

ОАО «Корпорация «Комета»

115280, Москва, ул. Велозаводская, д. 5

ООО «ТОЛМС»

141103, обл. Московская, г. Щелково, ул. Рабочая

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-9474/77-16 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

02.09.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ОАО «Корпорация «Комета»:

ООО «ТОЛМС»:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ТОЛМС» от заключения договора с ОАО «Корпорация «Комета» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений в строении 48 (7 этаж) ОАО «Корпорация «Комета» (реестровый № 31502391763) (далее - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

24.08.2016 в Московское УФАС России поступило обращение ОАО «Корпорация «Комета» (вх. № 35155) о проведении проверки факта уклонения

ООО «ТОЛМС» от заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений в строении 48 (реестровый № 31502391763).

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Корпорация «Комета» в редакции, действовавшей на момент объявления Закупки, утверждено решением совета директоров ОАО «Корпорация «Комета» (протокол № 1/14 от «22» января 2014 года) (далее — Положение о закупках).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений в строении 48 (7 этаж) ОАО «Корпорация «Комета» (реестровый № 31502391763).

Согласно представленным материалам и информации, опубликованной в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 25.05.2015 Заказчиком размещена Закупочная документация, в соответствии с которой дата подведения итогов — 03.06.2015. Начальная (максимальная) цена договора: 24 312 617,08 руб.

В соответствии с итоговым протоколом запроса предложений в электронной форме от 03.06.2015 № б/н, руководствуясь пунктом 39.3 Положения о закупках, Закупочная комиссия подвела итоги запроса предложений и приняла решение признать победителем запроса предложений ООО «ТОЛМС» (141103, Московская область, Щелковский район, г. Щелково, ул. Рабочая) с предложением по цене договора 21 638 000 (двадцать один миллион шестьсот тридцать восемь тысяч) рублей 00 копеек.

Согласно обращению Заказчика, в порядке исполнения предписания от 07.07.2015 по делу № 1-00-1020/77-15 ОАО «Корпорация «Комета» 12.07.2016 в адрес ООО «ТОЛМС» был направлен проект договора. 02.08.2016 ООО «ТОЛМС» предоставлен подписанный проект договора с приложением обеспечения исполнения своих обязательств по договору, в виде независимой (банковской) гарантии от 01.08.2016 сроком действия до 02.10.2016 включительно, что не соответствует требованию пункта 2.22 Информационной карты Закупочной документации, предусматривающий более длительный срок действия банковской гарантии.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

07.07.2015 Комиссией была рассмотрена жалоба ООО «ТОЛМС» на действия Заказчика при проведении Закупки в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, в части незаключения договора по итогам закупочной процедуры.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания. Согласно пункту 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, предписания, выданные антимонопольным органом, являются обязательными для исполнения.

По результатам рассмотрения указанной жалобы было вынесено решение от 07.07.2015 по делу № 1-00-1020/77-15 о признании жалобы обоснованной и выдано обязательное для исполнения предписание от

07.07.2015 об устранении нарушений процедуры торгов и порядка заключения договоров, путем завершения процедуры Закупки в соответствии с требованиями части 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, Закупочной документации, без учета требований пункта 2.24 Информационной карты Закупочной документации, пункта 39.4. Положения о закупках

ОАО «Корпорация «Комета» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с заявлением к Московскому УФАС России о признании недействительными решения и предписания от 07.07.2015 по делу № 1-00-1020/77-15. Вместе с тем, постановлением Арбитражного суда Московского округа от 07.07.2016 по делу № А40-163328/15 решение и предписание Московского УФАС России от 07.07.2015 по делу № 1-00-1020/77-15 оставлено без изменения, в удовлетворении заявленных требований ОАО «Корпорация «Комета» отказано.

Определением от 05.07.2016 по делу № 1-00-1020/77-15 ОАО «Корпорация «Комета» разъяснен порядок исполнения предписания по делу от 07.07.2015 № 1-00-1020/77-15 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Во исполнении вышеназванных актов, 12.07.2016 Заказчиком в адрес ООО «ТОЛМС» был направлен проект договора по ремонту помещений в строении 48 (7 этаж) ОАО «Корпорация «Комета».

В соответствии с пунктом 2.23 Информационной карты Закупочной документации установлен срок, в течение которого победитель запроса предложений должен подписать проект договора, а именно: договор должен быть подписан победителем запроса предложений и представлен Заказчику не позднее чем через 10 (десять) рабочих дней со дня опубликования итогового протокола запроса предложений. Договор подписывается в бумажной форме.

Согласно пункту 2.22 Информационной карты Закупочной документации размер обеспечения исполнения договора: обеспечение исполнения договора устанавливается в размере 30 процентов от цены договора, предложенной победителем запроса предложений.

