

РЕШЕНИЕ

по делу № 07/11-15 от 05.02.2015 г.

олютивная часть решения оглашена 18 февраля 2015 года

ление в полном объеме изготовлено 04 марта 2015 года

имферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № 07/11-15 от 05.02.2015 г. возбужденное по признакам нарушения антимонопольного законодательства Школьненским поселковым советом 6 созыва в лице сельского совета Школьненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым 1-ого созыва, а именно части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с заключением договора аренды муниципального имущества от 19.2014 г. с предпринимателем В. без проведения конкурса, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в связи с созданием преимущественных условий деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта;

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту – Крымское УФАС России) поступило заявление от физического лица-предпринимателя Д. от 20.11.14 б/н (вх. от 20.11.2014 №106/10) о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органом местного самоуправления по осуществлению публичной процедуры предоставления муниципального имущества в аренду.

В результате проведенного расследования Крымским УФАС России 05.02.2015 г. возбуждено дело № 07/11-15 по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Школьненского поселкового совета 6 созыва в лице сельского совета Школьненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым 1-ого созыва.

В ходе рассмотрения дела, изучения документов, письменных и устных пояснений, представленных лицами участвующими в рассмотрении дела, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

18 августа 2014 года состоялась 30 внеочередная сессия 6-го созыва Школьненского поселкового совета.

рядок деятельности Школьненского поселкового совета 6 созыва, его органов и должностных лиц, определен Регламентом Школьненского поселкового совета 6 созыва.

В связи с объявлением конкурса на право аренды объекта по ул. Мира, 16, (подвальное помещение) значился под номером 10 в повестке дня. Однако, исходя из протокола заседания внеочередной сессии 6-го созыва Школьненского поселкового совета, под номером 10 обсуждался вопрос о режиме работы ДУЗ «Звездочка» на 2014-2015 учебный год. Результаты рассмотрения вопроса об объявлении конкурса на право аренды объекта по ул. Мира, 16, (подвальное помещение) в протоколе отсутствуют.

11.08.2014 г. не менее, 29.08.2014 г. Школьненским поселковым головой подписано решение 30-й очередной сессии 6-го созыва, об объявлении конкурса на право аренды части жилого помещения в жилом доме площадью 95,0 кв.м., расположенного по адресу: Симферопольский р-н, пос. Школьное, ул. Мира, 16.

В газете «Сельский труженик» 30.08.2014 (№ 63) от имени Школьненского поселкового совета опубликовано следующее объявление: «Школьненский поселковый совет намерен передать в аренду коммунальное имущество территориальной громады: часть подвального помещения в жилом доме площадью 95,0 кв.м., расположенное по адресу: Школьное, ул. Мира, 16. Заявления принимаются в течение 10 дней со дня опубликования по адресу: п. Школьное, ул. Мира, 29. Справки по тел. 552-124, 552-002. Школьненский поселковый голова Р.Р. Сааташвили».

Данное объявление не может быть признано надлежащим извещением о конкурсе, поскольку лишь информирует неопределенный круг лиц о намерении органа местного самоуправления сдать в аренду недвижимого имущества.

В указательство надлежащего извещения о проводимом конкурсе, Комиссии Крымского УФАС России представлена распечатка с сайта 0652.ua (в настоящее время 3652.ru), исходя из которой 30.08.2014 г. в 14:13 на данном сайте, в разделе «Аренда», опубликована статья под названием «Школьненский поселковый совет объявил конкурс на аренду помещения».

Однако, после изучения данной распечатки с сайта 0652.ua (в настоящее время 3652.ru) Комиссией Крымского УФАС России сделан вывод о том, что данное объявление также не может быть признано надлежащим извещением о предполагаемом проведении конкурса по следующим обстоятельствам.

Данный сайт является сайтом муниципального образования города Симферополя, и размещение на данном сайте объявления о проведении конкурса в ином муниципальном образовании – Школьненском сельском поселении не обеспечивает возможность ознакомления с информацией о предстоящем конкурсе лицами, заинтересованными в получении права аренды муниципального недвижимого имущества именно в границах Школьненского поселения.

