

1 <...>

2. ООО «ЭЛ-Строй»

115280, г. Москва, ул. Ленинская  
Слобода, д. 19, эт. 1, оф.41Х1Д

3. ООО «САН-Строй»

127006, г. Москва,  
ул. Садовая-Триумфальная,  
д. 4-10, пом. II, ком. 13, оф. 37

Решение по делу № 077/01/11-4823/2019 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «06» ноября 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «06» ноября 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:  
Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России<...>; членов Комиссии: старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-4823/2019 по признакам нарушения  
ООО «ЭЛ-Строй» ИНН 7725383924 ОГРН 1177746682860 (место нахождения: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, эт. 1, оф.41Х1Д) и ООО «САН-Строй» ИНН 9710053420 ОГРН 1187746323357 (место нахождения: 127006, г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д. 4-10, пом. II, ком. 13, оф. 37) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

в отсутствие представителей участников по делу, при надлежащем их уведомлении,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» в аукционах в электронной форме послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) заявление <...> о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства при проведении торгов.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения информации о проведенных торгах.

В результате анализа сведений, полученных от электронных торговых площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «ЕЭТП» (далее - Торговые площадки) в ответ на запрос Управления (исх. от 19.04.2019 №ЕП/19129/19), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в ходе проведения 4 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169.

Приказом от 03.07.2019 № 156 Московским УФАС России возбуждено дело № 077/01/11-4823/2019 в отношении ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении 4 аукционов №№ 0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-4823/2019 Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ «Жилищник района Коньково» и ГБУ «Жилищник района Северное Бутово» в период с 26.12.2018 по 14.02.2019 были опубликованы рассматриваемые аукционы в электронной форме, предметами которых являлась:

- выполнение работ по капитальному ремонту АБП, ремонту АБП, устройству тротуаров, ремонту тротуаров на дворовых территориях района Северное Бутово;

- выполнение работ по устройству парковочных карманов на объектах УДС и устройству асфальтобетонного покрытия на дворовых территориях района Северное Бутово;
- выполнение работ по благоустройству дворовых территорий района Коньково в 2019 году;
- выполнение работ по замене плиточного покрытия на территории района Северное Бутово.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее - НМЦК) составила 63 171 655,87 руб.

В рассматриваемых аукционах, проведенных в период с 18.01.2019 по 29.03.2019, приняли участие ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй», которые подавали по одному или несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате проведения торгов снижение составило от 1,0% до 2,0% от НМЦК.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№	№ аукциона	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижены
1	0373200032218001901	ГБУ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по капитальному ремонту АБП, ремонту АБП, устройству тротуаров, ремонту тротуаров на дворовых территориях района Северное Бутово	5 196 311,65	26.12.18	18.01.19	ООО "САН-СТРОЙ"	5 144 348,53	-1,00
2	0373200032218001904	ГБУ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству парковочных карманов на объектах УДС и устройству асфальтобетонного покрытия на дворовых территориях района Северное Бутово	3 336 024,69	26.12.18	18.01.19	ООО "САН-СТРОЙ"	3 302 664,45	-1,00
3	0373200032218001813	ГБУ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по благоустройству дворовых территорий района Коньково в 2019 году	49 937 485,00	10.12.18	22.02.19	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	48 938 735,28	-2,00
4	0373200032219000169	ГБУ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по замене плиточного покрытия на территории района Северное Бутово	4701834,53	14.02.19	29.03.19	ООО "САН-СТРОЙ"	4 654 816,19	-1,00

Согласно информации Торговых площадок по итогам проведения вышеуказанных 4 аукционов ООО «САН-Строй» победило в 3 аукционах на общую сумму 13 101 829,17 руб., ООО «ЭЛ-Строй» победило в 1 аукционе по цене 48 938 735,28 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах (подача заявок/подача ценовых предложений/подписание контрактов) осуществлялись с одних и тех же IP-адресов 83.220.34.234, 77.37.141.49.

