

Решение по жалобе № 032/10/18.1-673/2023 ООО «ФСКОРЛАБ» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «МИАЦ» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по предоставлению, подключению и настройке простой (неисключительной) лицензии на медицинское изделие по описанию и интерпретации рентгенологических исследований (флюорограмм/рентгенограмм) органов грудной клетки, исследований компьютерной томографии органов грудной клетки, рентгенологических исследований (маммограмм), с целью поддержки принятия врачебных решений с применением технологий искусственного интеллекта для нужд медицинских организаций Брянской области (извещение № 32312480752)

«21» августа 2023 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г.
Решение
2023-5692

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее

– Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

начальник отдела товарных и финансовых рынков;

государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

главный специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами.

В присутствии:

представителя заказчика – и.о. директора ГАУЗ «МИАЦ» ., действующего на основании Приказа от 10.03.2023 №4;

представителя заказчика ГАУЗ «МИАЦ»., действующего на основании доверенности от 26.07.2023 б/н;

представителя победителя закупки генерального директора ООО «ПТМ»,

действующего на основании Приказа от 10.03.2023 №4;
представителя победителя закупки ООО «ПТМ» действующего на
основании доверенности от 21.07.2023 №10;
представителя победителя закупки ООО «ПТМ», действующего на
основании доверенности от 19.06.2023 №29;
в отсутствие заявителя - ООО «ФСКОРЛАБ», уведомленного надлежащим образом,
рассмотрев жалобу ООО «ФСКОРЛАБ» на действия заказчика и организатора в
одном
лице – ГАУЗ «МИАЦ» при проведении аукциона в электронной форме на оказание
услуг
по предоставлению, подключению и настройке простой (неисключительной)
лицензии на
медицинское изделие по описанию и интерпретации рентгенологических
исследований
(флюорограмм/рентгенограмм) органов грудной клетки, исследований
компьютерной
томографии органов грудной клетки, рентгенологических исследований
(маммограмм), с
целью поддержки принятия врачебных решений с применением технологий
искусственного интеллекта для нужд медицинских организаций Брянской области
(извещение № 32312480752), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона
от
26.06.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",
установила:
14.08.2023 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области поступила жалоба ООО «ФСКОРЛАБ» на действия заказчика и
организатора в
одном лице – ГАУЗ «МИАЦ» при проведении аукциона в электронной форме на
оказание
услуг по предоставлению, подключению и настройке простой (неисключительной)
лицензии на медицинское изделие по описанию и интерпретации
рентгенологических
исследований (флюорограмм/рентгенограмм) органов грудной клетки,
исследований
компьютерной томографии органов грудной клетки, рентгенологических
исследований
(маммограмм), с целью поддержки принятия врачебных решений с применением
технологий искусственного интеллекта для нужд медицинских организаций
Брянской
области (извещение № 32312480752).
Как следует из жалобы, заказчик определил победителем закупки ООО «ПТМ»,
которое предложило в своей заявке поставку заказчику Программного модуля для
анализа
исследований компьютерной томографии человека «Третье мнение» по ТУ 58.29.32-
002-
21494354-2021, который не имеет всех необходимых заказчику характеристик, а
именно:
2023-5692

1) не имеет - Описание в текстовом формате:
- Средний размер (мм) 5 наибольших легочных очагов и образований (со

средним диаметром ≥ 2 мм);

- Указание локализации (доли) для 5 наибольших очагов и образований

- Объем 5 наибольших очагов и образований;

2) Не имеет - Заключение в текстовом формате:

- Количество найденных очагов и образований в легких (≥ 2 мм).

Таким образом, заказчик неправомерно допустил заявку, не соответствующую требованиям документации, и неправомерно определил победителем участника закупки,

чья заявка не соответствует требованиям, в связи с чем нарушены нормы п.2 ч.1 ст. 3

Федерального Закона от 17.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

«ГАУЗ «МИАЦ» не согласно с доводами заявителя.

