

РЕШЕНИЕ

24 августа 2016 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «НелидовПрессМаш» (далее – ООО «НелидовПрессМаш») на действия акционерного общества «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее – АО «НПО НИИИП-НЗИК») при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку Токарного станка 16K20 в количестве 1 штуки, в присутствии представителя АО «НПО НИИИП-НЗИК» - «...» (доверенность № 97/16 от 08.06.2016г.), в отсутствие представителя ООО «НелидовПрессМаш», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 3780э от 15.08.2016г.) ООО «НелидовПрессМаш» на действия АО «НПО НИИИП-НЗИК» при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку Токарного станка 16K20 в количестве 1 штуки.

Заявитель сообщает следующее.

АО «НПО НИИИП-НЗИК» 27 июля 2016 г на официальном сайте сети интернет www.zakupki.gov.ru, на электронной площадке www.fabrikant.ru и сайте заказчика www.НИИИП-НЗИК.рф разместило Извещение № 1388633 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на Закупку Токарного станка 16K20 в количестве 1 штуки для нужд акционерного общества.

Начальная (максимальная) цена контракта с учетом НДС - 1 645 000 рублей.

Заявитель 23 мая 2016 года в 10 час. 03 мин. подал заявку на участие в закупке с предложением поставки по цене договора с НДС 1 410 000 рублей. Заявке был присвоен номер <...> .

К заявке Заявителя были прикреплены документы, предусмотренные в информационной карте к Извещению № 1388633, в т.ч. бухгалтерская финансовая отчетность ООО «НелидовПрессМаш» за 2015 год с приложением квитанции о приеме в ИФНС № 7717, которая поступила 25.03.2016 г. и зарегистрирована за номером 21891274, и извещением о вводе сведений в электронной форме без

ошибок и противоречий.

Протоколом заседания Единой комиссии б/н от 10 августа 2016 года были подведены итоги проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения Договора Закупку Токарного станка 16K20 в количестве 1 штуки.

Единая комиссия в составе Председателя комиссии: «...» Членов комиссии: «...», «..», «.», «...», «...». отклонила заявку Заявителя в связи с несоответствием требованиям, приведенным в документации, а именно: представленные копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах на последнюю отчетную дату, предшествующую дате размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок и за прошедший календарный год без отметки о предоставлении в налоговый орган, отсутствует документ, подтверждающий факт предоставления бухгалтерской отчетности в налоговый орган.

Заявитель не согласен с утверждением заказчика о том, что факт предоставления отчетности в налоговый орган не подтвержден, т.к. форма подтверждения сдачи отчетности в электронной форме регламентирована Приказом ФНС России № МН-7-6/85@ от 25.02.2009 года.

В связи с вышеизложенным, заявитель считает, что отклонение заявки ООО «НелидовПрессМаш» является незаконным и необоснованным, т.к. заявка подана в соответствии с требованиями заказчика.

Жалоба ООО «НелидовПрессМаш» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

АО «НПО НИИИП-НЗик» представило следующее пояснение по жалобе (вх. № 7607 от 22.08.2016г.).

Единой комиссией при рассмотрении заявки и документов, входящих в состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме было выявлено несоответствие заявки потенциального участника запроса котировок в электронной форме, а именно -

1) Представленные копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах на последнюю отчетную дату, предшествующую дате размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок и за прошедший календарный год без отметки о предоставлении в налоговый орган, отсутствует документ, подтверждающий факт предоставления бухгалтерской отчетности в налоговый орган.

В соответствии с пп. 8.5 ч. 2 п. 8 документации на проведение запроса котировок: несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией о запросе котировок, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией.

В соответствии с пп. 4 п. 9 Информационной карты конкурсной документации участнику процедуры необходимо предоставить «копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах на последнюю отчетную дату, предшествующую дате размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок и за

прошедший календарный год с отметкой о предоставлении в налоговый орган либо документом, подтверждающим факт предоставления бухгалтерской отчетности в налоговый орган».

ООО «НелидовПрессМаш» представило копии квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде и извещения о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме не подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью. В соответствии со ст. 5 Федерального закона от «06» апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» усиленной квалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая:

1. получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи;
2. позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ;
3. позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания;
4. создается с использованием средств электронной подписи;
5. ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате;
6. для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным с Федеральным законом от «06» апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В соответствии с п. 215 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденного приказом Минфина РФ от 2 июля 2012 г. № 99н: «Должностное лицо, ответственное за прием налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме по ТКС, в течение одного рабочего дня с момента получения налоговой декларации (расчета) выполняет с использованием программного обеспечения налоговых органов следующие действия: регистрирует налоговую декларацию (расчет), формирует квитанцию о приеме с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата) и отправляет квитанцию о приеме заявителю».

