РЕШЕНИЕ

по делу № 005/05 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «25» февраля 2014г. г. Биробиджан

Решение в полном объеме изготовлено «11» марта 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:	- Лунев А.А.	-руководитель Еврейского УФАС России;
	- Черкашина С.Г.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Еврейского УФАС России;
Члены комиссии:		
	- Богданова У.Н.	- специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Еврейского УФАС России;

при участии:

- представителя администрации муниципального образования «Приамурское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области ФИО (доверенность от 24.02.2014 150),

в отсутствии:

- заявителя ФИО (уведомлен надлежащим образом),

- заинтересованного лица представителей Общества с ограниченной ответственностью «Подряд ДВ» (уведомлены надлежащим образом);

рассмотрев дело № 005/05 от 12.02.2014 по признакам нарушения администрацией муниципального образования «Приамурское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (АДРЕС) требований ч. ч. 1, 2 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Еврейского УФАС России поступило заявление от ФИО (далее - Заявитель) от 04.12.2013 № 01/5-2001 на действия администрации муниципального образования «Приамурское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения - по ул. Школьная (от дома № 1 до дома № 48 по ул. Школьная) - 2000 м (извещение от 03.06.2013 № 0378300012813000002).

В своей жалобе ФИО указывает на нарушение требований ч. 6 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ), допущенных администрацией муниципального образования «Приамурское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (далее - Администрация).

Данное нарушение выразилось в том, что Администрацией при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения - по ул. Школьная (от дома № 1 до дома № 48 по ул. Школьная) - 2000 м (извещение от 03.06.2013 № 0378300012813000002) сведения указанные в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме (дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени): 11.06.2013 09:00) не соответствуют сведениям, указанным в документации об открытом аукционе в электронной форме (дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 11.06.2013 в 10:00 (по местному времени).

По мнению Заявителя, размещенные недостоверные сведения делают невозможным реализацию всеми потенциальными участниками своего права на участие в аукционе.

Администрацией представлены письменные возражения от 09.01.2014 № 2625, в которых указано, что в опубликованном на сайте извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме от 03.06.2013 № 0378300012813000002 и в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме указано, что дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 11.06.2013 09:00, тогда как в аукционной документации указано: 11.06.2013 в 10:00. Открытый аукцион в электронной форме

на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения (извещение от 03.06.2013 № 0378300012813000002) был проведен согласно времени, указанному в извещении. Таким образом, произошла техническая ошибка.

В заседании Комиссии представитель Администрации поддержала доводы, изложенные в возражениях от 09.01.2014 № 2625, в полном объеме, кроме того считает, что процедура проведения открытого аукциона в электронной форме организатором проведена в соответствии с требованиями Закона № 94-ФЗ.

Согласно п. 1 ст. 11 Закона № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов в качестве одного из обязательных условий предусмотрено соответствие участников размещения заказов требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с п. 1 ст. 12 Закона № 94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со ст. 11, и несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

Согласно п. 1.3 аукционной документации, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона: копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, являющихся предметом аукциона в электронной форме, выданном саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно - строительного проектировании, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ (далее - ГрК РФ).

Виды работ для осуществления деятельности, по которым требуется получение свидетельства о допуске, определены Перечнем видов работ по инженерным изысканиям по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденным приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624.

Свидетельство о допуске должно содержать следующие коды работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства:

25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов;

25.2. Устройство оснований автомобильных дорог;

25.4. Устройство покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами.

Пунктом 2 ст. 52 ГрК РФ установлено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Кроме того сообщает, что по идентичному делу вынесен судебный акт Арбитражным судом ЕАО от 17.12.2013 № А16-1212/2013, по которому судом не установлено нарушений ответчиком антимонопольного законодательства в части установления требований к участникам размещения заказа по предоставлению участниками копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительство.

Таким образом, представитель Администрации считает, заявки участников размещения заказов отклонены аукционной комиссией обоснованно и просит прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства.

При проведении анализа представленных материалов и письменных возражений Администрации, заслушав доводы представителя Администрации, установлено следующее.

В соответствии со ст. 1 Закона № 94-ФЗ, указанный закон устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ), настоящий федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Согласно ч. 2 ст. 27 Устава МО «Приамурское городское поселение» Администрация наделяется настоящим уставом иными полномочиями:

- заключение договоров и соглашений, отнесенных к ведению городского поселения (п.1);

- формирование, обеспечение размещения и исполнения муниципального заказа (п.5) и т.д.

Согласно ч. 1 ст. 41.1 Устава МО «Приамурское городское поселение» размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Законом № 94-ФЗ.

Таким образом, Администрация при размещении заказов обязана соблюдать требования Закона № 135-ФЗ и Закона № 94-ФЗ.

03.06.2013 Администрацией издано Постановление № 66 и утверждена Документация по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения - по ул. Школьная (от дома № 1 до дома № 48 по ул. Школьная) - 2000 м (далее – Документация).

03.06.2014 Администрацией на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: http://www.zakupki.gov.ru размещены извещение и Документация о размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, предметом которого является: «Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения - по ул. Школьная (от дома № 1 до дома № 48 по ул. Школьная) - 2000 м (извещение № 0378300012813000002).

Начальная (максимальная) цена контракта: 499 000,00 руб.

Частью 5 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч. 3 и 4 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст.11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 2, ч. 6, ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч.1 ст. 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ установлено, что лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным ч. 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства)

включены в указанный в ч. 4 ст. 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона № 94-ФЗ, должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства. При этом, требование о наличии у участника размещения заказа свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не соответствует ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ и является нарушением требований ч. 4 ст. 11 Закона № 94-ФЗ.

Кроме того, лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц. В случае выполнения таким лицом указанных работ лично данное лицо должно обладать при выполнении таких соответствующим свидетельством о допуске к отдельным видам работ.

Вышеизложенное подтверждается письмом ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19714 «О требованиях к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства».

Еврейским УФАС России в адрес «Некоммерческого партнерства «Сахалинское саморегулируемое объединение строителей» направлен запрос по вопросу установления требований о наличии у участников размещения заказа СРО.

В письме Некоммерческого партнерства «Сахалинское саморегулируемое объединение строителей» от 03.07.2013 № 0284 изложено следующее:
«В соответствии с пп. а) п. 2 ч. 4 II. Классификации работ по капитальному ремонту автомобильных дорог Приказа Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» работы по замене асфальтобетонного покрытия относятся к работам по капитальному ремонту.

При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо обязано иметь выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске по организации строительства (ч. 3.1. ст. 52 ГрК РФ).

В соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», лицу претендующему на заключение контракта являющегося предметом проводимого аукциона необходимо иметь свидетельство о допуске к работам по организации

объекта группы 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

Документация об аукционе в данном случае должна содержать требования о наличии свидетельства о допуске на организацию работ по группе 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

Исходя из требований ч. 3 ст. 52 ГрК РФ победитель торгов может выполнить вышеуказанные работы лично при наличии у него свидетельства о допуске на вид работ - 25.4 «Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами», либо привлечь иную строительную организацию, имеющую такое свидетельство о допуске».

Исходя из вышеизложенного, Администрации следовало установить требование о представлении во второй части заявки свидетельства о допуске на организацию работ по группе 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

В п.п. 2 п. 1.3 р. 1 Документации Администрацией установлены требования, что вторая часть заявки должна содержать: копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, являющихся предметом настоящего аукциона в электронной форме, выданном саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно - строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ.

Виды работ, для осуществления деятельности, по которым требуется получение свидетельства о допуске, определены Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждённым приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12 2009 № 624.

Свидетельство о допуске должно содержать преимущественно следующие коды:

- 25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов:

- 25.2 Устройство оснований автомобильных дорог;

- 25.4 Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами;

- 25.8 Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог.

В соответствии с ч. 1. ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным ч. 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст.34 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3.1 ст. 34 Закона № 94-ФЗ Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты,

полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, в нарушение требований ч. 1. ст. 41.6, ч.3.1 ст.34 Закона № 94-ФЗ, Администрацией в Документации установлены требования к участникам размещения заказа по предоставлению копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно: СРО должно содержать следующие виды работ: 25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов; 25.2 Устройство оснований автомобильных дорог; 25.4 Устройства покрытий автомобильных дорог; 25.8 Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами, что повлекло за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ п

ри проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона № 135-ФЗ наряду с установленными ч.1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

(см. текст в предыдущей редакции)

Таким образом, в нарушение требований ч. 1, ч.2 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией во второй части заявки Документации установлены требования к участникам размещения заказа по предоставлению копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно: СРО должно содержать следующие виды работ: 25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов; 25.2 Устройство оснований автомобильных дорог; 25.4 Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами; 25.8 Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог, что повлекло за собой ограничение конкуренции, в частности - ограничение доступа на товарный рынок других хозяйствующих субъектов, занимающихся аналогичной деятельностью.

Кроме того в ходе проведения проверки установлены следующие нарушения Закона № 94-ФЗ:

1. Согласно ч. 1 ст. 41.12 Закона № 94-ФЗ - аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч. 20 ст. 41.10 настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 2 ст. 41.12 Закона № 94-ФЗ - аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

Пунктом 2 ч. 6 ст. 41.11 Закона № 94-ФЗ установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст.11 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона № 94-ФЗ установлены условия допуска к участию в торгах, а именно при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со ст.11 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу от 17.06.2013 Единой комиссией Администрации принято решение о соответствии требованиям, установленным Документацией, ст. 41.11 Закона № 94-ФЗ заявки участника размещения заказа ООО «Подряд ДВ», в то время, как представленное СРО не содержит виды работ, установленные Документацией (коды: 25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов; 25.2 Устройство оснований автомобильных дорог; 25.4 Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами, 25.8 Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог).

В составе второй части заявки ООО «Подряд ДВ» представило Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 0087-2010-2734984400-С-154 от 22.07.2010, в котором отсутствуют следующие виды работ: 25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов; 25.2 Устройство оснований автомобильных дорог; 25.4 Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами, 25.8 Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог, т.е. не выполнены требования, установленные Администрацией в Документации

Помимо вышеизложенного, ООО «Подряд ДВ» не представлено свидетельство о допуске на организацию работ по группе 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта, что является обязательным

требованием.

Согласно п.2 ч.6 ст.41.11 Закона № 94-ФЗ заявка ООО «Подряд ДВ» на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, в нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 12, п. 2 ч. 6 ст. 41.11, ч. 2 ст. 41.12 Закона № 94-ФЗ Единой комиссией Администрации заявка участника открытого аукциона ООО «Подряд ДВ» необоснованно признана соответствующей требованиям, установленным в Документации.

2. Согласно ч. 1 ст. 41.6. Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным ч.ч. 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 настоящего Федерального закона.

Частью 6 ст. 34 Закона № 94-ФЗ предусмотрено, что сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме от 03.06.2013 № 0378300012813000002 указано:

- Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени): **11.06.2013 09:00.**

В разделе 3 Документации, указано:

- Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: **11 июня 2013 года в 10 час. 00 мин.** (по местному

В нарушении требований ч. 6 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ в Документации указано - Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: **11 июня 2013 года в 10 час. 00 мин. (по местному времени Заказчика)**, в то время как в извещении: Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме **(по местному времени): 11.06.2013 09:00.**

Таким образом, сведения, содержащиеся в Документации не соответствуют сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме от 03.06.2013 № 0378300012813000002.

3. Согласно Извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме от 03.06.2013 № 0378300012813000002, муниципальный заказ на выполнение работ

по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения - по ул. Школьная (от дома № 1 до дома № 48 по ул. Школьная) - 2000 м размещен для субъектов малого предпринимательства.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 94-ФЗ Заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты, а в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства государственные заказчики вправе осуществлять такое размещение заказов.

Согласно ч. 2 ст. 15 Закона № 94-ФЗ размещение заказов путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, осуществляется в порядке, предусмотренном главами 2 - 4 Закона № 94-ФЗ, с учетом положений настоящей статьи.

Частью 3 ст. 15 Закона № 94-ФЗ установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов, запроса котировок, которые предусмотрены ч. 1 настоящей статьи и в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, информация о проведении таких торгов, запроса котировок должна содержаться в извещении о проведении открытого конкурса, открытого аукциона или в извещении о проведении запроса котировок.

Письмом Минэкономразвития России от 18.08.2009 № 13497-АП/27510, ФАС России от 17.08.2009 № АЦ/27510 «О разъяснении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ применительно к размещению заказов у субъектов малого предпринимательства» даны следующие разъяснения: «При размещении заказов в соответствии со ст. 15 Закона 94-ФЗ участники размещения заказа должны соответствовать следующим требованиям, установленным ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ):

а) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов;

б) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующего предельного значения средней численности работников для субъектов малого предпринимательства - сто человек

включительно;

в) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для субъектов малого предпринимательства.