Комиссией также установлено, что заявки ответчиков для участия в рассматриваемых аукционах в большинстве случаев были поданы в один день с разницей во времени в несколько минут, при том, что для подачи заявок на рассматриваемые торги заказчиками для участников было предоставлено значительное время.

Данные об используемых IP-адресах и датах/времени подачи заявок сведены в таблицу № 2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата/время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0373200032218001901				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	11.01.19 22:57	77.37.141.49	31.173.81.72	
ООО "САН-СТРОЙ"	11.01.19 20:31	31.173.84.237	77.37.141.49	77.37.141.49
№0373200032218001904				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	11.01.19 23:38	77.37.141.49	31.173.81.72	
ООО "САН-СТРОЙ"	12.01.19 00:05	31.173.84.243	77.37.141.49	77.37.141.49
№0373200032218001813				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	29.12.18 10:25	83.220.34.234	77.37.141.49, 31.173.84.251	31.173.86.128
ООО "САН-СТРОЙ"	29.12.18 12:46	31.173.87.203	77.37.141.49, 31.173.81.193	
№0373200032219000169				
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	21.03.19 23:15	31.173.85.108	83.220.34.234	
ООО "САН-СТРОЙ"	22.03.19 13:06	83.220.34.234	31.173.84.199	77.37.141.49

Согласно сведениям с сайта ФНС России, информации Торговых площадок, местом нахождения ответчиков на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «ЭЛ-Строй»: 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, эт. 1, оф.41Х1Д.
- ООО «САН-Строй»: 127006, г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д. 4-10, пом. II, ком. 13, оф. 37.

Соответственно, участники торгов имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых 4 аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно информации, представленной провайдером ООО «ГАРС ТЕЛЕКОМ — УТ» (вх. № 29232-ДСП/19 от 29.05.2019), IP-адрес 83.220.34.234, используемый ответчиками в ходе рассматриваемых торгов №0373200032219000169, с 01.01.2018 выделен ООО «ЭЛ-Строй» по адресу: г. Москва, ул. Наметкина, д. 10, корп. 1.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, используя единую инфраструктуру с IP-адресом 83.220.34.234, выделенным ООО «ЭЛ-Строй», а также инфраструктуру с IP-адресом 77.37.141.49.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй», установлено совпадение дат создания и изменения файлов заявок, а также наименования приложения, с помощью которого создавались файлы. Кроме того, в некоторых случаях время создания/изменения файлов ответчиков отличалось на несколько минут.

Данные сведены в Таблицу №3.

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Автор файла	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла	Приложение создания файла
№0373200032218001901					
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	Приложение1 к Т.З.	Bank	10.01.2019 07:30:41	10.01.2019 07:30:42	Microsoft Office Word 2016
ООО "САН-СТРОЙ"	Заявка по 1901	Bank	10.01.2019 07:03:16	10.01.2019 07:03:17	Microsoft Office Word 2016
№0373200032218001904					
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	Приложение1 к Т.З.	Bank	10.01.2019 07:32:36	10.01.2019 07:32:36	Microsoft Office Word 2016
ООО "САН-СТРОЙ"	Заявка по 1904	Bank	10.01.2019 07:04:58	10.01.2019 07:04:59	Microsoft Office Word 2016
№0373200032218001813					
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	1813 сбербанк	Bank	27.12.2018 05:32:59	27.12.2018 05:32:59	Microsoft Office Word 2016
ООО "САН-СТРОЙ"	на подачу	Bank	27.12.2018 05:29:55	27.12.2018 05:29:56	Microsoft Office Word 2016
№0373200032219000169					
ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	Приложение_благоустройство_(Форма_2)_Северное_Бутово	V5	17.03.2019 16:13:34	17.03.2019 16:13:34	Microsoft Office Word 2007
ООО "САН-СТРОЙ"	Покрытие	V5	17.03.2019 16:13:49	17.03.2019 16:13:49	Microsoft Office Word 2007

Автор файлов заявок ответчиков совпадает с наименованием учетных записей файлов аукционной документации заказчиков торгов. При этом Комиссия отмечает, что даты/время создания/изменения у файлов участников и заказчиков отличаются, из чего следует вывод Комиссии о том, что ответчиками могли быть использованы файлы аукционной документации для создания собственных файлов.

