

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/07/3-312/2022 (07-16/2022-005)

Дата оглашения решения: 07 июля 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 12 июля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей

ООО «Аврора Системы безопасности» (далее - Заявитель): <...>;

АГУ Ивановской Области «Дирекция по управлению спортивными объектами» (далее - Заказчик): <...>,<...>;

рассмотрев жалобу ООО «Аврора Системы безопасности» на действия АГУ Ивановской Области «Дирекция по управлению спортивными объектами» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по устройству охранной системы - системы контроля управления доступа здания дворца игровых видов спорта г. Иваново (извещение 32211480843), в

соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

28.06.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Аврора Системы безопасности» на действия АГУ Ивановской Области «Дирекция по управлению спортивными объектами» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по устройству охранной системы - системы контроля управления доступа здания дворца игровых видов спорта г. Иваново (извещение 32211480843).

Согласно жалобе Заявителя, Заказчиком в разделе «Техническое задание» документации о закупке установлено требование о разработке Централизованной платформы управления системы контроля и управления доступом (далее – СКУД) в Автономном государственном учреждении Ивановской области «Дворец игровых видов спорта г. Иваново», что не позволяет участвовать в закупке лицам не обладающим специальной правоспособностью позволяющей разрабатывать программное обеспечение.

Таким образом, по мнению Заявителя, в действиях Заказчика усматривается нарушение Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

АГУ Ивановской Области «Дирекция по управлению спортивными объектами» в своих возражениях на жалобу указало, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные ООО «Аврора Системы

безопасности» и АГУ Ивановской Области «Дирекция по управлению спортивными объектами», заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением «О закупке товаров, работ, услуг для нужд АГУ Ивановской Области «Дворец игровых видов спорта г. Иваново» (далее – Положение о закупке).

17.06.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 32211480843 о проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по устройству охранной системы - системы контроля управления доступа здания дворца игровых видов спорта г. Иваново, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии извещением о закупке, документацией о закупке, а также протоколами, составленными в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена договора: 7 923 756 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок: 27.06.2022 08:00;
- дата подведения итогов: 28.06.2022;
- в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №32211480843-01 от 28.06.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в закупке поступило три заявки, которые были допущены к участию в закупке;
- согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок №32211480843-02 от 28.06.2022 заявки №75565, №75663 и №75667 были признаны соответствующими условиям конкурса;

- согласно итоговому протоколу №32211480843-03 от 28.06.2022 заявка №75565 была оценена 59,49 баллов, заявка №75663 в 40 баллов и заявка №75667 в 35,35 баллов. Победителем конкурса признан участник закупки с заявкой №75663 (ООО «Ангарейон-СБ»), предложивший цену договора – 7 890 000 руб.

Ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 2.8 Положения о закупке при описании в документации о закупке предмета закупки Заказчик не должен включать требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Предметом рассматриваемой закупки являются работы по устройству охранной системы - системы контроля управления доступа здания дворца игровых видов спорта г. Иваново, включающие в себя работы по доставке и монтажу элементов охранной системы, а также разработке и подключению СКУД.

В своих возражениях на жалобу Заказчик указал, что данная система непосредственно связана с предметом закупки и позволяет управлять и

собирать информацию от каждого элемента охранной системы из одного места, что, учитывая внушительные объемы помещений дворца игровых видов спорта г. Иваново, крайне необходимо Заказчику для обеспечения антитеррористической безопасности и осуществления контроля за передвижением служебного персонала и посетителей дворца игровых видов спорта. Представитель Заказчика поддержал данную позицию на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, добавив, что установление данных видов работ в предмет договора не ограничивает возможность участия в закупке, а при невозможности самостоятельной разработки СКУД, исполнитель вправе привлечь к исполнению договора третьих лиц, что подтверждается п. 5.3.2 проекта договора.

Как следует из пояснений представителя Заявителя, подобные СКУД присутствуют на рынке и также разрабатываются определенными организациями, однако, в силу низкой цены договора выполнить данные условия будет затруднительно.

Комиссия Ивановского УФАС России соглашается с доводами Заказчика и полагает, что в рассматриваемом случае нарушения Закона о закупках в действиях Заказчика отсутствуют, так как Заказчик устанавливает объект закупки в прямой взаимосвязи со своими потребностями. Кроме того, к участникам закупки предъявляются единые требования, не связанные с наличием лицензии на право осуществления определенных видов работ.

В отношении довода Заявителя о нарушении Закона о защите конкуренции Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее. Рассмотрение заявлений в рамках Закона о защите конкуренции осуществляется по регламентированной процедуре, в порядке, установленном данным законом. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок не обладает полномочиями по рассмотрению заявлений о нарушении Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Аврора Системы безопасности» на действия АГУ Ивановской Области «Дирекция по управлению спортивными объектами» при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по устройству охранной системы - системы контроля управления доступа здания дворца игровых видов спорта г. Иваново (извещение 32211480843) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии