

Заказчик -

ПАО «ОДК-Сатурн»

e-mail: saturn@uec-saturn.ru

Лицо,

уклонившееся от подписания договора

-

ООО

«Парма Групп»

e-mail:

Заключение № 076/10/5-230/2022

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

25 марта 2022 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 28.03.2022)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Конькова Н.А., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

рассмотрев обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 2567 от 17.03.2022) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Парма Групп» - победителя аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку коммутаторов доступа и комплектующих к ним (ЗИП) согласно спецификации и техническому заданию (изв. № 32211045658), уклонившегося от подписания договора, в присутствии:

от ПАО «ОДК-Сатурн» - <...> (по доверенности),

от ООО «Парма Групп» - <...> (директор),

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 2567 от 17.03.2022) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Парма Групп» - победителя аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку коммутаторов доступа и комплектующих к ним (ЗИП) согласно спецификации и техническому заданию (изв. № 32211045658), в связи с уклонением ООО «Парма Групп» от заключения договора по результатам указанной закупки.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

19.01.2022 года ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку коммутаторов доступа и комплектующих к ним (ЗИП) согласно спецификации и техническому заданию разместило на официальном сайте zakupki.gov.ru извещение № 32211045658.

31.01.2022 года ООО «Парма Групп» подало заявку на участие в закупке № 32211045658.

Протоколом закупочной комиссии ПАО «ОДК-Сатурн» от 14.02.2022 № 761/009-0219 победителем закупки признано ООО «Парма Групп».

Порядок заключения договора по итогам Закупки установлен разделом 4.21 Документации. В соответствии с пунктом 4.21.1 Документации договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в п. 35 информационной карты. В соответствии с пунктом 35 информационной карты Документации срок заключения договора составляет 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Кроме того, согласно подпункту 1 пункта 4.21.7 Документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

18.02.2022 года проект договора был сформирован и направлен Заказчиком в адрес Победителя закупки посредством функционала электронной торговой площадки.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.21.9 Документации лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

Таким образом, ООО «Парма Групп» в срок до 28.02.2022 года надлежало направить в адрес заказчика подписанный со своей стороны проект договора.

В нарушение положений Документации подписанный со стороны Заявителя проект договора не направлен в адрес Заказчика посредством функционала ЭТП в установленный срок.

Протоколом закупочной комиссии от 05.03.2022 № 761/009-0386 победитель закупки признан уклонившимся от подписания договора.

ООО «Парма Групп» просило сведения в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Представитель ООО «Парма Групп» на заседании комиссии пояснил, что при подаче заявки на участие в закупке общество руководствовалось коммерческим предложением ООО «Мерлион» - официального дистрибьютера в Российской Федерации от 28.01.2022 года. Стоимость предложения составляла 79 005,00 долларов США при курсе доллара 77,82 руб. Данное предложение позволило ООО

«Парма Групп» принять участие в закупке.

Вместе с тем, 25.02.2022 года в адрес ООО «Парма Групп» от ООО «Мерлион» поступило информационное письмо, в котором было указано, что вследствие изменения геополитической обстановки и изменения логистических маршрутов ввиду масштабных санкций грузоперевозчиков и закрытием воздушного пространства с 25.02.2022 года в прайс-лист внепланово внесены изменения (повышен на 25,3%). Кроме того, оплата за продукцию осуществляется в долларах США по внутреннему курсу ООО «Мерлион», который составляет 110 рублей за 1 доллар США.

В связи с изменением прайс-листа коммерческое предложение ООО «Мерлион» увеличилось до 98 992,1 долларов США, то есть закупка продукции в перерасчете на рубли составила 10 889 131,00 руб., когда предложенная в заявке цена составляла 6 741 776,10 руб.

Ввиду данных обстоятельств ООО «Парма Групп» не смогло подписать договор, поскольку в случае подписания договора, общество было бы вынуждено объявить себя банкротом и не смогло бы исполнить условия договора.

В части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт

уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

Вместе с тем, из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации не усматривается наличие прямого умысла ООО «Парма Групп», направленного на уклонение от подписания договора. Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица. В связи с чем у Комиссии Ярославского УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что общество допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании имеющихся в деле доказательств, проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы дела, Комиссия полагает, что у ООО «Парма Групп» имелись объективные обстоятельства, повлиявшие на решение об отказе от заключения договора.

Кроме того, Комиссия Ярославского УФАС принимает во внимание тот факт, что ООО «Парма Групп» зарегистрировано с 11.04.2018 года и на момент рассмотрения сведений 217 исполненных договоров.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров считает, что при сложившихся обстоятельствах, основания для включения ООО «Парма Групп» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», в отношении ООО «Парма Групп» (ИНН 5902048144).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии

Н.А. Конькова

А.М. Давыдова