

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «11» апреля 2023 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе: <...>,

рассмотрев разногласия между ООО «Тепловодоканал» (далее – Заявитель) и Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – орган регулирования, РСТ Забайкальского края) по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи директора ООО «Тепловодоканал» <...>, и.о. руководителя РСТ Забайкальского края <...>, заместителя руководителя РСТ Забайкальского края <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, ФАС России рассмотрено поступившее заявление (рег. от 23.01.2023 № 8904-ЭП/23) о споре (разногласиях) между ООО «Тепловодоканал» и Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Приказом Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 26.10.2022 № 619-НПА в отношении Заявителя установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям от котельной микрорайона № 1 на территории городского поселения «Кокуйское» Сретенского района Забайкальского края, на

2023 год в размере 2 490,6 руб./Гкал.

Тарифы на тепловую энергию установлены для Заявителя методом индексации установленных тарифов на 2023-2025 гг.

Котельная микрорайона № 1 на территории городского поселения «Кокуйское» Сретенского района Забайкальского края передана Заявителю в эксплуатацию с 01.06.2022.

Величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ), установленная оспариваемым приказом на 2023 год для ООО «Тепловодоканал», составляет 57 936,23 тыс. руб.

Величина НВВ, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 70 299,83 тыс. руб.

ООО «Тепловодоканал» заявляет требование о дополнительном учете в НВВ на 2023 год расходов по следующим статьям разногласий:

тыс. руб.

№	Наименование статьи затрат	Утверждено органом регулирования	Заявлено в ФАС России	Величина разногласий
1	Расходы на оплату труда производственных рабочих	9 235,10	16 422,75	7 187,65
2	Административные (общехозяйственные) расходы	922,34	2 761,23	1 838,89
3	Отчисления на социальные нужды	3 045,25	5 793,59	2 748,34
4	Расчетная предпринимательская прибыль	1 243,91	1 832,62	588,71
	<b>ИТОГО</b>			<b>12 363,59</b>

Общая сумма разногласий составила 12 363,59 тыс. руб.

Государственное регулирование цен в сфере теплоснабжения осуществляется Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым утверждены Основы ценообразования в

сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования № 1075), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.07.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

По результатам анализа представленных сторонами документов ФАС России отмечает следующее.

## **1. Статья разногласий «Расходы на оплату труда производственных рабочих».**

Заявитель считает экономически обоснованным размер оплаты труда в сумме 16 422,75 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы приняты в размере 9 235,10 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 7 187,65 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований в адрес ФАС России были направлены следующие обосновывающие материалы:

- расчет численности производственных рабочих;
- расчет заработной платы производственных рабочих.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно пункту 16 Правил регулирования № 1075 к заявлению об установлении цен (тарифов) прилагается в том числе расчет расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета).

Заявитель считает, что в расчете численности производственного персонала органом регулирования применены неполные данные о составе оборудования котельной, а именно в расчет приняты 2 котла

вместо 3-х фактически установленных, не учтено наличие вспомогательного оборудования в количестве 76 единиц, проигнорировано наличие в составе котельной системы химводоподготовки, требующей круглосуточного обслуживания и погрузочной техники для подачи угля и вывоза шлака.

Также Заявитель отмечает, что тарификация работ, выполняемых персоналом котельной, произведена органом регулирования произвольно, без связи с действующим единым тарифно-квалификационным справочником, при этом межтарифные коэффициенты применены из недействующей 18-ти разрядной Единой тарифной сетки для бюджетной сферы. Ставка первого разряда определена органом регулирования в размере 12 882,18 руб. (с учетом индексации на 1,06), что, по мнению Заявителя, не соответствует действующему с 01.01.2023 Федеральному отраслевому тарифному соглашению в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2023-2025 годы (далее – ФОТС в ЖКХ на 2023-2025 гг.).

По информации РСТ Забайкальского края, в материалы тарифного дела Заявителем были заявлены расходы на оплату труда в размере 10 602,00 тыс. руб. без расшифровки численности и заработной платы. В обоснование заявленных затрат было представлено лишь штатное расписание по котельной микрорайона № 1.

Расчет нормативной численности в соответствии с приказом Госстроя России от 22.03.1999 № 65 «Об утверждении рекомендаций по нормированию труда работников энергетического хозяйства» с подтверждающими отдельные значения документами, а также расчет заработной платы со ссылками на положения ФОТС в ЖКХ на 2023-2025 годы в орган регулирования Заявителем не направлялся, что является нарушением пункта 16 Правил регулирования № 1075.

