

Дело № 76юл-20

029/07/3.2-1227/2020

Заказчик (Организатор закупки):

АО «ПО «Севмаш»

164500, Архангельская область, Северодвинск город, Архангельское шоссе, дом 58

E-mail: torg2@sevmash.ru, zakupka@sevmash.ru, bzm1@sevmash.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ИП Соколенко Е.А.

E-mail:

РЕШЕНИЕ

22 сентября 2020 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель -	Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Чирова Л.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии	Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

В присутствии представителей от:

Заказчика: Юргиной О.А. (доверенность от 12.12.2019 №29);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

14 сентября 2020 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ИП Соколенко Е.А. (далее – Заявитель) на действия комиссии – Акционерного общества «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пиломатериалов хвойных пород (извещение №32009385152 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>)

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Заказчиком представлены письменные возражения по жалобе от 09.09.2020 №80.314/1811.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в АО «ПО «Севмаш» принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «ПО «Севмаш», утвержденное решением Совета директоров Протоколом № СД-50/2018 от 29.12.2018 (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ПО «Севмаш», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения закупочных процедур (далее – Порядок закупки) (Приложение В).

06.08.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС), размещено извещение № 32009385152 и документация по проведению Запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пиломатериалов хвойных пород (далее – Извещение).

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

Начальная (максимальная) цена договора: 2 376 452,00 руб.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии №5721/17597/2419 от 28.08.2020 (дата проведения заседания закупочной комиссии 21.08.2020) на участие в запросе котировок было подано 3 заявки. На основании пункта В 4.3.3 Положения о закупке 67-001 отказано в допуске к участию в запросе котировок участнику №4487 за несоответствие заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным в извещении о закупке.

Заявка Заявителя (№4487) была признана несоответствующей требованиям документации о закупке: «Представлен полный пакет документов первой части заявки участника. Не соответствует разделу 6 извещения о закупке – в представленном технико-коммерческом предложении указано: - таблица 2. Условия оплаты «Авансирование по договору не осуществляется. Покупатель осуществляет расчет за поставленный товар в течение 20 рабочих дней с даты исполнения поставщиком обязательств по поставке товара при условии получения оригинала счета-фактуры. Без НДС/НДС не облагается» (требование извещения о закупке «Авансирование по договору не осуществляется. Покупатель осуществляет расчет за поставленный товар в течение 15 рабочих дней с даты исполнения поставщиком обязательств по поставке товара при условии получения оригинала счета-фактуры»).

Заявитель не согласен с решением закупочной комиссии.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с указанным Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В пункте 5 «Особенности проведения процедуры закупки» раздела I «Общие сведения о закупке» Извещения установлено, что закупка осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом В.4.3.3 Положения о закупке при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник процедуры закупки не допускается к участию в запросе котировок в следующих случаях: 1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки, а также предлагаемых участником процедуры закупки товарах, работах, услугах; 2) несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о закупке; 3) непредставления обеспечения заявки на участие в запросе котировок, если требование обеспечения таких заявок указано в извещении о закупке; 4) несоответствия заявки на участие в запросе котировок требованиям извещения о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную

(максимальную) цену единицы продукции; 5) наличия сведений об участнике процедуры закупки в федеральных реестрах недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в извещении о закупке.

Аналогичные условия недопуска заявки к участию в запросе котировок установлены в пункте 7.5 Извещения.

В пункте 12 раздела I Общие сведения о закупке Извещения и в пункте 3.2 Проекта договора установлены форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги, а именно: «Авансирование по договору не осуществляется. Покупатель осуществляет расчет за поставленный товар в течение 15 рабочих дней с даты исполнения поставщиком обязательств по поставке товара при условии получения оригинала счета-фактуры».

В заявке Заявителя (№4487) предложены условия оплаты – Авансирование по договору не осуществляется. Покупатель осуществляет расчет за поставленный товар в течение 20 рабочих дней с даты исполнения поставщиком обязательств по поставке товара при условии получения оригинала счета-фактуры. Без НДС/НДС не облагается.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Заказчик в форме технико-коммерческого предложения (Приложение 3 к извещению о закупке), помимо сведений о товаре, сроках и условиях поставки включил также условие об оплате, тем самым ввел участников закупки в заблуждение.

Согласно пункту 7.7 Извещения заявки Участников, отвечающие всем требованиям, установленным в извещении о закупке (при условии предоставления полного пакета обязательных документов, предусмотренных пунктом 6.2 извещения о закупке), признаются соответствующими требованиям закупочной документации.

Как подтверждается материалами дела, ИП Соколенко Е.А. представил полный пакет документов.

Таким образом, закупочная комиссия неправомерно отказала участнику №4487 в допуске к участию в запросе котировок.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Соколенко Е.А. обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию, созданную Заказчиком – АО "Производственное объединение "Северное машиностроительное предприятие", нарушившей пункт В.4.3.3 Положения о закупках, Пункт 7.7 раздела 7 «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие» Извещения.
3. Заказчику, закупочной комиссии выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О закупках».
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России

для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Л.А. Чирова

Н.В. Вознесенская