Вышеуказанные совпадения технических характеристик файлов заявок ответчиков свидетельствует об обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемые аукционы.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам, которые возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия участников рассматриваемых торгов, возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» Московским УФАС России направлен запрос о предоставлении информации по расчетным счетам указанных юридических лиц в банк, обслуживающий данные счета, а также об использовании ими IP-адресов.

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

Согласно информации, представленной указанным банком, установлено, что:<...>

Вышеустановленные факты свидетельствуют о наличии хозяйственных взаимосвязей между ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй».

Кроме того, в ходе рассмотрения дела ООО «САН-Строй»

(вх. № 53535/19 от 19.09.2019) первым представило письменное заявление с признанием факта заключения письменного соглашения между ООО «САН-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй» при проведении рассматриваемых Комиссией торгов с реестровыми №№ 0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, а также 20 дополнительно представленных торгов №№0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032218001818, 0373200032219000038, 0373200032219000112. <...>

ООО «ЭЛ-Строй» (вх. № 53540/19 от 19.09.2019) также представило заявление о заключении антиконкурентного соглашения с ООО «САН-Строй», которым подтвердило факты, изложенные ранее в заявлении ООО «САН-Строй». Кроме того, ООО «ЭЛ-Строй» представило электронный носитель с заявками обоих ответчиков, которые подавались на рассматриваемые торги, а также уведомление о расторжении антиконкурентных договоренностей, направленное в адрес ООО «САН-Строй».

Вместе с тем, на заседании Комиссии, состоявшемся 15.10.2019, оглашены устные ходатайства ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» о внесении изменений в порядок подачи ответчиками заявлений о заключении недопустимого соглашения в связи с допущенной ошибкой при передаче заявлений на регистрацию в Московское УФАС России, а именно: первым зарегистрировано заявление ООО «САН-Строй», вторым - заявление ООО «ЭЛ-Строй». Учитывая вышеизложенное, ответчики просят признать заявление ООО «ЭЛ-Строй» первым по отношению к заявлению ООО «САН-Строй», что подтверждается протоколом заседания Комиссии от 15.10.2019.

Таким образом первым лицом, подавшим заявление о заключении антиконкурентного соглашения, считается ООО «ЭЛ-Строй», вторым - ООО «САН-Строй».

Комиссией сведены данные о реестровых номерах дополнительно указанных ответчиками аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках в Таблицу № 4 (по информации Торговых площадок).

Таблица №4

№	№ аукциона	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя
1	0373200032218000096	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству покрытия из резины и искусственной травы на территориях образовательных учреждений района Северное Бутово	1 687 000,00	05.02.18	17.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	1 661 695,00
2	0373200032218000148	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству покрытия из плитки на территории образовательных учреждений района Северное Бутово	4 960 000,00	15.02.18	18.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	4 885 600,00
3	0373200032218000054	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству парковочных мест на дворовых территориях, расширению проезжей части дорог, устройству АБП (тротуары, ДТС)	1 606 400,00	16.05.18	28.05.18	ООО "ЭЛ-СТРОЙ"	1 590 336,00

