

Дело № 60юл-23

029/07/3-1230/2023

Заказчик:

ООО «РВК-Архангельск»

163069, г. Архангельск, пр-т Троицкий, д. 52, офис 424, помещ. 13,14,15

E-mail: rvkarh@rosvodokanal.ru

Внешний организатор закупок:

ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ»

121059, г. Москва, Бережковская набережная, дом 38, стр.1.

E-mail: dz@rosvodokanal.ru, d.popov@rosvodokanal.ru

Оператор электронной площадки:

ООО ЭТП ГПБ

119180, г. Москва, Якиманская набережная, 2

E-mail: regulator@etpgpb.ru

Заявитель:

ООО ЧОП «АМК-секьюрити»

109451, г. Москва, ул.Новомарьинская, д.17

E-mail: sale@akmgroup.ru, info@akmgroup.ru

РЕШЕНИЕ

20 декабря 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Малышева – Заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля

Иванов И.И. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля
О.С. – закупки;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. – Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Елисеенков А.А. – Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Ермолиной Е.С. (доверенность от 03.07.2023 №167);

Внешнего организатора закупок: Ромашко А.Н. (доверенность №07-23)

Заявителя: Петровой О.О. (доверенность 19.12.2023 №50-юр).

УСТАНОВИЛА:

11 декабря 2023 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОП «АМК-секьюрити» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ООО «РВК-Архангельск» (далее – Заказчик) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг в 2024г., проводимого консолидировано Внешним организатором закупок ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ» для нужд ООО «РВК-Архангельск» (извещение №32312907761).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Внешнего организатора закупок в связи неуведомлением Заявителя о возможности подачи заявок на участие в конкурентном отборе в электронной форме вновь, а также с установлением срока подачи заявок при внесении изменений в документацию о закупке в нарушение части 23 статьи 3.2, части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Заказчиком представлено возражение на жалобу от 18.12.2023 б/н.

Внешним организатором закупок представлен отзыв на жалобу от 15.12.2023 № И.УК.ДУСС-151223.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

ООО «РВК-Архангельск» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке

товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «РВК-Архангельск», утвержденное решением Правления (протокол №23/22 от 10.08.2022) (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно приложению №2 «Порядок проведения конкурентного отбора/ маркетингового исследования/ конкурентных переговоров в форме консолидированной закупки» к Регламенту выбора поставщиков, подрядчиков, исполнителей, утвержденному приказом генерального директора ООО «РВК-Архангельск» от 05.09.2022 № Пр.АР-05092022-03, Заказчик направляет заявку на осуществление закупки в адрес подразделения по УСС ВОЗ (Внешний организатор закупок). Подразделение по УСС ВОЗ (Внешний организатор закупок) формирует документацию о закупке, создает и публикует закупочную процедуру на ЭТП и/или ЕИС.

30.10.2023 Внешним организатором закупок на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №32312907761 о проведении конкурентного отбора в электронной форме и документация о закупке на право заключения договора на оказание охранных услуг в 2024 году, проводимый консолидировано Внешним организатором закупок ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ» для нужд ООО «РВК-Архангельск» (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 25 956 720,00 рублей.

20.11.2023 результатам рассмотрения жалобы № 55юл-23 (029/07/3-1097/2023) Комиссией Архангельского УФАС России Заказчику Внешнему организатору закупок выдано обязательное для исполнения Предписание от 20.11.2023 № 04-05/6302/23, направленное на устранение выявленных нарушений, а именно:

1. Внешнему организатору закупок не позднее 5 рабочих дней с момента выдачи настоящего предписания:

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в конкурентном отборе в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг в 2024г., проводимом консолидировано Внешним организатором закупок ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ» для нужд ООО «РВК-Архангельск» (извещение № 32312907761);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в конкурентном отборе в электронной форме, о возможности подачи заявок на участие в конкурентном отборе в электронной форме вновь.

2. Заказчику, Внешнему организатору закупок в документацию о закупке внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ и продлить срок подачи заявок на участие в конкурентном отборе в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг в 2024 году, проводимом консолидировано Внешним организатором закупок ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ» для нужд ООО «РВК-Архангельск» (извещение № 32312907761), в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ и Положения о закупках для нужд ООО «РВК-Архангельск» для данного способа закупки.

