17.11.2017 №МВ-02/7834

Заключение

№2398-ФАС52-02/17 (рнп)

15 ноября 2017 года г. Нижний Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

- <...> - председатель комиссии, <...>;

- <...> - член комиссии, <...>;

- <...>. - член комиссии, <...>, -

при участии от АО «ГосНИИ «Кристалл»: <...> (доверенность <...>), <...> (доверенность <...>), -

рассмотрев обращение акционерного общества «Государственный научно-исследовательский институт «Кристалл» (далее – АО «ГосНИИ «Кристалл», заявитель, заказчик) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Синтезхим» (ИНН 5032011244, ОГРН 1025004061587, КПП 771901001, юридический адрес: 105118, Российская Федерация, г. Москва, ул. Кирпичная, д.29) (далее –
ООО «Синтезхим») в Реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение АО «ГосНИИ «Кристалл», содержащее сведения о победителе (ООО «Синтезхим») открытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку 2,4,6-трихлоранилина (номер закупочной процедуры 31705508097).
Как следует из представленных АО «ГосНИИ «Кристалл» документов,
ООО «Синтезхим» подало заявку на участие в открытом запросе котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку 2,4,6-трихлоранилина. Протоколом от 20.09.2017 №182 закупочная комиссия заказчика приняла решение признать победителем данного запроса котировок
ООО «Синтезхим».
Пунктом 32 информационной карты установлен срок заключения договора – 20 дней, но не ранее 10 дней после официального размещения протокола, которым подведены итоги закупки. Однако в указанные сроки договор ООО «Синтезхим» не подписан.
16.10.2017 закупочной комиссией принято решение признать ООО «Синтезхим»

уклонившимся от заключения договора (протокол №206-1 от 16.10.2017).
На заседании комиссии Управления по рассмотрению настоящего обращения представители АО «ГосНИИ «Кристалл», поддержали доводы, изложенные в обращении, а также сообщили, что после подведения итогов победителю запроса котировок - ООО «Синтезхим» направлен проект договора путем создания карточки проекта договора на сайте электронной торговой площадки. Между тем в ходе телефонного разговора представитель ООО «Синтезхим» пояснил АО «ГосНИИ «Кристалл», что общество не сможет осуществить поставку необходимого заказчику товара на условиях, предложенных в котировочной заявке.
ООО «Синтезхим» извещено о времени и месте рассмотрения обращения
АО «ГосНИИ «Кристалл» об уклонении общества от заключения договора надлежащим образом, представителей на заседание комиссии не направило.
Вместе с тем 14.11.2017 в Нижегородское УФАС России от ООО «Синтезхим» поступило письмо (вх.№8135), в котором указано, что в связи с изменениями экологических требований в КНР, производство необходимого заказчику товара неожиданно закрыто, поставка товара стала невозможной, поиск альтернативных источников оказался безрезультатным. Представить какие-либо документы не представляется возможным, поскольку генеральный директор общества, курировавший данную сделку, находится в отпуске до 20.11.2017, в связи с чем ООО «Синтезхим» просит отложить рассмотрение обращения АО «ГосНИИ «Кристалл» до направления обществом дополнительных документов после 20 ноября 2017 года.
Комиссия Управления, рассмотрев заявленное ходатайство, не нашла правовых оснований для его удовлетворения, в том числе в силу следующего. Письмо о рассмотрении обращения АО «ГосНИИ «Кристалл» об уклонении ООО «Синтезхим» от заключения договора на поставку 2,4,6-трихлоранилина №МВ-02/7590 направлено в адрес ООО «Синтезхим» 10.11.2017. Рассмотрение обращения данным письмом назначено на 15 ноября 2017 года в 14 часов 00 минут, следовательно,
ООО «Синтезхим» имело возможность направить на заседание комиссии антимонопольного органа своего представителя, а также представить доказательства, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения настоящего договора.
Заслушав представителей АО «ГосНИИ «Кристалл», изучив материалы, представленные АО «ГосНИИ «Кристалл» в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211,
комиссия приходит к следующему.
Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами» (далее – Закон о закупках) закупочная деятельность заказчика регламентируется положением о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение Закона о закупках Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 №2) утверждено Единое Положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупках).
Установлено, что АО «ГосНИИ «Кристалл», руководствуясь положениями вышеназванного закона, провело открытый запрос котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку 2,4,6-трихлоранилина, извещение о проведении которого и закупочную документацию опубликовало 11.09.2017 в сети «Интернет» на официальном сайте http//zakupki.gov.ru (номер закупочной процедуры 31705508097), а также на сайте электронной торговой площадки http://etprf.ru.
Согласно протоколу от 20.09.2017 №182, размещенному в единой информационной системе 20.09.2017, в запросе котировок приняли участие
ООО «Синтезхим» и ООО «Авентель».
В данном протоколе также отражено, что обе заявки участников допущены к участию в закупке. ООО «Синтезхим» по итогам оценки и сопоставления заявок признано победителем данного запроса котировок с предложенной ценой договора – 3 068 000,00 руб. с НДС.
Положением о закупках в главе 20 установлен порядок заключения и исполнения договора. Аналогичные положения изложены в пункте 4.19 документации запроса котировок.
Так, в соответствии с пунктом 4.19.1 документации договор с победителем закупки заключается в срок, указанный в п. 32 информационной карты, а именно в течение 20 дней, но не ранее 10 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