4	0373200032218000313	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ ремонту и устройству асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году за счет средств социально- экономического развития района.	1 336 307,98	27.03.18	28.05.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	1 322 944,90
5	0373200032218000316	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству и ремонту асфальтобетонного покрытия, расширению проезжей части, устройству парковочных мест на дворовых территориях района Северное Бутово в рамках программы "Активный гражданин"	2 291 400,00	27.03.18	28.05.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	2 268 486,00
6	0373200032218000478	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по устройству парковочных мест на улично- дорожной сети района, ремонту АБП, расширению проезжей части, устройству дорожно- тропиночной сети на дворовых территориях района Северное Бутово	2 566 586,50	19.04.18	28.05.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	2 540 920,64
7	0373200032218000465	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ БУТОВО"	Выполнение работ по ремонту АБП большими картами, расширению проезжей части, устройству тротуаров на дворовых территориях района Северное Бутово	9 368 140,00	19.04.18	31.05.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	9 274 458,60
8	0373200032218000494	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году	7 980 000,00	20.04.18	31.05.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	7 900 200,00
9	0373200032218000496	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству парковочных мест на территории района Коньково в 2018 году	8 983 199,99	20.04.18	31.05.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	8 893 367,99
10	0373200032218000497	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по капитальному ремонту асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году	8 591 800,00	20.04.18	31.05.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	8 505 882,00
		ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	Выполнение работ по ремонту и устройству асфальтобетонного				ООО "ЭЛ-	

11	0373200032218000959	ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	покрытия в районе Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района.	7 315 699,99	26.06.18	16.07.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	7 242 542,99
12	0373200032218000987	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству покрытий на территории района Коньково в 2018 году	1 045 000,00	27.06.18	23.07.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	1 034 550,00
13	0373200032218001270	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству парковочных карманов на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района	2 999 990,00	23.08.18	10.09.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	2 969 990,10
14	0373200032218001389	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия и ремонту лестниц на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района	2 176 824,25	01.10.18	12.10.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	2 155 056,01
15	0373200032218001390	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по ремонту/устройству лестниц и покрытий из отсева на территории района Коньково в 2018 году за счет средств социально- экономического развития района	1 320 363,19	01.10.18	12.10.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	1 307 159,55
16	0373200032218001542	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству подпорной стены на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района	1 242 881,26	25.10.18	06.11.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	1 230 452,44
17	0373200032218001621	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по устройству покрытий, подпорной стены района Коньково за счет средств стимулирования управ в 2018 году	1 927 885,69	07.11.18	19.11.18	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	1 908 606,83
18	0373200032218001818	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение работ по благоустройству территории образовательного учреждения по адресу: ул. Академика Капицы, д. 14А (ГБОУ Школа № 1273) в 2019 году	9 707 470,50	11.12.18	14.01.19	ООО "ЭЛ- СТРОЙ"	9 513 321,10
19	0373200032219000038	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ	Выполнение работ по устройству дорожно- тропиночной сети на дворовых территориях района Северное	7 108 529,60	24.01.19	04.03.19	ООО "САН- СТРОЙ"	7 037 444,30

		БУТОВО"	Бутово					
20	0373200032219000112	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА КОНЬКОВО"	Выполнение мероприятий по благоустройству территории района Коньково в 2019 году в рамках программы «Стимулирование управ районов»	9 483 565,16	01.02.19	04.03.19	ООО «ЭЛ- СТРОЙ»	9 388 729,50

Поведение ответчиков в ходе дополнительно представленных 20 торгов также характеризуется отказом от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате проведения таких торгов снижение составило от 1,0% до 2,0% от НМЦК.

Согласно информации Торговых площадок по итогам проведения вышеуказанных 20 дополнительно представленных аукционов ООО «ЭЛ-Строй» победило в 19 торгах на общую сумму 85 594 299,65 руб., а ООО «САН-Строй» - в 1 торгах по цене 7 037 444,30 руб.

Таким образом, общая НМЦК по 24 торгам (рассматриваемые Комиссией и дополнительно представленные) составила 156 870 699,98 руб.

Кроме того, на основании сведений Торговой площадки Управлением установлено, что в ходе дополнительно представленных аукционов

№№0373200032218000959, 0373200032218000987 ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» использовали одни и те же IP-адреса 31.173.85.42, 77.37.141.49.