ФАС России отмечает, что размер экономически обоснованных расходов предлагается регулируемой организацией в необходимом и достаточном для осуществления регулируемой деятельности размере (в ФАС России заявлено на 5 820,752 тыс. руб. больше, чем в РСТ Забайкальского края).

Обязанность по представлению необходимых обосновывающих материалов и соответствующих расчетов с целью подтверждения заявленной в тарифной заявке суммы расходов возложена на регулируемую организацию.

В связи с отсутствием в материалах тарифного дела расчетов и обоснований, направленных в ФАС России, требования ООО «Тепловодоканал» по статье «Расходы на оплату труда производственных

рабочих» удовлетворению не подлежат.

## **2. Статья разногласий «Административные (общехозяйственные) расходы».**

Заявитель считает экономически обоснованным размер административных расходов в части оплаты труда аппарата управления в сумме 2 761,23 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы приняты в размере 922,34 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 1 838,39 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований в адрес ФАС России направлен расчет численности и заработной платы работников аппарата управления.

Органом регулирования расчет численности административного персонала произведен в соответствии с приказом Госстроя России от 12.10.1999 № 74 «Об утверждении нормативов численности руководителей, специалистов и служащих коммунальных теплоэнергетических предприятий» (далее – Рекомендации № 74).

В соответствии с Рекомендациями № 74 в случае, если числовые значения факторов значительно отличаются от предельных интервалов, то нормативную численность рекомендуется определять методом интерполяции.

По мнению Заявителя, органом регулирования метод интерполяции приведен некорректно, а именно по верхней границе интервала, а не по нижней, как это принято в практике подобных вычислений. В результате численность административного персонала необоснованно снижена с 14,2 чел. до 9,8 чел.

Заявитель также не согласен с тем, что органом регулирования при размере фонда оплаты труда административного персонала применена ставка первого разряда в размере 11 696,42 руб. (с учетом индексации 1,06), что не соответствует действующему с 01.01.2023 ФОТС в ЖКХ на 2023-2025 гг.

Предметом разногласий также является процент распределения административных расходов по видам деятельности организации. По мнению Заявителя, доля административных расходов должна составлять 38,45 %, а не 27 %, как принято органом регулирования.

ФАС России отмечает, что расчет нормативной численности в

соответствии с Рекомендациями № 74, а также расчет заработной платы со ссылками на положения ФОТС в ЖКХ на 2023-2025 годы в орган регулирования Заявителем не направлялся, что является нарушением пункта 16 Правил регулирования № 1075. Документы, обосновывающие применение процента распределения, равного 38,45, в орган регулирования не представлены, расчеты и аргументация его применения отсутствуют.

Обязанность по представлению необходимых обосновывающих материалов и соответствующих расчетов с целью подтверждения заявленной в тарифной заявке суммы расходов возложена на регулируемую организацию.

В связи с отсутствием в материалах тарифного дела расчетов и обоснований, направленных в ФАС России, требования ООО «Тепловодоканал» по статье «Административные (общехозяйственные) расходы» удовлетворению не подлежат.

### **3. Статья разногласий «Отчисления на социальные нужды».**

Заявитель считает экономически обоснованным размер отчислений на социальные нужды в сумме 5 793,59 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы приняты в размере 3 045,25 тыс. руб.

Сумма разногласий составила 2 748,34 тыс. руб.

Учитывая, что статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является производной от статей расходов «Расходы на оплату труда производственных рабочих», «Административные (общехозяйственные) расходы», требования Заявителя по данной статье удовлетворению не подлежат.

### **4. Статья разногласий «Расчетная предпринимательская прибыль».**

Заявитель считает экономически обоснованным размер расчетной предпринимательской прибыли в сумме 1 832,62 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы приняты в размере 1 243,91 тыс. руб.

Сумма разногласий составила 588,71 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования №1075 расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с

пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Учитывая, что в состав базы для расчета предпринимательской прибыли входят, в том числе «Расходы на оплату труда производственных рабочих», «Административные (общехозяйственные) расходы», «Отчисления на социальные нужды», требования Заявителя по данной статье удовлетворению не подлежат.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения представленных сторонами материалов по существу разногласий между ООО «Тепловодоканал» и Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, Комиссия

РЕШИЛА:

отказать ООО «Тепловодоканал» в удовлетворении требований, указанных в заявлении о разногласиях в сфере теплоснабжения с Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (рег. от 23.01.2023 № 8904-ЭП/23).