

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 014/10/18.1-408/2023

г. Якутск

«19» апреля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

*** – заместителя руководителя Якутского УФАС России, председателя Комиссии;

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, члена Комиссии;

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, члена Комиссии;

При участии:

*** – представителя Восточно-Сибирского территориального управления Федерального агентства по рыболовству по доверенности от 23.12.2022 №01-10-5617/Т;

*** – заявитель.

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Тумат» (далее – заявитель) на действия (бездействие) Восточно-Сибирского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов, Восточно-Сибирское ТУ Росрыболовства) при проведении аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (извещение: 22000159450000000004 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 04 апреля 2023 года поступила жалоба ООО «Тумат» (вх. № 2555) на действия (бездействие) организатора торгов Восточно-Сибирское ТУ Росрыболовства при проведении аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (извещение: 22000159450000000004 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>).

Доводы жалобы ООО «Тумат»:

«Восточно-Сибирское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству 09 февраля 2023 года на официальном сайте Восточно-Сибирского территориального управления Федерального агентства по рыболовству объявлено о проведении аукциона №10 по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации.

Согласно информации «Документации об аукционе №10 по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации» размещенной на официальном сайте Управления <http://ltufar.ru/> п л л 0. заявители перечисляют в качестве задатка денежные средства в валюте Российской Федерации с учетом того, чтобы документы, подтверждающие внесение заявителем задатка, прилагались к заявке на участие в аукционе с указанием платежных реквизитов, информация о том, что денежные средства (задаток) должны поступить на расчётный счет организатора аукциона не написано, задаток денежные средства официально оплачены в ПАО Сбербанке 02 марта 2023 года.

Для участия в аукционе мной, 02 марта 2023 года, на указанные платежные реквизиты были оплачены денежные средства задатки по четырем платежным поручениям от 02 марта 2023 года, об этом в платежных документах стоит штамп «принято оплачено» о чем, имеются 4 платежных документа от 02 марта 2023 года, которые прилагаю.

Данные платежные документы были предоставлены 09 марта 2023 года в Восточно-Сибирское территориальное Управление вместе с пакетом документов необходимым для участия в проведении аукциона.

Уведомление об отзыве заявок на участие в аукционе по адресу организатора аукциона мной в адрес Восточно-Сибирского территориального управления Росрыболовства не подавалось.

29 марта 2023 года на официальном сайте Восточно-Сибирского территориального управления Федерального агентства по рыболовству появилась информация Протокол №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе №10 по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации» (извещение № 22000159450000000004 от 09.02.2023).

Однако, по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией Восточно-Сибирского территориального управления Росрыболовства принято необоснованное решение об отказе в участии ООО «Тумат» в проведении аукциона, который считаем прямым нарушением предмета и цели ФЗ- 135 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании ст. 18.1 ФЗ-135 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О

защите конкуренции" прошу по вышеописанному факту провести проверку и признать не состоявшимся № 10 по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации.

Прокурора Республики Саха (Якутия) старшего советника юстиции Максима Николаевича Попова, исполняющую обязанности Якутского природоохранного прокурора Александру Валерьевну Шибину, прошу провести прокурорскую проверку и принять меры прокурорского реагирования.».

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно подпункту «а» пункта 3.1, пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, выдаче обязательных для исполнения предписаний о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/> 09 февраля 2023 года опубликовано извещение о проведении аукциона № 10 по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (извещение № 22000159450000000004).

Аукцион № 10 по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, проводится Восточно-Сибирским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 602 «Об утверждении Правил

проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами» (далее – Постановление 602) и Положением о Восточно-Сибирском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 19 ноября 2019 г. № 613 (с изм. от 24 января 2020 г. № 45, от 26 мая 2021 г. № 310, от 25 октября 2022 г., № 616).

Организатор торгов: Восточно-Сибирское ТУ Росрыболовства;

Номер извещения: 22000159450000000004;

Дата публикации: 09.02.2023 г.;

Количество лотов: №1 - № 21;

Дата и время начала подачи заявок: 10.02.2023 г. 03:00 (МСК+8);

Дата и время окончания подачи заявок: 15.03.2023 г. 12:00 (МСК+8);

Дата и время начала проведения аукциона: 06.04.2023 г. 04:00 (МСК+8).

04.04.2023 г. в Якутское УФАС России поступила жалоба ООО «Тумат» (вх. № 2555).

04.04.2023 г. Якутским УФАС России в адрес Заявителя и организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы № 014/10/18.1-408/2023 и о приостановлении заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

07.04.2023 г. в Якутское УФАС России поступили возражения на жалобу ООО «Тумат» от Восточно-Сибирского ТУ Росрыболовства (вх. № 2713э);

10.04.2023 г. в Якутское УФАС России поступили дополнения на возражения по жалобе ООО «Тумат» (вх. № 2774э).

11.04.2023 г. в 11:00 объявлен перерыв в рассмотрении жалобы ООО «Тумат» до 16 часов 00 минут 19 апреля 2023 года. Организатору торгов и Заявителю направлено уведомление об объявлении перерыва в рассмотрении жалобы № 014/10/18.1-408/2023.

11.04.2023 г. Якутским УФАС России в адрес ПАО «Сбербанк» направлен запрос информации.

17.04.2023 от Байкальский банк ПАО «Сбербанк» поступил ответ о невозможности предоставления информации, которые касаются банковской тайны.

19.04.2023 г. в 16:00 рассмотрена жалоба по существу.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующему.

Заявитель обжалует действия организатора торгов при проведении Аукцион № 10 по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, в части неправомерного отклонения заявки по лотам № 17, № 18, № 19, № 20.

Согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в аукционе № 10 по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (извещение № 22000159450000000004 от 09.02.2023) от 29.04.2023 г. заявка ООО «Тумат» была отклонена по следующим основаниям (лот № 17, № 18, № 19, № 20):

Лот № 17

Характеристики лота (вид водных биоресурсов, район промысла, доля квоты): Нельма, р. Лена, 1,167%.

Комиссией рассмотрены заявки на участие в аукционе:

№ п/п	Рег. № заявки, дата подачи	Сведения об участнике конкурса: наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица), задаток внесен/не внесен	Решение	Причина отказа в допуске к участию в аукционе
1	9, 10.03.2023	ООО «Тумат» задаток не внесен	Не допущен	Денежные средства (задаток) не поступили на расчетный счет организатора аукциона

Лот № 18

Характеристики лота (вид водных биоресурсов, район промысла, доля квоты): Чир, р. Лена, 1,566%.

Комиссией рассмотрены заявки на участие в аукционе:

№ п/п	Рег. № заявки, дата подачи	Сведения об участнике конкурса: наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица), задаток внесен/не внесен	Решение	Причина отказа в допуске к участию в аукционе
1	10, 10.03.2023	ООО «Тумат» задаток не внесен	Не допущен	Денежные средства (задаток) не поступили на расчетный счет организатора аукциона

Лот № 19

Характеристики лота (вид водных биоресурсов, район промысла, доля квоты): Муксун, р. Лена, 0,268%.

Комиссией рассмотрены заявки на участие в аукционе:

№ п/п	Рег. № заявки, дата подачи	Сведения об участнике конкурса: наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица), задаток внесен/не внесен	Решение	Причина отказа в допуске к участию в аукционе
1	11, 10.03.2023	ООО «Тумат» задаток не внесен	Не допущен	Денежные средства (задаток) не поступили на расчетный счет организатора аукциона

Лот № 20

Характеристики лота (вид водных биоресурсов, район промысла, доля квоты): Ряпушка, р. Лена, 0,669%.

Комиссией рассмотрены заявки на участие в аукционе:

№ п/п	Рег. № заявки, дата подачи	Сведения об участнике конкурса: наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица), задаток внесен/не внесен	Решение	Причина отказа в допуске к участию в аукционе
2	12, 10.03.2023	ООО «Тумат» задаток не внесен	Не допущен	Денежные средства (задаток) не поступили на расчетный счет организатора аукциона

В соответствии с абзацем 25 Постановления 602 в извещении о проведении аукциона указываются:

л) размер, порядок и сроки внесения в соответствующий бюджет платы, взимаемой организатором аукциона за предоставление документации об аукционе (если такая плата установлена организатором аукциона).

Абзацем 27 Постановления 602 установлено, что документация об аукционе кроме сведений, указанных в извещении о проведении аукциона, должна содержать следующие сведения:

д) срок и порядок внесения задатка.

Также абзацем 39 Постановления 602 установлено, что к заявке на участие в аукционе прилагаются следующие документы:

е) документ, подтверждающий внесение заявителем задатка.

Документация об аукционе № 10 по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, утверждена приказом Восточно-Сибирского территориального управления Росрыболовства от 09.02.2023 г. № 21 (далее – документация об аукционе).

Пунктом 1.10 документации об аукционе установлены требования к размеру задатка и порядку его внесения.

Также данным пунктом организатором торгов установлено требование о необходимости предоставления документа, подтверждающего внесение заявителем задатка, в составе заявки.

Организатором торгов в адрес Якутского УФАС России были предоставлены заявочные материалы ООО «Тумат» по лотам № 17 - № 20.

Якутским УФАС России установлено, что Заявителем в составе заявки представлены платежные поручения № 1 от 01.03.2023 г. (лот № 17), № 2 от 01.03.2023 г. (лот № 18), № 3 от 01.03.2023 г. (лот № 19), № 4 от 01.03.2023 г. (лот № 20).

Из возражений организатора торгов следует, что платежные поручения, приложенные Заявителем к заявкам на участие в аукционе № 10, не могут быть признаны документами, подтверждающими внесение Заявителем задатков, поскольку задатки на банковские счета организатора торгов не поступали.

Также организатором торгов в Управление Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) (далее – УФК по РС (Я)) был сделан запрос (исх. № 01-11-1739/Т от 06.04.2023 г.) о причинах непоступления задатков на банковский счет организатора торгов. В ответном письме УФК по РС (Я) сообщило о фактическом непоступлении задатка на счет организатора торгов.

Документами, подтверждающими внесение заявителем задатка, являются платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении такого поручения.

В платежных поручениях № 1 от 01.03.2023 г. (лот № 17), № 2 от 01.03.2023 г. (лот № 18), № 3 от 01.03.2023 г. (лот № 19), № 4 от 01.03.2023 г. (лот № 20) проставлена печать оператора принятия, даты о поступлении в банк платежа и о списании со счета не указаны.

Как сообщил на рассмотрении заявитель, фактически со счета не было списания денежных средств, из-за ошибки оператора.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что платежные поручения, предоставленные ООО «Тумат» в составе заявки, не подтверждают внесения задатка.

На основании вышеизложенного, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях организатора торгов нарушений Постановления 602. Довод Заявителя признается **необоснованным**.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Тумат» (ИНН

1406005548, КПП 140601001, ОГРН 1211400000680, юридический адрес: 678412, Республика Саха (Якутия), Булунский район, пос. Быковский наслег, ул. Морская, д. 4, кв. 2) на действия (бездействие) организатора торгов Восточно-Сибирское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (ИНН 1435211295, КПП 143501001, ОГРН 1081435584010, юридический адрес: 677027, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Каландаришвили, д. 5) при проведении аукциона по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (извещение: 22000159450000000004 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>) – **необоснованной**.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.