

РЕШЕНИЕ

25 июля 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Вознесенская Н.В. Главнй специалист-эксперт отдела контроля закупок

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Цветковой К.И. (Доверенность от 13.05.2014 №15-Д),

Участника закупки - ООО "Трест столовых": Редькина Д.А (доверенность от 14.07.2014), Новикова И.В. (генеральный директор),

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

18 июля 2014 года в ФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Комбинат общественного питания» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по

организации лечебного питания (извещение № 0124200000614002376).

Письмом от 21.07.2014 №ГЗТУ/5137 ФАС России «О направлении жалобы по принадлежности» направило жалобу ООО «Комбинат общественного питания» в Архангельское УФАС России по принадлежности.

22.07.2014 жалоба ООО «Комбинат общественного питания» поступила в Архангельское УФАС России.

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом, в связи с признанием заявки ООО «Трест столовых» соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 24.07.2014 № 314-05-1064.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп (ред. от 10.12.2013) контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение торгов по продаже отдельных видов государственного имущества Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию и организует осуществление закупки.

26.05.2014 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000614002376 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации лечебного питания (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 23 002 788,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2014 единой комиссией был отменен по предписанию Комиссии Архангельского УФП/АС России от 30.06.2014 №04-05/3814 по делу №169оз-14.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.07.2014 единая комиссия повторно рассмотрела вторые части заявок следующих участников аукциона: ООО «Трест столовых», ООО «Комбинат общественного питания». Единая комиссия признала обе заявки соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе. Победителем электронного аукциона признано ООО «Трест столовых», предложившее цену контракта 22 772 760,12 рублей.

Согласно части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В части 10 раздела I «Общие требования» документации об аукционе содержится аналогичное требование.

Материалами дела установлено, что в составе аккредитационных документов и сведений ООО "Трест столовых" предоставило выписку из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 21.08.2013, Решение №1 единственного участника ООО "Трест столовых" от 10 июля 2013 года, Решение №1 единственного участника ООО "Трест столовых" от 07 августа 2013 года, Решение №3 внеочередного Общего собрания участников ООО "Трест столовых" от 27 августа 2013 года, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе

физического лица Новикова Игоря Владимировича и другие документы.

Согласно Решению №1 единственного участника ООО "Трест столовых" от 10 июля 2013 года учредителем ООО "Трест столовых" является Новиков Игорь Владимирович, доля которого составляет 100% уставного капитала на сумму 10 000 рублей 00 копеек.

В Единый государственный реестр юридических лиц об ООО "Трест столовых" внесена запись о создании 02.08.2013.

Решением №1 единственного участника ООО "Трест столовых" от 07 августа 2013 года Новиковым И.В. принято решение ввести с 07 августа 2013 года в состав участников общества Федорову Юлию Николаевну и увеличить уставный капитал общества с 10 000 рублей до 20 000 рублей за счет денежного вклада Федоровой Ю.Н.

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" учреждение общества осуществляется по решению его учредителей или учредителя. Решение об учреждении общества принимается собранием учредителей общества. В случае учреждения общества одним лицом решение о его учреждении принимается этим лицом единолично. Частью 5 вышеуказанной статьи определено, что учредители общества заключают в письменной форме договор об учреждении общества, определяющий порядок осуществления ими совместной деятельности по учреждению общества, размер уставного капитала общества, размер и номинальную стоимость доли каждого из учредителей общества, а также размер, порядок и сроки оплаты таких долей в уставном капитале общества. После того как окончена процедура регистрации, учредители автоматически попадают в категорию участников.

Участники – физические или юридические лица, принимающие участие в деятельности общества. Их состав может меняться на протяжении ведения обществом деятельности неограниченное число раз и своё право он приобретает в силу приобретения доли в уставном фонде.

Следовательно, учредитель – лицо, участвующий в создании юридического лица. Состав учредителей не меняется, поскольку учредитель существует лишь в момент учреждения, далее он перестаёт быть учредителем и после регистрации Общества становится участником.

На основании вышеизложенного, учредителем ООО "Трест столовых" является Новиков Игорь Владимирович. Как подтверждается материалами дела, во второй части заявки ООО "Трест столовых" предоставлены сведения об ИНН Новикова И.В.

Поскольку во второй части заявки ООО "Трест столовых" предоставлено свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица Новикова Игоря Владимировича, довод заявителя о том, что ООО "Трест столовых" указало ИНН без конкретизации, является необоснованным.

Заявитель в своей жалобе указал, что «ООО "Трест столовых" во второй части заявки указало ИНН участника размещения заказа, и данное ИНН не принадлежит участнику размещения заказа ООО "Трест столовых"».

Как подтверждается материалами дела, во второй части заявки ООО "Трест столовых" предоставлены сведения в соответствии с требованиями части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», в том числе указаны «ИНН» и «ИНН участника размещения заказа». Из анализа, во второй части заявки ООО "Трест столовых" следует, что «ИНН» есть ИНН участника закупки ООО "Трест столовых", а «ИНН участника размещения заказа» есть ИНН учредителя Новикова И.В. Следовательно, указанные сведения соответствуют требованиям части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», а значит довод заявителя является необоснованным.

Во второй части заявки ООО "Трест столовых" в составе аккредитационных документов и сведений предоставлено Решение №1 единственного участника ООО "Трест столовых" от 10 июля 2013 года, согласно которому генеральным директором ООО "Трест столовых" назначен Новиков И.В.

Следовательно, довод заявителя о том, что ООО "Трест столовых" не представило копию решения о назначении или об избрании, либо копию приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника аукциона без доверенности, является необоснованным.

Заявитель в своей жалобе указал, что ООО "Трест столовых" во второй части заявки не представило ИНН членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.

Согласно уставу ООО "Трест столовых" коллегиальный исполнительный орган не был создан в обществе, в связи с чем ИНН членов коллегиального исполнительного органа не могут быть указаны во второй части заявки.

Как было указано выше, генеральным директором ООО "Трест столовых" - лицом, исполняющим функции единоличного исполнительного органа участника аукциона, назначен Новиков И.В., который также является учредителем общества. Следовательно, во второй части заявки ООО "Трест столовых" предоставлен ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона», а значит довод заявителя является необоснованным.

На основании вышеизложенного, заявка ООО "Трест столовых" соответствует требованиям, установленным частью 10 раздела I «Общие требования» документации об аукционе.

Из содержания части 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» следует, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) указанного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со [статьей 31](#) указанного Федерального закона.

Поскольку участник электронного аукциона – ООО "Трест столовых" соответствовали требованиям, установленным документацией об аукционе, у единой комиссии отсутствовали основания для его отклонения по вторым частям заявок.

Таким образом, единая комиссия правомерно признала заявку ООО "Трест столовых" соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Комбинат общественного питания" необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Н.В. Вознесенская

- [reshenie_202oz-14.pdf](#)