб. (без учета НДС) за единицу товара. Всего по договору с учетом НДС 9 182 996,00 руб.

В соответствии с протоколом согласования договорной цены к контракту 1418187404941020105004105/101-16/P-09 от 03.06.2016 (приложение № 2) срок действия цены: начало: июнь 2016 г., окончание: декабрь 2017 г.; договорная

цена за единицу товара без учета НДС: заявлено Исполнителем – 3 261 652,54 руб., согласовано Главным исполнителем 3 261 652,54 руб.

Согласно п. 1.10 Заключения 596 военного представительства Министерства обороны Российской Федерации по проекту договорной цены на муфту звукоизолирующую, изготавливаемых в интересах Министерства обороны Российской Федерации в рамках государственного оборонного заказа в 2016 году от 08.06.2016 № 596/273, в перечень основных и дополнительных документов, рассмотренных при подготовке заключения были включены: проект договора № 1418187404941020105004105/101-16/P-09 от 03.06.2016 с приложениями; ведомость поставки, протокол согласования договорной цены, расчетно-калькуляционные материалы, оформленные в соответствии с требованиями приказа ФСТ от 18 апреля 2008 года № 118, пояснительная записка, базовые экономические показатели на 2015 год.

В разделе 2 указанного заключения представлены результаты экономического анализа проекта договорной цены в разрезе структуры (статей) затрат, в соответствии с которыми накладные расходы, в том числе общехозяйственные расходы предложено исполнителем в 2015 году - 133,9 %, принято 596 ВП МО РФ в 2015 году - 133,9 %.

Также в рамках исполнения Государственного контракта № 1418187404941020105004105/3/1/1/0231/ГК-14-ДГОЗ от 17.04.2014 г. между ФГУП «НПП «Прогресс» (Исполнитель) и АО «СНСЗ» (Главной исполнитель) 03.06.2016 г. был заключен контракт на поставку № 1418187404941020105004105/102-16/P-09 по государственному оборонному заказу.

В соответствии с ведомостью поставки к контракту № 1418187404941020105004105/102-16/P-09 от 03.06.2018 (приложение № 1) Исполнитель поставляет Главному исполнителю муфту звукоизолирующую в количестве 2 штук по цене 4 059 500,00 руб. (без учета НДС) за единицу товара. Всего по договору с учетом НДС 9 580 420,00 руб.

В соответствии с протоколом согласования договорной цены к контракту 1418187404941020105004105/102-16/P-09 от 03.06.2016 (приложение № 2) срок действия цены: начало: июнь 2016 г., окончание: декабрь 2018 г.; договорная цена за единицу товара без учета НДС: заявлено Исполнителем – 4 059 500,00 руб., согласовано Главным исполнителем 3 353 389,83 руб.

Согласно п. 1.10 Заключения 596 военного представительства Министерства обороны Российской Федерации по проекту договорной цены на муфту звукоизолирующую, изготавливаемых в интересах Министерства обороны Российской Федерации в рамках государственного оборонного заказа в 2016 году от 08.06.2016 № 596/272, в перечень основных и дополнительных документов, рассмотренных при подготовке заключения были включены: проект договора № 1418187404941020105004105/102-16/P-09 от 03.06.2016 с приложениями; ведомость поставки, протокол согласования договорной

цены, расчетно-калькуляционные материалы, оформленные в соответствии с требованиями приказа ФСТ от 18 апреля 2008 года № 118, пояснительная записка, базовые экономические показатели на 2015 год.

В разделе 2 указанного заключения представлены результаты экономического анализа проекта договорной цены в разрезе структуры (статей) затрат, в соответствии с которыми накладные расходы, в том числе общехозяйственные расходы предложено исполнителем в 2015 году - 133,9 %, принято 596 ВП МО РФ в 2015 году - 133,9 %.

ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» представило Новосибирскому УФАС России Протокол согласования основных экономических нормативов, применяемых при формировании договорных (контрактных) цен на НИОКР, поставку ВВТ, выполняемых ФГУП «НПП «Прогресс» (в настоящее время ФГУП «ФНПЦ «Прогресс») по Государственному оборонному заказу 2015 года, согласованный с 596 ВП МО РФ 27.03.2015 года, в соответствии с которым общехозяйственные расходы, заявленные исполнителем на 2015 год составили 133,9 %. При этом в графе согласовано ВП общехозяйственные расходы составили 133,9 %.