Таким образом, факты, установленные Комиссией, а также факты, изложенные в заявлениях ООО «САН-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй», свидетельствуют о заключении между ними письменного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 24 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032218001818, 0373200032219000038, 0373200032219000112.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «ЭЛ-Строй» выиграть 20 аукционов со снижением от 1,0% до 2,0% от НМЦК и заключить контракты на сумму 134 935 335,09 руб., а ООО «САН-Строй» выиграть 4 аукциона со снижением 1,0% от НМЦК и заключить контракты на сумму 20 139 273,47 руб.

Согласно аналитическому отчету от 15.10.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на 24 открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032218001818, 0373200032219000038, 0373200032219000112 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 05.02.2018 (дата размещения извещения о проведении аукциона №0373200032218000096) по 29.03.2019 включительно (дата проведения аукциона № 0373200032219000169).
2. Предметами торгов являлись:
  - выполнение работ по капитальному ремонту АБП, ремонту АБП, устройству тротуаров, ремонту тротуаров на дворовых территориях района Северное Бутово;
  - выполнение работ по устройству парковочных карманов на объектах УДС и устройству асфальтобетонного покрытия на дворовых территориях района Северное Бутово;
  - выполнение работ по благоустройству дворовых территорий района Коньково в 2019 году;
  - выполнение работ по замене плиточного покрытия на территории района Северное Бутово;
  - выполнение работ по устройству покрытия из резины и искусственной травы на территориях образовательных учреждений района Северное Бутово;
  - выполнение работ по устройству покрытия из плитки на территории образовательных учреждений района Северное Бутово;
  - выполнение работ по устройству парковочных мест на дворовых территориях, расширению проезжей части дорог, устройству АБП (тротуары, ДТС);
  - выполнение работ ремонту и устройству асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году за счет средств социально-экономического развития района;
  - выполнение работ по устройству и ремонту асфальтобетонного покрытия, расширению проезжей части, устройству парковочных мест на дворовых территориях района Северное Бутово в рамках программы «Активный гражданин»;
  - выполнение работ по устройству парковочных мест на улично-дорожной сети района, ремонту АБП, расширению проезжей части, устройству дорожно-тропиночной сети на дворовых территориях района Северное Бутово;
  - выполнение работ по ремонту АБП большими картами, расширению проезжей части, устройству тротуаров на дворовых территориях района Северное Бутово;
  - выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году;
  - выполнение работ по устройству парковочных мест на территории района Коньково в 2018 году;
  - выполнение работ по капитальному ремонту асфальтобетонного покрытия на территории района Коньково в 2018 году;

- выполнение работ по ремонту и устройству асфальтобетонного покрытия в районе Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;
- выполнение работ по устройству покрытий на территории района Коньково в 2018 году;
- выполнение работ по устройству парковочных карманов на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;
- выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия и ремонту лестниц на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;
- выполнение работ по ремонту/устройству лестниц и покрытий из отсева на территории района Коньково в 2018 году за счет средств социально-экономического развития района;
- выполнение работ по устройству подпорной стены на территории района Коньково в 2018 году за счет средств стимулирования управ района;
- выполнение работ по устройству покрытий, подпорной стены района Коньково за счет средств стимулирования управ в 2018 году;
- выполнение работ по благоустройству территории образовательного учреждения по адресу: ул. Академика Капицы, д. 14А (ГБОУ Школа № 1273) в 2019 году;
- выполнение работ по устройству дорожно-тропиночной сети на дворовых территориях района Северное Бутово;
- выполнение мероприятий по благоустройству территории района Коньково в 2019 году в рамках программы «Стимулирование управ районов».

