

РЕШЕНИЕ № Т03-157/14

22.04.2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб <.....> и <.....> (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России), назначенная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 21.04.2014 № 146, в составе:

Председатель Комиссии:

Васильев Д.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И. – начальник отдела контроля органов власти,

Квакина Е.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя организатора торгов – ООО «Аксион» - Шараджи В.К., действующего на основании доверенности от 15.04.14,

в присутствии заявителя – <.....>, и представителей заявителя - Кульбаба Д.И., Кузиной Е.В., действующих на основании доверенности от 21.04.14,

в отсутствие заявителя, при надлежащем уведомлении о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

в соответствии с ч.16, ч.17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобы <.....>. и <.....> (вх. №№ 7245, 7246 от 11.04.2014 и вх. №№ 7489, 7490 от 15.04.2014) на действия организатора торгов – ООО «Аксион» при проведении повторных торгов по продаже арестованного имущества, реализуемого в рамках исполнительного производства (извещение № 120314/2722198/02 от 12.03.2014, лот 1) (далее - аукцион),

УСТАНОВИЛА:

11.04.2014г. в Санкт-Петербургское УФАС России поступили жалобы <.....> и <.....>

(вх. №№ 7245, 7246 от 11.04.2014) на действия организатора торгов ООО «Аксион» при проведении торгов по извещению № 120314/2722198/02.

Уведомлением от 14.04.2014 № 03/Т-754 Санкт-Петербургское УФАС России приняло указанные жалобы к рассмотрению.

15.04.2014г. в Санкт-Петербургское УФАС России поступили жалобы <.....> и <.....> (№№ 7489, 7490 от 15.04.2014) на действия организатора торгов ООО «Аксион» при проведении торгов по извещению № 120314/2722198/02.

В соответствии с ч.24 ст.18.1 Закона «О защите конкуренции» заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы.

Заявлениями от 16.04.2014 вх.№№ 7710 и 7711 и дополнениями к жалобам от 17.04.2014 №№ 7856 и 8012 <.....> и <.....> уточнили поступившие ранее жалобы и отозвали жалобы вх. №№ 7245, 7246 от 11.04.2014 в части лота № 2.

На основании указанных документов Санкт-Петербургское УФАС России прекратило процедуру рассмотрения жалоб в части лота 2 и в уведомлении об отзыве жалоб (исх.№ 03/7250 от 21.04.14) сообщило организатору торгов о возможности продолжения торгов по лоту 2.

Заявители обжалуют действия организатора торгов ООО «Аксион», выразившиеся в нарушениях действующего законодательства РФ, прав должников и прав потенциальных участников торгов, а именно, отказ в приеме и регистрации заявки на участие в повторных торгах (протокол заседания комиссии по лоту 1 от 10.04.2014) по причине истечения срока приема заявок, указанном в извещении о проведении торгов, что, по мнению заявителя, приводит к ущемлению его прав или законных интересов на участие в аукционе в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Кроме того, по мнению заявителей, нарушен п.2 ст.448 ГК РФ и требования к содержанию извещения о проведении торгов, предусмотренные пунктами 1, 9 и 11 части 6 статьи 28.2 Закона РФ от 29.05.1992 N 2872-1 «О залоге», поскольку в информационном сообщении о проведении торгов отсутствует необходимая информация.

В заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России заявитель поддержал доводы жалобы в части необоснованного отказа в приеме заявок.

Организатор торгов – ООО «Аксион» с доводами жалобы не согласился, представил в Комиссию документы по аукциону, протоколы, составленные в ходе аукциона, заявки, поданные для участия в аукционе, письменное возражение на жалобу, согласно которому действия организатора торгов являются законными и не нарушают права и интересы заявителей. Сообщил, что аукцион приостановлен в части подписания договора, в связи с получением уведомления Санкт-Петербургского УФАС России.

Изучив материалы, представленные заявителями и организатором торгов, заслушав пояснения, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно Приложению №1 к Государственному контракту № 77 от 27.12.2013г., заключенному между ООО «Аксион» и Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ленинградской области организация и проведение аукциона возложены на ООО «Аксион».

11.03.2014 года в газете «Невское время», 12.03.2014 года на Официальном сайте <http://www.torgi.gov.ru> ООО «Аксион» опубликовало Извещение о проведении открытого аукциона по реализации имущества, подвергнутого аресту (извещение № 120314/2722198/02, лот 1).

Начальная цена продажи: 68 850 000,00 рублей.

Согласно извещению, размещенному в газете «Невское время», по лоту 1 прием заявок проводится с 12.03.14 по 25.03.14 с 12.00 до 14.00 по адресу организатора торгов.

Согласно извещению, опубликованному на Официальном сайте, дата и время начала подачи заявок – 12.03.2014г., 12.00 – 14.00 часов.

Дата и время окончания подачи заявок – 01.04.2014г., 12.00 -14.00 часов.

Торги по продаже арестованного имущества, реализуемого в рамках исполнительного производства (извещение № 120314/2722198/02) в составе лота 1 (залогового имущества) и лота 2 (незалогового имущества) согласно извещению проводились в форме открытого аукциона в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В соответствии с ч.3 ст. 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», п.6.1 ч. VI Методических рекомендаций по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, утвержденных приказом Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 06.09.2013г. № 264 (далее - МР № 264), извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, определенном Правительством Российской Федерации, публикуется в печатном СМИ периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации, распространяемом на территории субъекта Российской Федерации, в котором находится реализуемое имущество и будут проводиться торги. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В размещенной на официальном сайте www.torgi.gov.ru информации должны быть указаны сведения о наименовании и номере периодического издания, в котором

опубликовано извещение о предстоящих торгах, и дате опубликования указанного извещения (п.6.1 ч. VI МР №264).