В случае если цена договора, предложенная победителем запроса предложений на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже средней цены договора, рассчитанной на основании предложений о цене договора всех участников закупки, размер обеспечения исполнения договора устанавливается в размере 50 (пятидесяти) процентов от цены договора, предложенной победителем запроса предложений.

Срок предоставления обеспечения исполнения договора: такой срок должен составлять срок исполнения обязательств по договору Подрядчиком, плюс 60 (шестьдесят) дней.

Порядок предоставления обеспечения исполнения договора: одновременно с подписанным договором победитель запроса предложений представляет заказчику обеспечение исполнения договора:

- либо в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией;

- либо в виде перечисления денежных средств по указанным в документации банковским реквизитам.

02.08.2016 ООО «ТОЛМС» подписан направленный со стороны Заказчика проект договора, а также предоставлено обеспечение исполнения договора в виде независимой (банковской) гарантии от 01.08.2016 № DG01/16218/RUB сроком действия до 02.10.2016.

Вместе с тем, в силу пункта 2.22 Информационной карты Закупочной документации срок обеспечения исполнения договора должен включать срок исполнения обязательств по договору подрядчиком, плюс 60 (шестьдесят) дней.

Согласно подписанному 02.08.2016 ООО «ТОЛМС» проекту договора срок выполнения работ не должен превышать 10 недель со дня заключения договора, в соответствии с пунктом 2.4 договора.

Вместе с тем, ООО «ТОЛМС» предоставлена независимая (банковская) гарантия от 01.08.2016 № DG01/16218/RUB, имеющая срок действия до 02.10.2016, которая не может быть принята в качестве соответствующей требованиям документации ввиду того, что срок банковской (независимой) гарантии составляет менее пяти (5) недель.

ООО «ТОЛМС», в свою очередь не доказано, что в срок, указанный в банковской (независимой) гарантии включен срок исполнения обязательств по договору подрядчиком, плюс 60 (шестьдесят) дней.

В соответствии с пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Ввиду изложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что соглашение достигнуто сторонами в момент подписания ООО «ТОЛМС» проекта договора, направленного Заказчиком, содержащего его существенные условия.

В этой, связи представляется возможным сделать вывод о том, что сроки выполнения работ по договору, могут считаться с даты принятия и подписания ООО «ТОЛМС» проекта договора. Однако предоставленная ООО «ТОЛМС» независимая (банковская) гарантия не действует в период исполнения обязательств по договору подрядчиком, плюс 60 (шестьдесят) дней, так как ее срок составляет менее десяти (десяти) недель.

Учитывая изложенное, в нарушение требования п у н к т а 2.22 Информационной карты Закупочной документации ООО «ТОЛМС» предоставлена независимая (банковская) гарантия от 01.08.2016 № DG01/16218/RUB, имеющая срок действия до 02.10.2016.

В рамках рассмотрения обращения, ООО «ТОЛМС» даны пояснения, согласно которым, срок действия банковских гарантий составлял срок действия подписанного проекта договора. Непредоставление независимой (банковской) гарантии, составляющей срок исполнения обязательств по договору подрядчиком, плюс 60 (шестьдесят) дней ООО «ТОЛМС» мотивировано принятием организацией решения о достаточности срока действия гарантии, указанного в независимой (банковской) гарантии от 01.08.2016 № DG01/16218/RUB.

Иного объективного обоснования предоставления независимой (банковской) гарантии, не соответствующей требованиям Закупочной документации ООО «ТОЛМС», не предоставлено, как и не доказана невозможность получения независимой (банковской) гарантии, в полной мере соответствующей требованиям документации.

Между тем, из предоставленных сторонами документов и сведений предоставляется возможным сделать вывод о том, что Заказчиком предприняты все необходимые действия, направленные на заключение договора по итогам Закупки в соответствии с предписанием Московского УФАС от 07.07.2015 по делу № 1-00-1020/77-15.

Принимая во внимание факт неисполнения ООО «ТОЛМС» требования документации о предоставлении обеспечения исполнения договора сроком обязательств по договору подрядчиком, плюс 60 (шестьдесят) дней, при условии достаточности сроков для ее подготовки, а также факт совершения Заказчиком действий, направленных на заключение договора, а также учитывая, что риски связанные с исполнением обязательств поставщика лежат на поставщике, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «ТОЛМС» от заключения договора.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1.

1. В действиях ООО «ТОЛМС» установлен факт уклонения от заключения договора с ОАО «Корпорация «Комета».
2. Рекомендовать включить ООО «ТОЛМС» (ИНН 5050077777; адрес: 141103, Московская обл., район Щелковский, г. Щелково, ул. Рабочая) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с

существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.