В связи с тем, что ООО «НелидовПрессМаш» не подтвердило факт предоставления бухгалтерской отчетности в налоговый орган, Единой комиссией было принято решение о заключении договора с участником, заявка которого соответствовала требованиям, указанным в извещении и документации на проведение запроса котировок, а также содержала наиболее низкую цену продукции по сравнению с другими заявками, соответствующими извещению и документации на проведение запроса котировок.

На основании вышеизложенного, АО «НПО НИИИП-НЗиК» считает, что отклонение

заявки ООО «НелидовПрессМаш» было обоснованным и правомерным. Принимая во внимание, что АО «НПО НИИИП-НЗик» - коммерческая организация, цель деятельности - участие в обеспечении обороноспособности и безопасности РФ и получение прибыли путем осуществления собственной предпринимательской деятельности, Заказчик не может нести риск возможной недобросовестности потенциального контрагента, связанной с не предоставлением бухгалтерской отчетности в налоговый орган.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы лиц, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

АО «НПО НИИИП-НЗик» проведена закупка в форме запроса котировок в электронной форме на закупку Токарного станка 16K20 в количестве 1 штуки. Номер извещения, опубликованного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, № 31603929716.

Единая комиссия, рассмотрев поступившие котировочные заявки на их соответствие требованиям, установила, что заявка ООО «НелидовПрессМаш» не соответствует требованиям, установленным извещением и документацией о проведении запроса котировок - представленные копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах на последнюю отчетную дату, предшествующую дате размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок и за прошедший календарный год без отметки о предоставлении в налоговый орган, отсутствует документ, подтверждающий факт предоставления бухгалтерской отчетности в налоговый орган (Протокол заседания Единой комиссии по подведению итогов проведения запроса котировок на право заключения договора на закупку Токарного станка 16K20 в количестве 1 штуки для нужд АО «НПО НИИИП-НЗик» от 10.08.2016г.).

Требование о содержании данных документов в составе заявке установлены пп.4 п. 9 Информационной карты Документации на проведение запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на закупку Токарного станка 16K20 в количестве 1 штуки для нужд АО «НПО НИИИП-НЗик» (далее – Документация).

Во исполнение данного требования ООО «НелидовПрессМаш» представило в составе заявки Квитанцию о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде и Извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме, в которых отсутствуют сведения об усиленной квалифицированной электронной подписи, что недопустимо на основании следующего.

Налоговый орган не вправе отказать в принятии налоговой декларации (расчета), представленной налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) по установленной форме (установленному формату), и обязан проставить по просьбе налогоплательщика (плательщика сбора, налогового агента) на копии налоговой декларации (копии расчета) отметку о принятии и дату ее получения при получении налоговой декларации (расчета) на бумажном носителе либо передать налогоплательщику (плательщику сбора, налоговому агенту) [КВИТАНЦИЮ](#) о приеме в электронной форме - при получении налоговой декларации (расчета) по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет

налогоплательщика (ч. 4 ст. 80 Налогового кодекса РФ).

Подтверждение отправки налоговой декларации в электронном виде - содержащий ЭЦП электронный документ от налогового органа или специализированного оператора связи, в котором зафиксирована дата и время отправки налогоплательщиком налоговой декларации (бухгалтерской отчетности) в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи (Приказ ФНС РФ от 12.12.2006 N САЭ-3-13/848@ «О проведении опытной эксплуатации унифицированной системы приема, хранения и первичной обработки налоговых деклараций и бухгалтерской отчетности в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи»).

В соответствии с п. 215. Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденного приказом Минфина России от 02.07.2012 № 99н, при отсутствии оснований, указанных в [пунктах 28](#) и [194](#) настоящего Административного регламента, должностное лицо, ответственное за прием налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме по ТКС, в течение одного рабочего дня с момента получения налоговой декларации (расчета) выполняет с использованием программного обеспечения налоговых органов следующие действия:

1) регистрирует налоговую декларацию (расчет), формирует квитанцию о приеме с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата);

2) отправляет квитанцию о приеме заявителю.

П. 216 данного регламента также определено, что налоговая декларация (расчет) в электронной форме по ТКС считается принятой инспекцией ФНС России, если заявителю поступила квитанция о приеме с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

В представленной в составе заявки квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде отсутствует усиленная квалифицированная электронная подпись, таким образом, факт предоставления в налоговый орган отчетности заявителем не подтвержден.

В случае несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией о запросе котировок, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией, участник запроса котировок не допускается комиссией (пп. 2 п. 8.5 Документации). Таким образом, отклонение заявки ООО «НелидовПрессМаш» от участия в

запросе котировок в электронной форме на закупку Токарного станка 16K20 в количестве 1 штуки комиссией АО «НПО НИИИП-НЗиК» ООО «НелидовПрессМаш» обосновано.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «НелидовПрессМаш» на действия акционерного общества «НИИ измерительных приборов – Новосибирский завод имени Коминтерна» при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку Токарного станка 16K20 в количестве 1 штуки необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.