Впоследствии заявитель В. В., после получения информации о проводимом конкурсе, была подана заявка на участие в конкурсе. Конкурсной документации она не получала. В дальнейшем, заявителя В. В. вызвали на заключение договора. В конкурсных процедурах В. В. не участвовала.

В ходе рассмотрения Комиссией, представлено заявление заявителя В. В.

регистрированное в Школьненском поселковом совете 06.06.2014 г. (вх № 159), о продлении договора аренды части подвального помещения в доме № 16 (ГП-16).

После изучения данного заявления, Комиссией сделан вывод о невозможности принятия его в качестве доказательства подачи заявки В. на участие в конкурсе, поскольку в данном заявлении идет речь о продлении договора аренды иного помещения.

Из перечисленных документов свидетельствующих о направлении предпринимателем В. в Школьненский поселковый совет заявки на участие в конкурсе, Комиссии не представлено.

19.2014 г. между Школьненским поселковым советом и физическим лицом – индивидуальным предпринимателем В. заключен договор аренды недвижимого имущества, принадлежащего к коммунальной собственности Школьненского поселкового совета, а именно аренды помещения, расположенного в подвале жилого дома по адресу: п. Школьное, ул. Мира, 16.

При рассмотрении дела представитель В. пояснил, что договор с предпринимателем В. заключен по результатам проведенного конкурса, как с единственной подавшей заявку, однако отсутствуют доказательства проведения конкурса, а именно, решения о создании конкурсной комиссии, конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, решения конкурсной комиссии о заключении контракта по результатам проведенного конкурса, а также иных документов свидетельствующих о проведении конкурса на рассматриваемый объект аренды, Комиссии не представлено ни со стороны В., ни со стороны Школьненского поселкового совета.

Учитывая указанные выше обстоятельства, после детального анализа представленных документов и сведений Комиссия Крымского УФАС России пришла к выводу о заключении договора аренды от 12.09.2014 г. Школьненским поселковым советом с предпринимателем В. без проведения конкурса.

В соответствии со статьей 19 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 г. № 1-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее - Закон № 6-ФКЗ) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя формируются органы местного самоуправления в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации и нормативными правовыми актами соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя. До завершения формирования этих органов местное самоуправление на указанных территориях осуществляется органами местного самоуправления, действующими на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов.

Согласно статье 12 Закона № 6-ФКЗ на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя действуют документы, в том числе подтверждающие гражданское состояние, образование, право собственности, право пользования, право на получение пенсий, пособий, компенсаций и иных видов социальных выплат, право на получение медицинской помощи, а также разрешительные документы (лицензии, кроме лицензий на осуществление банковских операций и лицензий (разрешений) на осуществление деятельности некредитных

ансовых организаций), выданные государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым, государственными и иными официальными органами города Астаполя, без ограничения срока их действия и какого-либо подтверждения со стороны государственных органов Российской Федерации, государственных органов Республики Крым или государственных органов города федерального значения Астаполя, если иное не вытекает из самих документов или существа отношения.

соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Таким образом, требования статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» распространяются на отношения по передаче имущества, находящегося в собственности Школьненского сельского совета 6 созыва, образованного в соответствии с законодательством Республики Крым и действовавшего до формирования органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, а соответственно заключение договора аренды муниципального имущества - части подвального помещения площадью 95,0 кв.м., расположенного по адресу: п. Школьное, ул. Мира, 16, можно было только по результатам конкурса.

Исследован факт заключения 12.09.2014 г. договора между Школьненским сельским советом и физическим лицом – индивидуальным предпринимателем В. об аренде недвижимого имущества, принадлежащего к коммунальной собственности Школьненского поселкового совета, а именно аренды помещения, расположенного в подвале жилого дома по адресу: п. Школьное, ул. Мира, 16. Данный договор, как установлено Комиссией по результатам рассмотрения дела, в нарушение статьи 17.1 «О защите конкуренции» заключен без проведения конкурса.

