

Дело № 376оз-21

029/06/69-1146/2021

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области "Архангельский клинический противотуберкулезный диспансер"

163002, Архангельская обл, Архангельск г, ПР-КТ НОВГОРОДСКИЙ, 28

E-mail: tub29eco@mail.ru

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «АЛЬФАРД»

236041, Калининградская обл., г.Калининград, ул. А.Невского, дом 21 3, квартира 1

E-mail: kdreagent@yahoo.com, kdreagent@mail.ru

РЕШЕНИЕ

09 ноября 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Ткача М.В. (доверенность от 25.10.2021 № б/н);

Заказчика: Ширипина И.А. (доверенность от 19.05.2021 № 6-2021), Беляева С.В. (доверенность от 09.03.2021 № б/н), Комаровой М.А. (доверенность от 03.11.2021 № б/н);

Уполномоченного органа: Молодцовой М.С. (доверенность от 05.10.2021 № 71-Д);

УСТАНОВИЛА:

26 октября 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «АЛЬФАРД» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области, (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения (автоматических сенсорных дозаторов) (извещение № 0124200000621006228).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии в связи с неправомерным признанием соответствующими требованиям документации об аукционе заявок участников открытого аукциона в электронной форме, занявших первое и второе место.

Уполномоченный орган предоставил объяснения по жалобе от 01.11.2021 №314-05-1027.

Заказчик предоставил объяснения по жалобе от 03.11.2021 № 1314/01-19.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от

18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

05.10.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000621006228 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения (автоматических сенсорных дозаторов) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 528 660,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

По мнению Заявителя, аукционная комиссия неправомерно признала соответствующими требованиям документации об аукционе заявки участников закупки ИП Егоренко В.В. и ООО «Джета Трейд», которые заняли первое и второе место в электронном аукционе в связи с тем, что заявленными этими участниками медицинского изделия (автоматический сенсорный дозатор), имеющего страну происхождения - Российская Федерация, не существует.

Согласно части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного

частью 3.1 указанной статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) наименование страны происхождения товара;
- 3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим пунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».

20.10.2021 на сайте электронной площадки «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru/> был опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (№0124200000621006228) (далее – протокол рассмотрения заявок).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе.

Как следует из протокола рассмотрения заявок, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 7 заявок, 6 из них допущены к участию в аукционе.

Как следует из материалов дела, участник закупки ООО «Джета Трейд» был зарегистрирован под номером 3, участник закупки ИП Егоренко В.В. - под номером 6.

Раздел 1 Технического задания главы II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товару:

| № п/п | Наименование товара, в том числе согласно КТРУ. Код КТРУ для сведения | Характеристики товара. Параметры эквивалентности | |
|-------|---|--|--------------|
| | | Сенсорный бесконтактный дозатор для антисептика и жидкого мыла ADS-500/1000 или эквивалент | Соответствие |
| | | Материал изготовления | Ударопрочный |

| | | |
|--------------------------------|--|-------------------------------|
| | материал изготовления | ударопрочный пластик |
| | Для многоразового использования | Соответствие |
| 1 | Дозатор для мыла/ дезинфицирующих средств | Не менее 1000 и не более 1100 |
| | Объем емкости дозатора, мл | |
| | Питание от батареек классаD, 4 шт. x 1,5 В | Соответствие |
| Код КТРУ 21.20.10.159-00000002 | Режим дозирования, мл | Не менее 1 |
| | Тип подачи жидкости | Капля |
| | Крепление | Настенное |
| | Руководство по эксплуатации | Наличие |
| | Комплект крепежа | Наличие |
| | Ключ для запираания | Наличие |
| | Батарейки, 4 штуки | Наличие |

Как подтверждается материалами дела, ООО «Джета Трейд» в первой части заявки (заявка № 3) предложены, следующие характеристики товара:

«

| № п/п согласно КТРУ | Наименование товара, в том числе Код КТРУ для сведения | Характеристики товара. Параметры эквивалентности | |
|---------------------|--|--|-------------------------------|
| | | HOR-DE-006B | |
| | | Материал изготовления | Ударопрочный пластик |
| | | Для многоразового использования | Соответствие |
| | | Объем емкости дозатора, мл | 1000 |
| | | Питание от батареек классаD, 4 шт. x 1,5 В | Соответствие |
| 1 | Дозатор для мыла/ дезинфицирующих средств | Режим дозирования, мл | 1 |
| | | Тип подачи жидкости | Капля |
| | | Крепление | Настенное |
| | | Руководство по эксплуатации | Информация не предоставлена |
| | | Комплект крепежа | Информация не предоставлена |
| | | Ключ для запираания | Информация не предоставлена |
| | | Батарейки, 4 штуки | В комплект поставки не входят |

Страна происхождения: РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ».

В ходе анализа заявки участника под номером 3 Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в данной заявке не предоставлена информация по ряду требуемых Заказчику характеристик товара: руководству по эксплуатации, комплекту крепежа, ключу для запираения, а также в комплект поставки не входят заявленные Заказчиком батарейки, что не соответствует требованиям раздела 1 Технического задания главы II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

Как подтверждается материалами дела, ИП Егоренко В.В. в первой части заявки (заявка № 6) предложены, следующие характеристики товара:

| № п/п | Наименование товара, в том числе согласно КТРУ. Код КТРУ для сведения | Характеристики товара. Параметры эквивалентности | |
|-------|--|--|----------------------|
| | | Сенсорный бесконтактный дозатор для антисептика и жидкого мыла ADS-500/1000 (диапазон производителя) | Соответствие |
| | | Материал изготовления | Ударопрочный пластик |
| 1 | Дозатор для мыла/ дезинфицирующих средств (товарного знака нет) (Россия) | Для многоразового использования | Соответствие |
| | | Объем емкости дозатора, мл | 1100 |
| | | Питание от батареек класса D, 4 шт. x 1,5 В | Соответствие |
| | Код КТРУ 21.20.10.159-00000002 | Режим дозирования, мл | 2 |
| | | Тип подачи жидкости | Капля |
| | | Крепление | Настенное |
| | | Руководство по эксплуатации | Наличие |
| | | Комплект крепежа | Наличие |
| | | Ключ для запираения | Наличие |
| | | Батарейки, 4 штуки | Наличие |

В ходе анализа заявки участника под номером 6 Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в данной заявке представлен сенсорный бесконтактный дозатор для антисептика и жидкого мыла ADS-500/1000 со страной происхождения – Россия.

Согласно руководству по эксплуатации бесконтактного дозатора ADS-500/1000 изготовителем данного дозатора является Акционерная компания Сарая, официальным представителем - ООО «Сарая СНГ».

В соответствии с регистрационным удостоверением от 20.10.2017 №РЗН 2017/6270 на медицинское изделие «Дозаторы для дезинфицирующих средств и мыла», выданным ООО «Сарая СНГ», производителем является «Сарая Ко., Лтд.», Япония, местом производства является: «1. Saraya Co., LTD, ..., Japan. 2. Saraya (Dongguan) ..., China».

Таким образом, указанная в своей заявке участником под номером 6 страна происхождения сенсорного бесконтактного дозатора для антисептика и жидкого

мыла ADS-500/1000 – Россия, не соответствует информации из руководства по эксплуатации данного дозатора, а также информации из регистрационного удостоверения на данный дозатор.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия неправоммерно допустила участников под №3, №6 к участию в электронном аукционе, нарушив требования части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».

Уполномоченный орган согласен с данным нарушением и направил в Архангельское УФАС России обращение от 29.10.2021 №314-03-1021 о предоставлении возможности внесения изменений в протокол рассмотрения заявок от 20.10.2021.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АЛЬФАРД» обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».

3. Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

А.А. Толстова