Так же ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» представило Новосибирскому УФАС России Заключение 596 ВП МО РФ по вопросу согласования основных экономических нормативов на 2015 год, применяемых при формировании договорных (контрактах) цен на НИОКР, поставку ВВТ, выполняемых исполнителем по Государственному оборонному заказу 2015 года ФГУП «НПП «Прогресс» (в настоящее время ФГУП «ФНПЦ «Прогресс») № 596/129 от 26.03.2015 года, в соответствии с которым 596 ВП МО РФ были согласованы затраты:

Нормативы	Факт 2014 г.	Заявлено исполнителем на 2015 год	Согласовано 596 ВП МО РФ
1. Расходы на оплату труда (среднемесячная заработная плата)			
- научно-производственная деятельность	36 500,00	36 500,00	36 500,00
- опытное производство	31 000,00	31 000,00	31 000,00
2. Накладные расходы:			
Общехозяйственные (%)			
- научно-производственная деятельность	133,9	133,9	133,9
- опытное производство	133,9	133,9	133,9

Общепроизводственные (%)			
- научно-производственная деятельность	61,2	61,2	61,2
- опытное производство	198,0	198,00	198,0
3. Страховые взносы	30,20%	30,20%	В соответствии с законодательством
4. Прибыль	20%	20%	20,0

При этом необходимо отметить, что согласно Заключению 596 ВП МО РФ № 596/129 от 26.03.2015 года, при расчете основных экономических нормативов на 2015 год использовался метод индексирования.

Также ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» представило Новосибирскому УФАС России «Смету и расчет общехозяйственных расходов на 2015 год» (форма № 8 утв. приказом Федеральной службы по тарифам от 24 марта 2014 г. № 469-а) и «Смету и расчет общепроизводственных расходов на 2015 год» (форма № 7 утв. Приказом Федеральной службы по тарифам от 24.03.2014 г. № 469-а), являющиеся приложением к Заключению 596 ВП МО РФ № 596/129 от 26.03.2015 года.

В представленной смете и расчете общехозяйственных расходов на 2015 год в п. 1.14. «Прочие расходы» по плану на 2015 год (графа 8) составили 4 534 тыс. руб., в том числе по государственным контрактам (контрактам) гособоронзаказа 4 534 тыс. руб.

Таким образом, 596 ВП МО РФ были полностью согласованы затраты, заявленные ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» на 2015 год, сформировавшиеся по факту хозяйственной деятельности предприятия за 2014 год. Указанные экономические нормативы были применены для расчета цены Продукции, поставляемой в рамках исполнения государственных контрактов:

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/064-16/P-09 (срок действия цены - начало: июнь 2016 г., окончание: декабрь 2016 г.);

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/101-16/P-09 (срок действия цены - начало: июнь 2016 г., окончание: декабрь 2017 г.);

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/102-16/P-09 срок действия цены - начало: июнь 2016 г., окончание: декабрь 2018 г.)

При этом необходимо отметить, что в соответствии с Положением о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 11.08.1995 г. № 804, на военные представительства не возложены полномочия по осуществлению

контроля за разработкой и применением цен на военную продукцию, обоснованностью затрат на всех этапах разработки и производства военной продукции, осуществляемых как непосредственно, так и в порядке кооперации. В этой связи, соответствующие заключения военных представительств МО РФ по цене продукции могут быть учтены антимонопольным органом при рассмотрении сведений о фактах повышения цен, но не могут рассматриваться как необходимое и достаточное доказательство обоснованности или необоснованности установленной цены исполнителем государственного оборонного заказа (Разъяснения ФАС России исх. № ИА/48290/13 от 02.12.2013 г.).

Вместе с тем, необходимо отметить, что в расчетно-калькуляционных материалах к контрактам:

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/064-16/P-09,

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/101-16/P-09,

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/102-16/P-09 представлена смета общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс». В данной смете представлены плановые и фактические затраты 2015 года, индексы цен по видам экономической деятельности 2016 г./2015 г., затраты на планируемый период 2016 года, индексы цен по видам экономической деятельности 2017 г./2016 г., затраты на планируемый период 2017 года, индексы цен по видам экономической деятельности 2018 г./2017 г., затраты на планируемый период 2018 года, индексы цен по видам экономической деятельности 2019 г./2018 г., затраты на планируемый период 2019 года.

В смете общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (Приложение 10д) в п. 1.14 указаны «Прочие расходы». Прочие расходы по плану на 2015 год составили 4534 тыс.руб., в том числе по контрактам ГОЗ - 4534 тыс.руб. По факту в 2015 году указанные расходы составили 5496 тыс.руб., в том числе по контрактам ГОЗ - 5496 тыс.руб. Отношение общехозяйственных расходов к базе их распределения, по плану в 2015 году составили всего 133,9 %, в том числе по контрактам ГОЗ - 133,9 %. По факту 163,8 %, в том числе по контрактам ГОЗ - 163,8 %.

Согласно Расшифровке статьи «Прочие расходы» научно-производственная деятельность (институт) пункт 1.14 сметы «Общехозяйственные расходы» факт 2015 год, представленной ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (письмо вх. № 4473 от 29.05.2018 г.), общехозяйственные расходы за 2015 год составили 5 496 116,67 руб. При этом в структуре статей затрат затраты на рекламу (порядковый номер <...>) составили 45 000 руб.