### 3. В состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах:

- №0373200032218001818 входили ООО «ЭЛ-Строй», ООО «САН-Строй», ООО «МОСМАФ», ООО «Индустриальная Промышленная Компания «Спорт-Групп»;
- №№ 0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032219000038, 0373200032219000112 входили ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй»,

которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

По сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» не входили в одну группу лиц на даты рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции соглашение представляет собой договоренность в письменной форме, содержащуюся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/11-4823/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов ООО «САН-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй» с одних и тех же IP-адресов 83.220.34.234 (выделен ООО «ЭЛ-Строй»), 77.37.141.49;
- идентичная модель поведения ответчиков в ходе торгов, которая характеризуется отказом от конкурентной борьбы друг с другом;
- подача заявок ООО «САН-Строй» и ООО «ЭЛ-Строй» для участия в рассматриваемых аукционах в один день с незначительной разницей во времени, при том, что для подачи заявок на указанные торги заказчиками для участников было предоставлено значительное время;
- совпадение дат создания и изменения файлов заявок ответчиков, а также наименований приложения, с помощью которых создавались файлы. Кроме того, в некоторых случаях время создания/изменения файлов ответчиков отличалось на несколько минут;
- наличие хозяйственных взаимосвязей между ответчиками;
- письменные заявления ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» с признанием факта заключения письменного соглашения между ними при проведении торгов с реестровыми №№ 0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032218001818, 0373200032219000038, 0373200032219000112,

пришла к выводу о том, что ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения письменного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию

цен в ходе 24 аукционов №№ 0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032218001818, 0373200032219000038, 0373200032219000112.

Доход ООО «ЭЛ-Строй» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам рассматриваемых Комиссией торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 118 410 089,54 руб.

Доход ООО «САН-Строй» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам рассматриваемых Комиссией торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 18 465 098,77 руб.

Ущерб от реализации антиконкурентного соглашения Комиссией не установлен.

Ответчикам и заявителю по делу были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-4823/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 15.10.2019 исх. №ЕП/53917/19. Определением об отложении рассмотрения дела от 15.10.2019 исх. № ЕП/53923/19 очередное заседание Комиссии было назначено на 06.11.2019.

Копии заключения об обстоятельствах дела и определения об отложении рассмотрения дела были получены ответчиками ООО «ЭЛ-Строй» и ООО «САН-Строй» на руки 21.10.2019 и 28.10.2019 соответственно.

Копии заключения и определения, направленные в адрес заявителя не были получены адресатом (согласно информации ФГУП «Почта России» с пометкой - «Неудачная попытка вручения»). Учитывая, что в адрес заявителя неоднократно направлялись копии процессуальных документов по делу, Комиссия делает вывод о том, что Комиссия сделала все возможное для уведомления заявителя о ходе рассмотрения дела.

ООО «ЭЛ-Строй» (вх. № 62879-ЭП/19 от 30.10.2019) и ООО «САН-Строй» (вх. №64031-ЭП/19 от 06.11.2019) направили письма, в которых указали на отсутствие возражений и пояснений на заключение об обстоятельствах дела.

Кроме того, ответчики представили письменные ходатайства о рассмотрении дела 06.11.2019 в их отсутствие.

Таким образом, учитывая сроки давности, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЭЛ-Строй» (ИНН 7725383924, ОГРН 1177746682860) и ООО «САН-Строй» (ИНН 9710053420, ОГРН 1187746323357) нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения письменного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 24 торгов №№0373200032218001901, 0373200032218001904, 0373200032218001813, 0373200032219000169, 0373200032218000096, 0373200032218000148, 0373200032218000054, 0373200032218000313, 0373200032218000316, 0373200032218000478, 0373200032218000465, 0373200032218000494, 0373200032218000496, 0373200032218000497, 0373200032218000959, 0373200032218000987, 0373200032218001270, 0373200032218001389, 0373200032218001390, 0373200032218001542, 0373200032218001621, 0373200032218001818, 0373200032219000038, 0373200032219000112 .
2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ЭЛ-Строй» (ИНН 7725383924, ОГРН 1177746682860) и ООО «САН-Строй» (ИНН 9710053420, ОГРН 1187746323357) предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 077/01/11-4823/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «САН-Строй» (ИНН 9710053420, ОГРН 1187746323357) передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.