Заказчиком при проведении торгов (открытого конкурса, открытого аукциона) должны соблюдаться следующие требования:

- в извещении о проведении открытого конкурса, открытого аукциона, конкурсной документации, документации об аукционе должна содержаться информация о том, что участниками таких торгов могут являться только субъекты малого предпринимательства и участники размещения заказа должны соответствовать требованиям Закона № 209-ФЗ;

- с целью проверки сведений о размере уставного (складочного) капитала (паевого фонда) субъектов малого предпринимательства указать в конкурсной документации или документации об аукционе требование о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе или аукционе копии учредительных документов (устав, учредительный договор), заказчик должен указать в конкурсной документации и в документации об аукционе необходимость соответствия участника данным требованиям;

- с целью проверки численности работников участника размещения заказа (средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать ста человек включительно) заказчик должен указать в конкурсной документации, документации об аукционе необходимость соответствия участника размещения заказа данным требованиям;

- с целью проверки выручки участника размещения заказа от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовую стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год (не должна превышать предельные значения, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2008 № 556 (400 млн. рублей) заказчик должен указать в конкурсной документации и в документации об аукционе необходимость соответствия участника данным требованиям.

Для подтверждения соответствия требованиям, установленным ст. 4 Закона № 209-ФЗ, участник размещения заказа должен представить учредительные документы и **продекларировать в заявке** на участие в конкурсе, заявке на участие в аукционе соответствие требованиям, установленным ст. 4 Закона № 209-ФЗ. Дополнительной проверки участника размещения заказа на соответствие установленным заказчиком требованиям не требуется.

В случае, если в конкурсной документации (документации об аукционе), извещении о запросе котировок установлены в форме заявки требования п. 1, 2, 3 ч. 1 ст. 4 Закона № 209-ФЗ, участник торгов обязан в составе заявки на участие в торгах продекларировать соответствие данным требованиям. **Если в заявке на участие в торгах участник размещения заказа не продекларировал соответствие**

требованиям п. 1, 2, 3 ч. 1 ст. 4 Закона № 209-ФЗ, такой участник не допускается конкурсной (аукционной) комиссией к участию в торгах.

Согласно ч. 1 ст. 41.12 Закона № 94-ФЗ - аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч. 20 ст. 41.10 настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 2 ст. 41.12 Закона № 94-ФЗ - аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

Пунктом 2 ч. 6 ст. 41.11 Закона № 94-ФЗ установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст.11 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона № 94-ФЗ установлены условия допуска к участию в торгах, а именно при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу от 17.06.2013 Единой комиссией Администрации принято решение о соответствии требованиям, установленным Документацией, ст. 41.11 Закона № 94-ФЗ заявок участников размещения заказа ООО «Подряд ДВ», ООО «Новая строительная компания» в то время, как данные участники не продекларировали в своих заявках на участие в аукционе соответствие требованиям, установленным ст. 4 Закона № 209-ФЗ.

Таким образом, заявки участников размещения заказа ООО «Подряд ДВ», ООО «Новая строительная компания» не позволяет Единой комиссии Администрации однозначно установить, что выше указанные общества является субъектом малого предпринимательства.

В нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 12, ч. 4 ст. 15, п. 2 ч. 6 ст. 41.11, ч. 2 ст. 41.12 Закона № 94-ФЗ Единой комиссией Администрации, согласно протоколу от 17.06.2013, допущены заявки участников размещения заказа ООО «Подряд ДВ», ООО «Новая строительная компания».

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Администрацию муниципального образования «Приамурское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (АДРЕС) признать нарушившей требования части 1, части 2 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, предметом которого является «Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения - по ул. Школьная (от дома № 1 до дома № 48 по ул. Школьная) - 2000 м (извещение от 03.06.2013 № 0378300012813000002), в части установления требований к участникам размещения заказа о предоставлении копии свидетельства о допуске к определенным видам работ, а именно: 25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов; 25.2 Устройство оснований автомобильных дорог; 25.4 Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами, 25.8 Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог, что повлекло за собой ограничение конкуренции, в т.ч. ограничение доступа на товарный рынок других хозяйствующих субъектов, занимающихся аналогичной деятельностью.

2. В связи с тем, что Администрацией муниципального образования «Приамурское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области муниципальный контракт от 29.06.2013 № 0378300012813000002-0199518-01 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения - по ул. Школьная (от дома № 1 до дома № 48 по ул. Школьная) - 2000 м, заключен, предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела № 005/05 уполномоченному должностному лицу Еврейского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии: А. А. Лунев

Члены Комиссии С.Г. Черкашина

У.Н. Богданова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.