29.11.2023 размещены изменения в документацию о закупке в соответствии с предписанием от 20.11.2023 по делу № 55юл-23 (029/07/3-1097/2023).

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что ООО ЧОП «АКМ-Секьюрити» от Внешнего организатора закупок не получил уведомления о возможности подачи заявок на участие в конкурентном отборе в электронной форме вновь.

Согласно информации, полученной от ЭТП ГПБ, на участие в процедуре закупки до 11:48 14.11.2023 было подано две заявки: ООО ЧОП «АКМ-секьюрити» (ИНН 7723740627) и ООО ЧОП «Группа «Север» (ИНН 5044040000).

Как подтверждается материалами дела, 29.11.2023 внешний организатор направил в адрес оператора электронной площадки ООО ЭТП ГПБ письмо № И.УК-29112023-019 с просьбой направить уведомление участникам закупки №32312907761, о возможности повторной подачи заявок на участие в конкурентном отборе в электронной форме.

29.11.2023 в 11:12 оператор электронной площадки направил участникам уведомление о возможности подачи новой заявки, в том числе в адрес участника ООО ЧОП «АКМ-секьюрити» на электронные адреса sale@akmgroupru и alex@akmgroupru, что подтверждается скриншотом с ЭТП ГПБ.

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России сообщил, что с 20.11.2023 у ООО ЧОП «АКМ-секьюрити» изменились аккредитационные данные, в том числе электронные адреса, о чем оператор

электронной площадки сообщил 27.11.2023. Действующие электронные адреса ООО ЧОП «АКМ-секьюрити» на электронной площадке ЭТП ГПБ - sale@akmgroup.ru и roo@akmgroup.ru.

На основании вышеизложенного следует, что Внешний организатор закупок посредством электронной торговой площадки (ЭТП ГПБ) осуществил возврат заявок участникам закупки, уведомил участников закупки, подавших заявки на участие в конкурентном отборе в электронной форме до 12:00 14.11.2023, о возможности подачи заявок на участие в конкурентном отборе в электронной форме вновь.

Комиссия Архангельского УФАС России считает, что в рассматриваемой ситуации Внешний организатор закупок действовал добросовестно и в строгом соответствии с предписанием антимонопольного органа от 20.11.2023 по делу № 55юл-23 (029/07/3-1097/2023).

Кроме того, необходимо отметить, что Заявитель при должной степени заботливости и осмотрительности имел возможность отслеживать самостоятельно статус закупки №32312907761 на сайте ЕИС и сайте оператора электронной площадки.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

2. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчиком установлены срока подачи заявок при внесении изменений в документацию о закупке в нарушение части 23 статьи 3.2, части 11 статьи 4 ФЗ «О закупках».

В соответствии с частью 11 статьи 4 ФЗ «О закупках», изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Пунктом 3.3.5.1.1 Положения о закупке определено, что извещение о проведении конкурентного отбора размещается в ЕИС не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурентном отборе.

Согласно пункту 3.3.5.1.4 Положения о закупке предусмотрено, что в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентного отбора, документацию о закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке продлевается таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе оставалось не менее половины срока подачи заявок, установленного Положением о закупке для данного способа закупки.

Следовательно, минимальный срок продления прием заявок, установленный Положением о закупке и ФЗ «О закупках» для конкурентного отбора, составляет 4 рабочих дня.

29.11.2023 размещены изменения в документацию о закупке, то есть срок подачи заявок должен был установлен не ранее 06.12.2023.

Согласно Извещению при внесении изменений в документацию о закупке, дата окончания подачи (приема) заявок на участие в закупке – 08.12.2023 11:30.

Следовательно, срок подачи заявок при внесении изменений в документацию о закупке установлен в соответствии с частью 11 статьи 4 ФЗ «О закупках», пункта 3.3.5.1.4 Положения о закупке.

Таким образом, довод Заявителя оставлен без рассмотрения.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «АКМ-Секьюрити» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

А.А. Елисеенков