Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

25 мая 2015 года 04-02/4321

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <…> (далее - Комиссия по контролю в сфере закупок), рассмотрев жалобы общества с ограниченной ответственностью «Атрибут» (далее - ООО «Атрибут», заявитель) исх. от 17.05.2015 № 39/15 (вх. № от 18.05.2015 № 1167эл), исх.от 17.05.2015 №40/15 (вх.19.05.2015 №1198эл) на действия аукционной комиссии государственного учреждения – регионального отделения фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми» (далее - ГУ региональное отделение ФСС РФ по РК) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка расходных материалов картриджей для офисной техники Ф №5», извещение № 0207100000615000184 (далее - жалобы, закупка, электронный аукцион),

при участии:

- <…>;

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Атрибут», ГУ региональное отделение ФСС РФ по РК, общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее - ООО «РТС-тендер») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалоб извещены.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалоб отсутствие представителей ООО «РТС-тендер», ООО «Атрибут» не препятствует рассмотрению жалоб по существу.

ООО «Атрибут» обжалуется действие аукционной комиссии ГУ региональное отделение ФСС РФ по РК в виде принятия решения об отказе в допуске заявителя к участию в электронном аукционе.

ГУ региональное отделение ФСС по РК в отзыве на жалобы исх. от 22.05.2015 № 11-19/15-11013 (вх. от 22.05.2015 № 2963) и на заседании Комиссии Коми УФАС России

заявлены возражения относительно позиции заявителя.

2. Комиссия по контролю в сфере закупок в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалоб, заслушав представителей ГУ региональное отделение ФСС РФ по РК пришла к следующим выводам.

3. Заказчиком осуществления закупки явилось ГУ региональное отделение ФСС РФ по РК.

Объектом закупки явилась поставка расходных материалов картриджей для офисной техники Ф №5 ГУ регионального отделения ФСС РФ по РК.

Источником финансирования закупки явились средства Фонда социального страхования Российской Федерации.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 266720,28 рублей.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0207100000615000184, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) 24.04.2015 11:42.

Приказом заместителя руководителя от 23.04.2015 № 570 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для ГУ регионального отделения ФСС РФ по РК (далее - Единая комиссия).

4. В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Статьей 64 Закона о контрактной системе установлены требования к документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наряду с прочей информацией наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические

и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

Приложение 2 «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе содержит описание объекта закупки:

Наименование принтера и картриджа	Ресурс карт (стр)	Кол-во
Xerox 3045 **(оригинал)***	2300	6
МФУ Samsung SCX-6545**(оригинал)***		
тонер Samsung SCX-D6555A	25000	1
драм Samsung SCX-R6555A	80000	1

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о

таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара определены подпунктом 1 части 5.6 пункта 5 раздела I документации об электронном аукционе.

По пункту 16 «Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе» раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта) первая часть заявки должна содержать информацию, предусмотренную подпунктом 1б) части 5.6 пункта 5 раздела I настоящей документации, а именно конкретные показатели (наименование товара, характеристики товара, упаковка, единица измерения, количество), соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара предлагаемого для поставки.

В Техническом задании определен порядок оформления первой части заявок в части указания показателей товара: «по каждому помеченному специальным знаком (*) показателю участники закупки требуются только оригинальные картриджи и расходные материалы. Поскольку оборудование, в котором используется поставляемый товар, находится в гарантийном и постгарантийном сервисном обслуживании.

В силу частей 1, 3-6 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона

или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Первая часть заявки ООО «Атрибут» содержит наименования требуемого к поставке товара: картридж Xerox 106R02183 для Xerox 3045, тонер Samsung SCX-D6555A для принтера МФУ Samsung SCX-6545, драм Samsung SCX-D6555A для принтера МФУ Samsung SCX-6545.

Показатель «наименование товара» помечен специальным знаком (*), соответственно, согласно порядка оформления первой части заявок в части указания показателей товара, установленному в пункте 16 Информационной карты, в приложении 2 (Техническое задание) документации об электронном аукционе данный показатель не подлежал изменению и должен был быть указан участниками закупки в соответствии с описанием объекта закупки.

Следовательно, сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в

электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: требованиям, установленным подпунктом 1б) части 5.6 пункта 6 раздела I, пунктом 16 Информационной карты, приложением № 2 (Техническое задание) документации об электронном аукционе.

Аукционной комиссией по результатам рассмотрения первой части заявки на участие в электронном аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего указанную заявку, по причине того, что сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным п/п 1б) ч. 5.6 п. 5 раздела I и п. 16 раздела II; приложением № 2 (Техническое задание) документации об электронном аукционе, а именно:

- в документации требуется к поставке оригинальный картридж Xerox 106R02183 для Xerox 3045(Оригинал), в заявке указан картридж Xerox 106R02183 для Xerox 3045.

- в документации требуется к поставке оригинальный тонер Samsung SCX-D6555A(Оригинал) для принтера МФУ Samsung SCX-6545, в заявке указан тонер Samsung SCX-D6555A для принтера МФУ Samsung SCX-6545

- в документации требуется к поставке оригинальный драм Samsung SCX-D6555A(Оригинал) для принтера МФУ Samsung SCX-6545, в заявке указан драм Samsung SCX-D6555A для принтера МФУ Samsung SCX-654.

Данное решение отражено в протоколе от 12.05.2015 № 15-07-081/1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Действия Аукционной комиссии в виде принятия решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, основаны на Законе о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы необоснованными.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.