- 33 информационной карты документации предусмотрено, что форма заключения договора – электронная. Заключение договора в электронной форме осуществляется в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП, с использованием которой проводилась закупка (пункт 4.19.15 документации).

Проект договора, заключаемый по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 34 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель (подпункт 1 пункта 4.19.9 документации).
На основании пункта 4.19.11 документации проект договора, заключаемый по итогам состоявшейся процедуры закупки, формируется лицом, с которым заключается договор по итогам закупки, путем включения в проект договора, размещенного в составе документации о закупке: 1) условий исполнения договора, предложенных победителем закупки (лицом, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки) и являющихся критериями оценки, при этом указание страны происхождения поставляемого товара осуществляется на основании сведений, содержащихся в заявке, представленной участником закупки, с которым заключается договор; 2) реквизитов победителя закупки (лица, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки); 3) условий, по которым было достигнуто соглашение по итогам преддоговорных переговоров; 4) цены каждой единицы продукции, определенной в порядке, предусмотренном п. 6(2)(2) Приложения № 2 к Информационной карте.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 20.6.1 Положения о закупках участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные документацией о закупке сроки.
Из представленных АО «ГосНИИ «Кристалл» документов (скриншот личного кабинета заказчика с сайта электронной торговой площадки) следует, что 21.09.2017 посредством электронной торговой площадки создана карточка проекта договора, проект договора направлен заказчиком ООО «Синтезхим».
Следовательно, АО «ГосНИИ «Кристалл» уведомило ООО «Синтезхим» о необходимости направить в его адрес подписанный обществом договор на поставку 2,4,6-трихлоранилина. В свою очередь, ООО «Синтезхим» обязано было в пятидневный срок с момента размещения в единой информационной системе итогового протокола подписать и направить сформированный им договор АО «ГосНИИ «Кристалл».
Между тем ООО «Синтезхим» в нарушение вышеназванного порядка заключения договора не направило АО «ГосНИИ «Кристалл» в установленные документацией сроки сформированный и подписанный им проект договора. При этом ООО «Синтезхим» в устной форме (по телефонному разговору с АО «ГосНИИ «Кристалл») и в письме от 14.11.2017 вх.№8135 подтвердило, что договор на поставку вышеназванного товара подписан обществом не будет.
Таким образом, уже то обстоятельство, что ООО «Синтезхим» не заключило в установленный документацией срок договор поставки, является достаточным для квалификации действий общества как действий участника закупки, направленных на уклонение от заключения договора по результатам закупки.
Кроме того, доказательств, свидетельствующих об отсутствии у
ООО «Синтезхим» намерения уклониться от заключения договора поставки по итогам проведенного запроса котировок, обществом не представлены.
Также комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым отметить, что согласно пункту 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.
Таким образом, при принятии решения об участии в закупочной процедуре участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения договора.
При таких обстоятельствах комиссия приходит к выводу, что ООО «Синтезхим» уклонилось от заключения договора с АО «ГосНИИ «Кристалл» по итогам проведенного открытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку 2,4,6-трихлоранилина (номер закупочной процедуры 31705508097).
Комиссия Нижегородского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на

ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства от 22.11.2012 №1211,

заключила:

признать общество с ограниченной ответственностью «Синтезхим»
(ИНН 5032011244, ОГРН 1025004061587, КПП 771901001, юридический адрес: 105118, Российская Федерация, г. Москва, ул. Кирпичная, д.29) уклонившимся от заключения договора на поставку 2,4,6-трихлоранилина (номер закупочной процедуры 31705508097).
Направить настоящее заключение в ФАС России и лицам, участвующим в рассмотрении дела.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>