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ установлен запрет на осуществление органами местного самоуправления действий (действий), которые приводят или могут привести к недопущению, устранению конкуренции.

В рассматриваемом случае Школьненским поселковым советом не приняты меры по обеспечению конкуренции при передаче муниципального имущества в аренду индивидуальному предпринимателю В. то есть, не проведены торги, что противоречит указанной норме закона, поскольку такое действие Школьненского поселкового совета приводит или может привести к недопущению, устранению конкуренции.

В результате проведенных в Республике Крым выборов в органы власти 14 сентября 2014 года определен новый состав Школьненского поселкового совета и избран новый глава поселения.

На очередной сессии 1-го созыва сельского совета Школьненского сельского

еления Симферопольского муниципального района Республики Крым от 30.09.2014 1/30.09.2014 принято решение о ликвидации Школьненского поселкового совета и исполнительного комитета.

иссией Крымского УФАС России, исходя из решения Сельского совета Школьненского сельского поселения № 11/30.09.2014 от 30.09.2014 г. установлено, что Школьненский совет Школьненского сельского поселения первого созыва определен правопреемником прав и обязанностей органов местного самоуправления, существовавших на момент проведения выборов 14.09.2014 на территориях, которые относятся к территории вновь образованного муниципального образования Школьненского сельского поселения Симферопольского муниципального района Республики Крым.

Таким образом, сельский совет Школьненского сельского поселения первого созыва является правопреемником Школьненского поселкового совета 6 созыва.

Кроме того, Комиссией на основании представленного свидетельства о государственной регистрации от 23.01.2015 г. зафиксирован факт регистрации В. в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с действующим законодательством РФ.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 41, ст. 49, ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия Крымского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 07/11-15 от 12.2015 г.,

РЕШИЛА:

1. Признать Школьненский поселковый совет 6 созыва в лице Сельского совета Школьненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым 1-го созыва нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с нарушением процедуры передачи муниципального имущества в аренду, предусмотренной ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», а именно в связи с заключением договора аренды муниципального имущества от 12.09.2014 г. с ФЛП (ИП) В. без проведения конкурса, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в связи с созданием преимущественных условий деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта.
2. Выдать предписание о совершении действий направленных на обеспечении конкуренции, путем приведения в соответствие с антимонопольным законодательством правоотношений по аренде муниципального имущества, переданного по договору от 12.09.2014 г. с ФЛП (ИП) В. или иным путем, исключаящим преимущественное положение В. по пользованию муниципальным имуществом.
3. Передать материалы должностному лицу Крымского УФАС России для принятия решения о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Копию решения направить заявителю и заинтересованному лицу.

эпии решения и предписания направить ответчику.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу 07/11-15 от 05.02.2015

1.03.2015 г.

г. Симферополь

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и оду Севастополю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного оходательства, рассмотрев дело № 07/11-15 от 05.02.2015, возбужденное по знакам нарушения Школьненским поселковым советом 6 созыва в лице сельского ета Школьненского сельского поселения Симферопольского района Республики м 1-ого созыва части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 17.2006г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Школьненскому поселковому совету 6 созыва в лице сельского совета Школьненского ьского поселения Симферопольского района Республики Крым 1-ого созыва **в ж до 03.04.2015г.** устранить нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006г. «О защите куренции» № 135-ФЗ, выразившееся в заключении договора аренды иципального имущества (часть подвального помещения в жилом площадью 95,0 1., расположенное по адресу: п. Школьное, ул. Мира, 16) от 12.09.2014 г. с ФЛП (ИП) В. з соблюдения процедур, предусмотренных антимонопольным законодательством, приводит или может привести к недопущению, устранению конкуренции, путем ершения действий направленных на обеспечении конкуренции, а именно веденя в соответствии с антимонопольным законодательством правоотношений по нде муниципального имущества, переданного по договору от 12.09.2014 г. дпринимателю В. иным путем, исключаящим преимущественное положение дпринимателя В. по пользованию муниципальным имуществом.

Информацию об исполнении предписания (с приложением подтверждающих документов) предоставить в срок **03.04.2015 г.**