Фактически в извещении о проведении торгов № 120314/2722198/02, размещенном на официальном сайте www.torgi.gov.ru в графе «Информация о периодическом издании, в котором опубликовано извещение о предстоящих торгах» указано название периодического издания «Невское время» без указания формы выпуска, номера периодического издания и даты опубликования данного извещения, что препятствует доступу к информации, опубликованной в «Невском времени», заинтересованных лиц.

Таким образом, информация о проведении торгов № 120314/2722198/02, опубликованная на официальном сайте www.torgi.gov.ru, в частности, информация о дате окончания подачи заявок – 01.04.2014г., является более доступной для ознакомления всем заинтересованным в участии в торгах лицам, а также в силу формулировки ч.3 ст. 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» имеет приоритетный характер перед иными формами размещения информации о таких торгах.

26.03.2014г. <.....> и <.....> были поданы заявления на участие в торгах № 120314/2722198/02 по лоту 1 с приложением по каждому заявлению соответственно: договора о задатке от 25.03.2014г. и платежного поручения №886 от 25.03.14г.; договора о задатке от 25.03.2014г., платежного поручения №764 от 25.03.14г. Заявления с приложенными документами были приняты представителем организатора торгов 26.03.2014г., что следует из протокола от 10.04.2014.

Вместе с тем, согласно протоколу заседания комиссии по лоту 1 от 10.04.2014г. заявителям <.....> и <.....> на основании п.7.5. МР № 264, было отказано в приеме и регистрации заявки на участие в повторных торгах 11.04.2014г. (лот № 1) по причине поступления заявок по истечении срока приема заявок, указанном в извещении о проведении торгов, а именно 26.03.2013.

В этих же протоколах содержатся ссылки на публикации в газете «Невское время» №43 (5492) от 11.03.2014 и на сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 120314/2722198/02 от 12.03.2014, открытый аукцион), согласно которым срок приема заявок по рабочим дням с 12.00 до 14.00, с 12 марта по 25 марта 2014г.

В соответствии с п. 7.5 МР № 264 организатор торгов отказывает заявителю в приеме и регистрации заявки на участие в торгах, в том числе в случае подачи заявки по истечению срока приема заявок, указанного в извещении.

В таком случае отметка об отказе в приеме документов с указанием причины отказа делается на описи представленных заявителем документов сотрудником организатора торгов, непосредственно осуществляющим прием документов. Не принятая организатором торгов заявка с приложенными к ней документами возвращается заявителю в день ее подачи вместе с описью документов, содержащей отметку об отказе, путем вручения их заявителю или его уполномоченному представителю под расписку.

Отказ в приеме документов не препятствует заинтересованному лицу вновь обратиться с соответствующей заявкой к организатору торгов в установленном порядке и сроки.

Поскольку заявки <.....> и <.....> 26.03.2014 были приняты, то основания для отказа в приеме указанных заявок 10.04.2014 отсутствовали. Вместе с тем, процедура рассмотрения заявок <.....> и <.....> в порядке п. 7.12 МР № 264 не проводилась.

Проанализировав извещение, опубликованное на сайте www.torgi.gov.ru, выявлено, что наряду с установленной общей датой окончания подачи заявок – 01.04.2014, в информации по лоту № 1 в разделе «Место, порядок и форма подачи заявок и предложений» указано, что «получить образец и подать заявку на участие в торгах по установленной форме, заключить договор о задатке, а также ознакомиться с дополнительной информацией о предмете торгов, заинтересованные лица могут в офисе организатора торгов по адресу:... с 12 по 25 марта 2014, по рабочим дням с 12.00 до 14.00 телефон для предварительной записи и справок ... », что, согласно позиции заявителя, послужило основанием для отказа в приеме и регистрации заявок <.....> и <.....>.

Рассмотрев жалобы <.....> и <.....> на действия организатора торгов – ООО «Аксион» при проведении повторных торгов по продаже имущества, реализуемого в рамках исполнительного производства (извещение № 120314/2722198/02, лот 1), сопоставив доводы жалобы с пояснениями ООО «Аксион», извещениями о проведении торгов, заявлениями <.....> и <.....> об участии в торгах, протоколами, составленными в ходе процедуры торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов нарушения процедуры торгов, выразившееся в неустановлении даты окончания подачи заявок, необоснованном отказе в приеме и регистрации заявок <.....> и <.....> на участие в вышеуказанных торгах, нерассмотрении заявок <.....> и <.....>.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы обоснованными.
2. Признать в действиях организатора торгов ООО «Аксион» нарушение порядка организации и проведения торгов № 120314/2722198/02 по лоту 1, выразившееся в нарушении ч.VII Методических рекомендаций по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, утвержденных приказом Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 06.09.2013г. № 264, выразившееся в необоснованном отказе в приеме и регистрации заявок <.....> и <.....> на участие в

вышеуказанных торгах, нерассмотрении заявок <.....> и <.....> на участие в торгах № 120314/2722198/02 по лоту 1, что привело к нарушению ст. 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и ст. 28.2 Закона РФ от 29.05.1992 № 2872-1 «О залоге».

3. Выдать организатору торгов ООО «Аксион» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения процедуры торгов путем отмены протоколов, составленных в ходе процедуры торгов № 120314/2722198/02 по лоту № 1.

Председатель комиссии

Васильев Д.В.

Члены комиссии

Асташенкова Е.И.

Квакина Е.Ю.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.