При этом, как сообщило ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» письмом вх. № 5539 от 28.06.2018 г., плановые нормативы на 2015 год формировались по факту хозяйственной деятельности предприятия за 2014 год, согласованного 596 ВП МО РФ, с учетом индексов цен производителей, утверждены письмом

Минэкономразвития от 22.10.2014 № 26025-АВ/ДОЗи.

Согласно Расшифровки статьи «Прочие расходы» научно-производственная деятельность (институт) пункт 1.14 сметы «Общехозяйственные расходы» факт 2014 год, представленной ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (письмо вх. № 6037 от 16.07.2018 г.), общехозяйственные расходы за 2014 год составили 4 318 336,29 руб. При этом в структуре статей затрат затраты на рекламу (порядковый номер <...>) составили 50 493,22 руб.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно Заключению по вопросу согласования основных экономических нормативов на 2016 год, применяемых при формировании договорных (контрактных) цен на НИОКР, поставку ВВТ, выполняемых исполнителем по Государственному оборонному заказу 2016 года ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» № 596/490 от 26.08.2016 года, общехозяйственные расходы факт 2015 года составили 163,8 %. Факт 2015 г., принятый 596 ВП МО РФ так же составил 163,0 %.

Из анализа представленных документов АО «СНСЗ» и ФГУП «НПЦ «Прогресс» следует, что ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» неправомерно включены в состав общехозяйственных расходов затраты по статье «Расходы на рекламу» в размере 50 493 руб. 22 коп., что подтверждается расшифровкой статьи «Прочие расходы» научно-производственная деятельность (институт) пункт 1.14 сметы «Общехозяйственные расходы» факт за 2014 год, а также неправомерно включены в состав общехозяйственных расходов затраты по статье «Расходы на рекламу» в размере 45 000 руб. 00 коп. тыс. руб., что подтверждается расшифровкой статьи «Прочие расходы» научно-производственная деятельность (институт) пункт 1.14 сметы «Общехозяйственные расходы» факт за 2015 год.

Таким образом, учитывая вышеизложенные обстоятельства, в действиях ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» по формированию цены на Муфту звукоизолирующую ТУ22.19.73.110-053.001150001-2016 с нарушением требований Порядка определения состава затрат на производство продукции оборонного значения, поставляемой по государственному оборонному заказу, утвержденного Приказом Минпромэнерго России от 23.08.2006 № 200, в рамках исполнения государственных контрактов:

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/064-16/P-09,

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/101-16/P-09,

от 03.06.2016 № 1418187404941020105004105/102-16/P-09, усматривается нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный научно-производственный центр «Прогресс»» (далее – ФГУП «ФНПЦ «Прогресс»») занимающим доминирующее положение на товарном рынке поставки следующей Продукции: муфта звукоизолирующая ТУ22.19.73.110-053.001150001-2016, необходимой для выполнения государственного оборонного заказа, на основании пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».
2. Признать ФГУП «ФНПЦ «Прогресс»» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем установления цены на муфту звукоизолирующую ТУ22.19.73.110-053.001150001-2016 с нарушением Порядка определения состава затрат на производство продукции оборонного значения, поставляемой по государственному оборонному заказу, утвержденного Приказом Минпромэнерго России от 23.08.2006 № 200.
3. Выдать ФГУП «ФНПЦ «Прогресс»» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: ФГУП «ФНПЦ «Прогресс»» не включать в смету общехозяйственных расходов, относимых на продукцию в сфере государственного оборонного заказа, расходы на рекламу.
4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии
Камнева

Н.П.

Члены Комиссии:
Князькова

С.Е.

Казанцева

Л.В.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-09-10-18

21 декабря 2018 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Казанцева Л.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.12.2018 года по делу № 02-01-09-10-18 от 06.09.2018 г. о нарушении Федеральным государственным унитарным предприятием «Федеральный научно-производственный центр «Прогресс» (далее – ФГУП «ФНПЦ «Прогресс») (ОГРН 1025501249883, ИНН 506010517, КПП 550601001, юридический адрес: 644018, Омская область, г. Омск, ул. Кордная 5-я, д. 4) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении цены на муфту звукоизолирующую ТУ 22.19.73.110-053.001150001-2016 в нарушение Порядка определения состава затрат на производство продукции оборонного значения, поставляемой по государственному оборонному заказу, утвержденного Приказом Минпромэнерго России от 23.08.2006 № 200.

2. ФГУП «ФНПЦ» «Прогресс» не включать в смету общехозяйственных

расходов, относимых на продукцию в сфере государственного оборонного заказа, расходы на рекламу.

3. Представить в срок до 05.04.2019 годав Новосибирское УФАС России подробную расшифровку сметы общехозяйственных расходов ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» за 2018 год.

О выполнении настоящего предписания сообщить Новосибирскому УФАС России в течение трех дней со дня его выполнения с приложением подтверждающих документов.

Н.П. Камнева

Председатель Комиссии

С.Е. Князькова

Члены Комиссии

Л.В. Казанцева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.