

РЕШЕНИЕ
по делу № 70-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«29» июля 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия); в присутствии представителей Заказчика ГУ - Отделение Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай, рассмотрела жалобу ООО «Бизнес-строй» от 25.07.2011г. на действия Заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Чемальском районе Республики Алтай.

Представитель Заявителя ООО «Бизнес-строй» на заседании комиссии отсутствует (имеется письмо от 28.07.2011г. о рассмотрении жалобы в их отсутствие).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 25.07.2011г. обратилось ООО «Бизнес-строй» (656038, г. Барнаул, пр. Комсомольский, 120, офис 110) с жалобой на действия заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Чемальском районе Республики Алтай.

ООО «Бизнес – строй» считает, что при размещении заказа Заказчиком допущены нарушения действующего законодательства.

В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 11 закона о размещении заказов заказчик не установил требование о наличии у участников размещения заказа лицензии МЧС. Однако, в сметном расчете документации об аукционе (позиции 52, 59, 62, 63) присутствуют работы по огнезащите конструкций, а также монтажу противопожарных конструкций. Данный вид работ относится к деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Следовательно, подлежит лицензированию в соответствии с Положением о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625 и Федеральным законом от 08.08.2001 №128 «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также Разъяснениями ФАС РФ от 03 февраля 2011 года.

Кроме того, Заявитель полагает, что участник размещения заказа ОАО «Темп-2» 649007, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Барнаульская, д. 8, допущен незаконно, поскольку не обладает допуском к транспортировке отходов в виде строительного мусора, а документацией об аукционе установлено такое требование.

Неполное установление Заказчиком требований к участникам размещения заказа, а также незаконный допуск ОАО «Темп-2» нарушает права ООО «Бизнес-строй» в части заключения контракта.

Не согласившись с фактами, изложенными в жалобе, Заказчиком 27.07.2011г. представлено возражение, согласно которому транспортировка отходов в виде строительного мусора, работы по огнезащите конструкций, а также монтажу противопожарных конструкций является работами технологически и функционально связанными с выполнением работ по капитальному ремонту административного здания ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Чемальском районе Республики Алтай.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Исходя из вышеизложенного Заказчик в составе второй части заявки предусмотрел наличие у

участника размещения заказа допуска СРО на выполнение работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Таким образом, при выполнении работ по капитальному ремонту административного здания ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Чемальском районе Республики Алтай иные работы (транспортировка отходов в виде строительного мусора, работы по огнезащите конструкций, а также монтаж противопожарных конструкций), для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, могут выполняться (оказываться) посредством привлечения иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующей лицензией.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей стороны, полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

22.06.2011г. на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru/> государственным заказчиком ГУ - Отделением Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Чемальском районе Республики Алтай:

- начальная (максимальная) цена контракта – 3 943 820 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок - 12 июля 2011 года 17-00 часов;
- электронная площадка efp.zakazrf.ru;
- проводится для субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 года N135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем включения в состав одного лота технологически и функционально не связанных товаров, работ, услуг.

Объединение в один лот строительных работ с иными работами или услугами, допускается в случае, если такие работы или услуги являются технологически или функционально связанными со строительными работами, а также, если такое объединение не приводит к ограничению конкуренции (ограничению количества участников размещения заказа).

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией (услуги по сбору, транспортировке отходов, услуги по монтажу пожарной сигнализации).

В техническое задание аукционной документации по капитальному ремонту административного здания ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Чемальском районе Республики Алтай включены работы технологически и функционально связанные с работами являющихся предметом контракта, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии и которые могут выполняться (оказываться) посредством привлечения иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующей лицензией.

Следовательно, установление требования о предоставлении в составе заявки на участие в торгах копии соответствующей лицензии не требуется.

Таким образом, Заказчик ГУ - Отделением Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай

правомерно не установил требование о наличии у участников размещения заказа лицензии МЧС.

При анализе аукционной заявки ОАО «Темп-2» установлено, что в составе второй части заявки приложено свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которое оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 10.11.2010г. с функцией «генеральный подрядчик».

Таким образом, ОАО «Темп-2» может привлечь иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующей лицензией.

Комиссия, оценив изложенные представителями Заказчика обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы ООО «Бизнес-строй» на действия заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Чемальском районе Республики Алтай необоснованными.