Из представленных пояснений от 17.08.2023 следует:

При разработке описания объекта закупки ГАУЗ «МИАЦ» руководствовалось Методическими рекомендациями и типовым техническим заданием Министерства здравоохранения Российской Федерации, размещенными на портале: <https://portal.egisz.rosminzdrav.ru/materials/4401>.

При рассмотрении заявок, поданных на участие в аукционе, комиссия заказчика руководствовалась информацией о предлагаемом программном обеспечении, имеющемся в

свободном доступе (руководства пользователя ПО).

Наличие необходимого заказчику функционала у модулей ООО «ПТМ» подтверждено

как на этапе формирования описания объекта закупки, так и на этапе рассмотрения вторых

частей заявок (подведения итогов) на участие в закупке.

В настоящее время ООО «ПТМ» признано победителем в закупке. С тем же предметом закупки договоры (контракты) заключены в других регионах РФ. Заказчик считает жалобу необоснованной. По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о

закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией

Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим

Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГАУЗ «МИАЦ» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг,

регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «МИАЦ» регламентируется типовым Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «МИАЦ»,

утвержденным

Наблюдательным советом ГАУЗ «МИАЦ» Протокол №1/3 от 24.03.2023 (далее - Положение).

Порядок проведения аукциона в электронной форме установлен Главой V Положения.

04.07.2023 заказчиком ГАУЗ «МИАЦ» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт)

размещена документация о закупке на оказание услуг по предоставлению, подключению и 2023-5692

настройке простой (неисключительной) лицензии на медицинское изделие по описанию и интерпретации рентгенологических исследований (флюорограмм/рентгенограмм) органов грудной клетки, исследований компьютерной томографии органов грудной клетки, рентгенологических исследований (маммограмм), с целью поддержки принятия врачебных решений с применением технологий искусственного интеллекта для нужд медицинских организаций Брянской области (извещение № 32312480752).

Согласно П. 3.3.13 Таблицы 4 пункта 3.3 КТ ОГК, заказчик установил требования к медицинскому изделию: Требования к результату работы ПО КТ ОГК:

«Текстовое описание исследования должно формироваться в формате DICOM SR и содержать следующую информацию:

1) Описание в текстовом формате:

Средний размер (мм) 5 наибольших легочных очагов и образований (со средним диаметром ≥ 2 мм);

Указание локализации (доли) для 5 наибольших очагов и образований

Объем 5 наибольших очагов и образований;

2) Заключение в текстовом формате:

Количество найденных очагов и образований в легких (≥ 2 мм);

3) Краткое руководство пользователя.»

В рамках рассмотрения жалобы заказчиком представлено Регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 24.09.2021 №РЗН 2021/14651, а также к нему

руководство пользователя «Программное обеспечение «Программный модуль для анализа

исследований компьютерной томографии человека».

Согласно п.4.1.4 Создание дополнительных серий в формате DICOM SR (Руководство

пользователя стр.13,14) присутствуют все выше указанные характеристики, установленные

заказчиком в документации о закупке.

Таким образом, заказчиком ГАУЗ «МИАЦ» при осуществлении закупки не нарушены нормы п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость,

отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по

отношению к

участникам закупки.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной

комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является

обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3

Федерального

закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ

«О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу №032/10/18.1-673/2023 ООО «ФСКОРЛАБ» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «МИАЦ» при проведении аукциона в электронной

форме на оказание услуг по предоставлению, подключению и настройке простой (неисключительной) лицензии на медицинское изделие по описанию и интерпретации

2023-5692

рентгенологических исследований (флюорограмм/рентгенограмм) органов грудной клетки,

исследований компьютерной томографии органов грудной клетки,

рентгенологических

исследований (маммограмм), с целью поддержки принятия врачебных решений с применением технологий искусственного интеллекта для нужд медицинских организаций

Брянской области (извещение № 32312480752), в части необоснованного допуска заявки и

признания победителем ООО «ПТМ», признать необоснованной